

# Høringsprosess vedtekter for barnehagene og skolefritidsordningen(SFO) i Orkland høsten 2018

## Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse .....	1
Bakgrunn .....	2
Prosesen rundt vedtektene for barnehage .....	2
§ 3 Samarbeidsutvalg(su) og foreldreråd .....	3
§ 6 Moderasjonsordninger og friplass .....	3
§ 7 Åpningstider .....	3
§ 8 Leke- og oppholdsareal .....	4
Opptakskriterier .....	4
Prosesen rundt vedtektene for SFO .....	4
§ 5 Tilbud, daglig og årlig oppholdstid .....	5
§ 6 Foreldrebetaling .....	5
§ 8 Bemanning og ledelse .....	6
Høring.....	6

## Bakgrunn

25.januar 2018 vedtok Fellesnemda for Orkland at det skal utarbeides vedtekter for barnehagene og SFO for de fire Orklandskommunene Agdenes, Meldal, Orkdal og Snillfjord.

Kommunene har ulike vedtekter og tilbud i dag. I forbindelse med opptaksprosessen av barn for høsten 2019 må de nye vedtektene kunne tas i bruk allerede til våren.

30.august 2018 vedtok Fellesnemda at forslag til vedtekter skulle sendes ut på høring, med høringsfrist 1.november 2018. I januar 2019 er det tenkt at Fellesnemda vedtar de nye vedtektene for barnehagene og SFO i Orkland, og at det i februar foretas behandling i alle de fire nåværende kommunestyrene.

Det har vært bred involvering administrativt i forhold til det utkastet som ble forelagt fellesnemda 30.08.18.:

- De fire kommunalsjefene for oppvekst i Orkland
- Faggruppene i Orklandsprosessen; barnehage og SFO
- Rektornettverket i Orkland
- Barnehagestyrenettverket i Orkland

Et overordnet ønske har vært at vedtektene for Orkland må være så enkle som mulige – dvs. ikke ta høyde for eventualiteter som opptrer helt unntaksvis, (i så fall må skjønn utøves i dialog mellom styrer/rektor og kommunalsjef).

Mange av bestemmelsene i begge vedtektene er å regne som rene formaliteter og var enkle å enes om. Andre paragrafer ble mer diskutert og vil omtales her.

I Fellesnemda 30.08.2018 ble det vedtatt å sende ut foreslåtte, vedlagte vedtekter for barnehage og SFO ut på høring.

## Prosessen rundt vedtektene for barnehage

Vedtektene for barnehage reguleres av Lov om barnehager (Barnehageloven).

### § 7 Barnehageeierens ansvar

*(...) Barnehageeieren skal fastsette barnehagens vedtekter. Vedtektene skal gi opplysninger som er av betydning for foreldrenes/de foresattes forhold til barnehagen, herunder*

- a) eierforhold,*
- b) formål, jf. §§ 1 og 1a*
- c) opptakskriterier,*
- d) antall medlemmer i samarbeidsutvalget,*
- e) barnehagens åpningstid*

Lovteksten regulerer hva som skal være med i vedtektene, da dette anses å være *opplysninger som er av betydning for foreldrenes/de foresattes forhold til barnehagen*. Punktene a) til e) ble slik fundamentet ved utarbeidelse av forslaget.

I det følgende presenteres de punktene som medførte noe diskusjon under utarbeidelse.

### **§ 3 Samarbeidsutvalg(su) og foreldreråd**

Det oppfattes som viktig å ha mulighet for å ha et felles samarbeidsutvalg (su) mellom skole og barnehage på små enheter, ute i grendene.

### **§ 6 Moderasjonsordninger og friplass**

a) Søskenmoderasjon; her foreslås makspris fastsatt av Stortinget. I dag har Agdenes lavere sats enn dette. Det ble vurdert slik at i en harmoneringsprosess vil Agdenes' sats heves, for i motsatt fall, vil Orkland pådra seg et betydelig inntektstap.

b) Reduksjon i foreldrebetalingen i familier med lav inntekt: her legges føringene fra Stortinget til grunn. Alle kommunene følger dette i dag. Det ble diskutert om punktet kunne sløyfes, da alle kommuner er pliktig til å ha denne ordningen. Konklusjonen ble at dette er opplysninger som er av vesentlig betydning for foreldrene og må tas med.

c) Fritak for betaling ved barns sykdom: her foreslås muligheten til å få betalingsfritak for familier i sårbare situasjoner, selv om dette ikke er en lovpålagt bestemmelse. Årsaken til forslaget er at dette kan være familier i svært sårbare situasjoner som vedvarer over tid. Ettersom dette sjelden forekommer vil inntektstapet være beskjedent.

