

MELDAL KOMMUNE
Kommunestyret

Møteinnkalling

Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 21.06.2017 kl. 12:00

Sakliste

Sak nr.	Sakstittel	Arkivsak nr	Gradering
040/17	Innretning, dimensjonering og lokalisering av helse- og omsorgstjenester	16/1575	
041/17	Lokal forskrift Rett til langtidsplass i institusjon eller bolig med heldøgn tjenester	17/1010	
042/17	Avklaring eventuelt salg	09/46	
043/17	Områderegulering for deler av Løkken sentrum - Sluttbehandling	16/172	
044/17	Høringsuttale om generell del av læreplanverket for grunntidninga	17/394	
045/17	Regionhistoriker - Avtale mellom Skaun, Orkdal og Meldal kommuner, Museene i Sør-Trøndelag og Sør-Trøndelag fylkeskommune	15/1069	
046/17	Refererte skriv	17/1113	

Orientering:

* Kommunesammenslåing

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Meldal, 15. juni 2017

Are Hilstad
ordfører

Petter Lindseth
rådmann

MELDAL KOMMUNE

Saksframlegg

Saksgang	Møtedato	Saksnummer
Utvalg/styre:		
Styringsgruppe for framtidens helse- og omsorgstjenester	13.06.2017	001/17
Kommunestyret	21.06.2017	040/17

Saksbehandler: Tøndel, Ann-Lisbeth	Arkiv: FE - 031, FA - H12	Arkivsaknr: 16/1575-23
------------------------------------	---------------------------	------------------------

Innretning, dimensjonering og lokalisering av helse- og omsorgstjenester

Styringsgruppe for framtidens helse- og omsorgstjenester 13.06.2017:

SHO- 001/17 Vedtak:

Styringsgruppe for framtidens helse- og omsorgstjenester sitt forslag til vedtak:

1) Innretning og dimensjonering

Ny pleie- og omsorgsløsning fram mot 2030 baseres på følgende grunnprinsipper:

- 35 av dagens 38 langtidsplasser ved Meldal Helsetun nedhjemles til heldøgns omsorgsplasser (HDO). En beholder dagens 3 plasser i Solhagen AD som langtidsplasser
- Nedhjemling skjer ved ferdigstilling av nye omsorgsboliger med HDO
- Antall korttidsplasser økes fra 10 til 22
- Dagens 18 plasser ved «Heimtun» gjøres om til HDO-plasser, og samlokaliseres (fortsett) med den nye institusjonen. Dette medfører at bygget «Heimtun» saneres med tanke på nybygging
- Dagens 9 plasser med fellesareal ved «Løvbytunet» oppgraderes til HDO-plasser.
- Dagsenterløsning for eldre (og demente) legges til institusjonen
- I sum medfører dette at planleggingen tar utgangspunkt i :
 - 3 institusjonsplasser langtid
 - 22 institusjonsplasser korttid
 - 3 institusjonsplasser demens
 - 35 HDO som erstatter langtidsplassene ved institusjonen
 - 18 HDO som erstatter Heimtun
 - 9 HDO ved Løvbytunet

Planleggingen tar utgangspunkt i en dimensjonering ut fra behov fram mot 2030, men det skal legges opp til en fleksibilitet både for færre og flere plasser, og for omgjøring mellom type tilbud.

Utredningen skal også alternativt vurdere ny helse- og omsorgsløsning som medfører samlokalisering av de tjenester som i dag er lokalisert ved Meldal Helsetun, samt legekontor, helsestasjon og psykisk helse som er lokalisert i Sentrumsbygget. Denne delutredningen skal

også se hen til en helhetlig vurdering av sentrumsområdet i Meldal.

Utredningen skal også avklare sakens økonomiske rammer så langt dette lar seg gjøre, herunder pris på nye bygg, FDV-kostnader, bemanning og øvrige relevante forhold.

Dimensjoneringen skal drøftes med fellesnemnda og øvrige kommuner i Orkland.

2) Lokalisering

Ny institusjon og heldøgns omsorgsplasser (HDO) lokaliseres i tilknytning til dagens arealer ved Meldal Helsetun/Heimtun.