### **§ 7 Åpningstider**

Dette punktet ble diskutert ettersom det er ulike behov i de fire kommunene, men det ble enighet om å foreslå at:

a) Oppstarts- og sluttid kan endres av styrer i samråd med barnehagene sine samarbeidsorganer, for å ta hensyn til lokale forhold (sykehusets turnus / pendlere med hurtigbåt osv.)

b) Åpningstider ved høytider og sommer kan også fravike vedtektene. Om forholdene tilsier det, kan styrer i samråd med barnehagene sine samarbeidsorganer, fatte avgjørelse om stengning av avdelinger eller hele barnehagen. Det skyldes bl.a. at i små barnehager vil det være vanskelig å opprettholde tilstrekkelig bemanning, samtidig som det skal utvikles ferie for staben. Forskning viser at små barn bør, i så stor grad som mulig, ha få og kjente voksne å forholde seg til. Erfaringsmessig vet man også at på de små enhetene er det få barn som benytter tilbudet i ferier og høytider. Det å holde åpent for ett eller to barn er uforholdsmessig dyrt, og vil gå på bekostning av andre tilbud, som gjerne vektles viktigere av majoriteten. Barn

som fortsatt har behov for barnehageplass kan få tilbud om plass på annen avdeling eller annen barnehage.

## § 8 Leke- og oppholdsareal

Det foreligger nasjonale føringer om innendørs leke- og oppholdsareal pr barn. Punktet er ikke tatt inn i barnehagelovens § 7 *Barnehageeierens ansvar*, men Fylkesmannen i Trøndelag krever at vedtektene berører dette temaet, da de mener det er av betydning for foreldrenes forhold til barnehagen.

## Opptakskriterier

I fellesnemda 30.08.18. ble følgende vedtak gjort:

*I Orkland kommune er det ett hovedopptak med søknadsfrist 1. mars.  
Orkland kommune har rullerende opptak for barn som fyller ett år i løpet av barnehageåret. Søknadsfristen for rullerende opptak er 1. oktober. Disse barna tilbys plass innen fylte 13 måneder.  
Barn som flytter til kommunen etter fristen for hovedopptak får etter søknad plass innen 1 måned.*

Dette skal forstå slik at alle er garantert barnehageplass, og at opptakskriterier ikke er nødvendig.

## Prosessen rundt vedtektene for SFO

Vedtektene for SFO reguleres av Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova).

### § 13 – 7, Skolefritidsordningen

*Kommunen skal ha eit tilbod om skolefritidsordning før og etter skoletid for 1.-4. årstrinn, og for barn med særskilte behov på 1.-7. årstrinn.*

*Skolefritidsordninga skal leggje til rette for leik, kultur- og fritidsaktivitetar med utgangspunkt i alder, funksjonsnivå og interesser hos barna. Skolefritidsordninga skal gi barna omsorg og tilsyn. Funksjonshemma barn skal givast gode utviklingsvilkår. Areal, både ute og inne, skal vere eigna for formålet.*

*Skolefritidsordninga skal ha vedtekter om*

- a. eigarforhold*
- b. kven som er opptaksmyndigheit*
- c. opptakskriterium*
- d. opptaksperiode og oppseiing av skolefritidsplassen*

- e. foreldrebetaling*
- f. leike- og opphaldsareal*
- g. dagleg oppholdstid og årleg opningstid*
- h. bemanning og leing*

Lovteksten regulerer hva som skal være med i vedtektene. Punktene a) til h) ble slik fundamentet ved utarbeidelse av forslaget.

I det følgende vil punktene som medførte noe diskusjon under administrasjonens utarbeidelse av forslag, presenteres.

### **§ 5 Tilbud, daglig og årlig oppholdstid**

Under dette punktet var det bred enighet om at det skal gis kun to tilbud, hel- eller halvlass. I dag er dette svært ulikt i de fire kommunene, og behovet for en forenkling ble vurdert som viktig, både for brukerne og for administrasjonen. Det ble til sist enighet om å foreslå to alternativ, som anses som fornuftige.

Mange foretrekker å dele tilbudet på et visst timetall som i alternativ 1 nedenfor. Et alternativ er å benytte økter, der 1 økt er tiden før eller tiden etter skoletid. Det er ikke tatt en beslutning om alternativ 1 eller 2 er mest hensiktsmessig i Orkland, men det antas at høringen kan bidra til en klok beslutning.

Alternativ 1:

- Hellass: 12 timer i uka eller mer
- Halvlass: Inntil 12 timer i uka

Alternativ 2:

- Hellass: Fri bruk
- Halvlass: 5 økter per uke i skoleåret

5.2. Daglig åpningstid og 5.3. Årlig åpningstid:

Her anbefales det å følge samme forslag som i barnehagevedtektene, at det gis mulighet for at enhetsleder i samråd med samarbeidsorganet kan fastsette andre åpningstider, for å tilpasse lokale behov.

### **§ 6 Foreldrebetaling**

Det var bred enighet om dette forslaget, at det betales for opphold i henhold til de betalingssetser og retningslinjer som til enhver til er vedtatt av kommunestyret. Betaling for kost kommer i tillegg. Rektor kan utvide kosttilbudet etter drøftinger i skolens rådsorganer.  
(...)

## § 8 Bemanning og ledelse

Forslag til punkt 8.3 *Bemanning*: SFO skal ha en grunnbemanning på minimum en ansatt per 15 barn. For barn med særskilte behov på 1. – 7. trinn kan det vurderes ekstra bemanning.

## Høring

Det er ønskelig med så bred involvering som mulig, så alle interessenter til barnehager og SFO i oppfordres til å komme med høringsuttalelser.

Høringsfrist er satt til 1.november 2018.

Høringsuttalelser sendes til Orkdal kommune:

Postboks 83  
7301 Orkanger

[postmottak@orkdal.kommune.no](mailto:postmottak@orkdal.kommune.no)