I tillegg kommer oppgradering av 9 plasser ved Løvbytunet til HDO-plasser, som beskrevet i pkt. 1.

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag til vedtak:

1) Innretning og dimensjonering

Ny pleie- og omsorgsløsning fram mot 2030 baseres på følgende grunnprinsipp:

- 35 av dagens 38 langtidsplasser ved Meldal Helsetun nedhjemles til heldøgns omsorgsplasser (HDO). En beholder dagens 3 plasser i Solhagen AD som langtidsplasser
- Nedhjemling skjer ved ferdigstilling av nye omsorgsboliger med HDO
- Antall korttidsplasser økes fra 10 til 22
- Dagens 18 plasser ved «Heimtun» gjøres om til HDO-plasser, og samlokaliseres (fortsatt) med den nye institusjonen. Dette medfører at bygget «Heimtun» saneres med tanke på nybygging
- Dagens 9 plasser med fellesareal ved «Løvbytunet» oppgraderes til HDO-plasser.
- Dagsenterløsning for eldre (og demente) legges til institusjonen
- I sum medfører dette at planleggingen tar utgangspunkt i :
 - 3 institusjonsplasser langtid
 - 22 institusjonsplasser korttid
 - 3 institusjonsplasser demens
 - 35 HDO som erstatter langtidsplassene ved institusjonen
 - 18 HDO som erstatter Heimtun
 - 9 HDO ved Løvbytunet

Planleggingen tar utgangspunkt i en dimensjonering ut fra behov fram mot 2030, men det skal legges opp til en fleksibilitet både for færre og flere plasser, og for omgjøring mellom type tilbud.

Utredningen skal også alternativt vurdere ny helse- og omsorgsløsning som medfører samlokalisering av de tjenester som i dag er lokalisert ved Meldal Helsetun, samt legekontor, helsestasjon og psykisk helse som er lokalisert i Sentrumsbygget. Denne delutredningen skal også se hen til en helhetlig vurdering av sentrumsområdet i Meldal.

Utredningen skal også avklare sakens økonomiske rammer så langt dette lar seg gjøre, herunder pris på nye bygg, FDV-kostnader, bemanning og øvrige relevante forhold.

Dimensjoneringen skal drøftes med fellesnemnda og øvrige kommuner i Orkland.

2) Lokalisering

Ny institusjon og heldøgns omsorgsplasser (HDO) lokaliseres i tilknytning til dagens arealer ved Meldal Helsetun/Heimtun.

I tillegg kommer oppgradering av 9 plasser ved Løvbytunet til HDO-plasser, som beskrevet i pkt. 1.

Vedlegg i saken:

Behovsanalyse - framtidas sykehjem Rapport fra RO
Lokalisering - notat 26.05.17
Arbeidsgruppe - Referat og konklusjon 01.06.17
ROMPROGRAM NYTT HELSETUN 30032017
Byggeår kart
Befolkningsframskriving Meldal

Henvendelse fra:

Sektor Helse- og omsorg

Saksopplysninger:

Hensikten med denne saken er å få nødvendige avklaringer for det videre planleggingsarbeidet med ny helse- og omsorgsstruktur i Meldal kommune. Det legges i saken opp til prinsipielle avklaringer hva angår innretning, dimensjonering og lokalisering. Saken inneholder ikke de siste konkrete avklaringer, og er således ikke et endelig byggevedtak.

Meldal kommune vil fra 01.01.2020 inngå i nye Orkland kommune. Intensjonsavtalen fra oktober 2016 fastslår:

Innbyggerne skal få dekket sine behov for kommunale tjenester innenfor sine naturlige nærområder.

Den nye kommunen skal ha tilbud innen pleie- og omsorg plassert nær innbyggerne.

Enhetene skal ha ressurser, kompetanse og lokaler som gjør dette mulig.

Helsestasjoner, legekantor, tannhelse og fysioterapi opprettholdes med nåværende lokalisering.

Det vil være viktig at prosessen med ny pleie- og omsorgsstruktur forankres hos de øvrige sammenslående kommunene. Saken må derfor forankres i fellesnemd og i det framtidige felles fagmiljøet som er under etablering.

Kommunestyret vedtok i økonomiplan for 2016 – 2019 en ombygging/nybygg av Meldal Helsetun, med mål om ny institusjon i 2020. I gjeldende økonomiplan er det avsatt en økonomisk ramme på 199 mill. kr.

Som et av tiltakene i framdriftsplan for forprosjektet «Framtidas helse- og omsorgstjenester», skal innretning, dimensjonering og lokalisering vedtas politisk før sommeren 2017.

Den eldste bygningsmassen på Helsetunet er fra 1961, og den nyeste fra først på 1990-tallet, da institusjonen ble rehabilitert. Helsetunet tilfredstiller ikke kravene i gjeldende byggteknisk forskrift, og den gamle bygningen er lite funksjonell for dagens tjenesteyting hvor krav og forventninger har endret seg siden det ble bygd, og senere utbygd på 1990-tallet.

Sykehjemmet har i dag en stor andel dobbeltrom, og kun få av rommene i institusjonen har egne bad og toalett. Bygget er dårlig tilrettelagt for beboere med kognitiv svikt. Det er store avdelinger, små fellesrom og lange korridorer. Etter over 20 års bruk dag og natt, er det slitasje på bygg og inventar. Meldal Helsetun har i dag 48 plasser, derav 10 korttidsplasser. I tillegg har kommunen 3 institusjonsplasser i tilknytning til Solhagen omsorgsbolig for aldersdemente (AD)bygd i 2010.

Organisering av prosjektet

I sak 16/1425 i formannskapet 4.10.2016 ble det oppnevnt en bredt sammensatt politisk styringsgruppe, med medlemmer fra formannskap og de to hovedutvalgene.

Mandat: *Utrede og avklare innretning, dimensjonering, lokalisering, arealbehov, finansiering og økonomiske konsekvenser, romprogram og aralplan som grunnlag for byggteknisk prosjektering, pleiemessige/tjenestemessige konsekvenser i utbyggingsfasen.*

Mandat for styringsgruppa og framdriftsplan for forprosjektet ble vedtatt i kommunestyret, sak 007/17 den 1. mars 2017.

Det ble også opprettet en administrativ arbeidsgruppe, med medlemmer fra administrativ ledelse, tillitsvalgte, hovedverneombud og representant fra Eldreråd og Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Arbeidsgruppa skal komme med forslag/tilråding til aktiviteter/løsninger til rådmannen, som innstiller overfor styringsgruppa. Styringsgruppa innstiller til kommunestyret.

Arbeidsgruppas konklusjon er vedlagt saken.

Behovsanalyse

Etter et anbud sommeren 2016, ble det i fjor høst gjennomført en behovsanalyse ledet av Ressurscenteret for omstilling i kommunene (RO). Behovsanalysen skal være med å gi et beslutningsgrunnlag for omfanget av prosjektet. Involvering av ansatte og innbyggerne har hatt stort fokus i utarbeidelsen av analysen. RO la fram sin rapport med tilrådninger i kommunestyret januar 2017.

Som et ledd i RO sin behovsanalyse ble ON arkitekter og ingeniører AS bedt om å gjøre en betraktning omkring økonomien i å rehabiliter/bygge om dagens bygningsmasse, kontra å bygge nytt. Det er ikke gjort befaring av bygningsmassen, og betraktningene er gjort på generell basis. Det legges til grunn at det er gjort normalt godt vedlikehold. Det ligger ingen vurdering av brukbarheten i forhold til funksjoner byggene skal fylle.

Ved hovedombygging skal hele bygningsmassen tilfredsstille krav i gjeldende byggteknisk forskrift, og disse endringene vil føre til store utfordringer, som bl.a:

- Bærekonstruksjonene skal etter reviderte forskrifter tåle betydelig større belastninger
- Det stilles langt større krav til varmeisolering av gulv, yttervegger og tak
- Brannsikring og brannvern betyr ofte forsterkning av både etasje skiller, vegger og tak for å tilfredsstille nye forskrifter
- Universell utforming - adkomst og snusirkler

Som følge av nye forskrifter på flere områder, ser man at bygg eldre enn ca. 1990 vil ha behov for nærmest total renovering av tekniske installasjoner (EL og VVS).

Det bør vurderes en mer nøye gjennomgang av bygninger, med tanke på gjenbruk av den nyeste bygningsmassen på Helsetunet fra ca 1990. Gjenbruk må ikke hindre gode løsninger for ny bygningsmasse og funksjonalitet.

RO har også vurdert alle omsorgsboligene i Meldal.

Omsorgsboliger bygd/rehabiliteret først på 1990- tallet, har etter deres anbefalinger behov for oppgradering og tilpasning til bruk av velferdsteknologi.

I tilknytning til Helsetunet ligger Heimtun omsorgsbolig med 18 leiligheter. Størrelse fra 40 til ca 60 m². Alle med eget soverom. Også denne bygningen har samme alder som sykehjemmet. Boligen ble rehabilitert i etterkant av rehabiliteringen av Helsetunet, men er veldig dårlig egnet til dagens beboere. Disse har større bistandsbehov enn tidligere, og mange på samme nivå som flere med langtids plass på sykehjemmet. For de som har behov for mange tekniske hjelpemidler, blir leilighetene for små, i tillegg til at de er upraktisk innrettet. Forflytning i seng ut av leilighet er ikke mulig.

Bygningen har to etasjer, er langstrakt med lange korridorer, en liten heis i midten av huset uten plass for seng, og har små fellesareal. Store avstander gjør det uoversiktlig for ansatte, som igjen får liten nærhet til beboerne. Dette skaper utrygghet for beboerne og en stressende hverdag for en minimal bemanning.

I forbindelse med rehabilitering/nybygg av Helsetunet, anbefaler RO også en sanering og bygging av ny Heimtun omsorgsbolig.

Ro sin tilråding:

- **Innretning:** Langtids plass gies som heldøgns tjenester i omsorgsbolig/bofellesskap. Institusjons plassene brukes i hovedsak til behandling, utredning og rehabilitering, og drives i hovedsak som korttids plasser
- **Dimensjonering:** Det totale antall plasser i heldøgns tjenester (institusjons plasser og omsorgsboliger med heldøgns tjenester) dimensjoneres til 32 prosent av innbyggere over 80 år i kommunen. Fordelingen er 8,8 prosent på institusjons plasser og 23,2 prosent dekningsgrad for heldøgns omsorgsboliger (HDO). Nåværende dekningsgrad er til sammen på 28 prosent.
- **«Nye Meldal Helsetun»:** Med bakgrunn i rapport om vurdering av bygningsmasse fra ON arkitekter og ingeniører AS, samt RO sin kartlegging av byggets tilstand, alder og funksjonalitet, anbefales sanering av det gamle bygget, og at det bygges nytt
- **Heimtun omsorgsbolig:** rives og bygges nytt
- **Lokalisering:** Det anbefales å starte med lokaliseringsdebat og avklaring så tidlig som mulig. Det anbefales å starte planlegging og dimensjonering av areal nå, med de økonomiske rammer og framtidig innretning som utgangspunkt. Det anbefales at det etableres heldøgns omsorgsboliger i tilknytning til ny institusjon
- **Samlokalisering:** I utgangspunktet anbefales full samlokalisering av alle helse- og omsorgstjenestene, eller i stor grad av samlokalisering

Informasjon

Innbyggere og ansatte må kjenne til bakgrunnen og hensikten med strukturelle og organisatoriske endringer. Det er viktig med en forankringsprosess der informasjon og dialog står sentralt. Ansatte sammen med lederne må stå i denne omstillingen og omforme nye tanker og løsninger til praktisk handling/tjenesteyting.

Under utarbeidelsen av behovsanalysen ble det gjennomført 2 folkemøter høsten 2016. Senere er det gitt informasjon til grupper av frivillige foreninger og kommunale råd. Alle ansatte har fått felles informasjon på personalmøter, og underveis blir det gitt informasjon om status i prosjektet på interne møter og i hovedutvalg for Helse, oppvekst og kultur.

Erfaringsinnhenting

Medlemmer av styrings- og arbeidsgruppe har besøkt Ladesletta helse – og velferdssenter, Persaunet helse – og velferdssenter og Ringebu kommune. Ringebu har innrettet sine tjenester slik RO anbefaler Meldal kommune.

Tilskuddsordning

Administrasjon har hatt møte med Husbanken, for å få informasjon om tilskuddsordninger. I møtet framkom det opplysninger som er sentrale for saken. Ett og samme prosjekt kan ikke deles på flere geografiske plasseringer, men må være knyttet til en bestemt eiendom.

Prosjektet må være samlokalisert. Det er en forutsetning for omfang av tilskudd, at omlegging ikke reduserer antall plasser med heldøgns omsorg.

Det er vedtatt endringer i tilskuddsordningene, der Husbankens ramme fra 2021, kun skal gå til prosjekt med netto tilvekst av heldøgns omsorgsplasser, ikke til rehabilitering av nåværende plasser. Før tilsagn på tilskudd, må tegninger og kostnader knyttet til bygget foreligge, dvs. anbudsprosessen må være ferdig.

Husbanken anbefaler å bygge hver enhet på 8 plasser, som er tilknyttet samme fellesareal. Areal på leilighet/rom i omsorgsbolig med heldøgns tjenester er fra 30 m². Størrelse på institusjonsrom er ca 25m². I tillegg kommer fellesareal for begge.

Innretning av helse- og omsorgstjenesten

Gjennom St. melding 26 (2014-2015), «Framtidas primærhelsetjeneste», ønsker regjeringa en langsiktig omstillingsprosess som kan sikre nyskaping og utvikling av nye og bedre løsninger i omsorgssektoren.

I «Omsorg 2020», som er regjeringens plan for omsorgsfeltet, gis sentrale føringer og retning for omsorgsfeltet 2015-2020, med viktige tiltak for å styrke kvalitet og kompetanse i omsorgstjenesten.

Langtidsplass i framtida gis som heldøgns tjenester i omsorgsbolig / bofelleskap. Retten til egen heim uavhengig av behov for bistand, er nedfelt i lovverket som regulerer helse- og omsorgstjenestene. De siste tiårenes reformer innen omsorgstjenestene har hatt stort fokus på boliggiøring av omsorgstjenestene, også når det gjelder eldreomsorgen.

Hjemmebaserte tjenester

Dette er fundamentet i helse- og omsorgstjenestene. En bærekraftig hjemmetjeneste påvirkes av faktorer som terskel for tildeling av bistand i starten, og terskel for flytting til høyere omsorgsnivå. Dersom terskel for å få hjemmetjenester er for lav, kan dette like gjerne bli tilvenning til mer hjelp, enn målretta forebygging eller stimulans til å vedlikeholde funksjoner og aktivitet. Det er viktig å videreutvikle kompetanse på saksbehandling, tjenesteutmåling og organisering av tildelte tjenester. Etter anbefalinger fra RO utreder sektoren muligheter for tildeling av tjenester organisert som et tildelingskontor, der man skiller forvaltning fra tjenesteyting.

En velfungerende hjemmetjeneste er også avhengig av en god ambulerende nattjeneste og god tilgang på korttidsplasser.

Meldal kommune har hatt ambulerende nattjeneste i mange år, der to ansatte er på vakt samtidig. Det er godt samarbeid mellom institusjon og hjemmesykepleien, også når det gjelder bruken og tildeling av korttidsplasser. Vedtak gjøres i inntaksteamet, der begge parter er representert, i tillegg til tilsynslege, fysio- og ergoterapeut.

Omsorgsbolig/bofellesskap

Heldøgns omsorgsbolig (HDO), er en bolig der brukeren får den assistansen som han/hun til enhver tid har behov for og som beskrives i enkeltvedtaket. Beboeren kan bo der livet ut, når vedkommende ønsker det, og det er faglig forsvarlig. Omsorgsboligen reguleres av husleieloven, noe som sikrer beboeren mot uønsket flytting. HDO- boliger har heldøgns bemanning. Beboeren betaler husleie. Betaling for praktisk bistand er som for hjemmetjeneste. Ellers er det egenandeler på medisin og medisinske forbruksvarer.

Dagens HDO- boliger i Meldal er Solhagen AD (Alders Demens), Solhagen PU, Furumo og Grefstadstunet. Løvbytunet og Heimtun har ikke status som HDO- bolig, da disse mangler heldøgns bemanning. Helse- og omsorgssektoren ser behovet for at disse boligene blir oppgradert til HDO. Dette sikrer beboerne tjenester livet ut i samme bolig.

Sykehjemmet

Med Samhandlingsreformen(2012) fikk kommunene overført flere oppgaver fra staten. Dette betyr mere behandling, utredning og rehabilitering i kommunene. Tidligere utskrivning fra sykehus, gjør at helsepersonellet i kommunen må utføre mere spesialisert og komplisert behandling, som igjen krever økt kompetanse og ressurser.

Sykehjemmets rolle og funksjon har mer og mer dreid over mot disse oppgavene. Korttidsplassene er derfor svært nyttige når det gjelder overgangen mellom sykehuset og eget hjem. Utskrivningsklare pasienter fra sykehuset, oftest kort tid etter en innleggelse og ofte etter en operasjon, er i mange tilfeller avhengige av et rehabiliteringsopphold på korttidsavdelingen, før de kommer tilbake i egen bolig.

Brukeren av en korttidsplass kan også være den som bor hjemme, i en omsorgsbolig eller bofellesskap med heldøgns tjenester, som trenger et løft for bedre å mestre sin egen hverdag eller som trenger døgkontinuerlig pleie ved livets siste fase.

På denne måten har sykehjemmet blitt en arena for korttidsopphold og spesialisert behandling, der målet for oppholdet blir tydelig. Tilgjengeligheten til korttidsplasser, sikrer smidighet og fleksibilitet i tiltakskjeden.

De sykeste eldre, som den siste tida av livet har behov for behandling og tettere oppfølging gjennom hele døgnet, og som etter en grundig vurdering ikke nyttegjør de tjenester hjemmetjenesten kan tilby, blir i dag prioritert til en langtids plass ved sykehjemmet.

Med hjemmel i Helse – og omsorgstjenesteloven og Pasient- og brukerrettighetsloven, skal en lokal forskrift om rett til langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester vedtas og tre i kraft fra 1. juli 2017.

Langtidsopphold på sykehjem eller bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, defineres som en boform for personer som har behov for omfattende tverrfaglig pleie og medisinsk behandling og oppfølging, og som er helt avhengige av praktisk og personlig hjelp for å klare daglige gjøremål. Oppholdet er ikke tidsavgrenset.

Med denne endingen av lovverket signaliserer staten at langtids plass på sykehjem kan sidestilles med en plass i en omsorgsbolig med heldøgns tjenester (HDO).

Skulle det bli behov for flere langtidsplasser ved institusjonen, kan korttidsplasser lett gjøres om til dette.

Som et tiltak i Samhandlingsreformen er det foreslått at tannhelsetjenesten overføres fra fylkeskommunen til kommunene i løpet av et par år. Det er høyst uklart om dette vil bety en sentralisering av disse tjenestene til kommunesenteret i en ny storkommune. Utfordringene her vil være lang avstand fra institusjon og omsorgsboliger til et tannlegekontor.

Vurderingene her må være å ta høyde for et behandlingsrom for tannhelse inn i det foreslåtte romprogrammet for ny institusjon.

Dimensjonering

Befolkningsframskriving 2017 – 2040 (MMMM) Meldal kommune

Framskrevet folkemengde, Meldal kommune												
	2017	2020	2022	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2035	2040
70-79 år	342	411	435	448	456	468	469	464	461	460	494	505
80 år +	265	253	253	259	264	265	277	296	321	330	378	418

Se vedlegg – Statistikk befolkningsframskriving

Tabellen viser befolkningsutviklingen for aldersgruppen 70 – 79 år og 80 år + etter middels nasjonal vekst. Det forventes en jevn økning av 70 -79 år fram mot 2030. Ved å beholde og utvikle ressursene i denne aldersgruppen, kan dette gi både individuell og kollektiv gevinst for folkehelsen i Meldal.

80 år + har en nedgang fram mot 2020, og deretter en liten vekst igjen fram mot 2026. En når da dagens nivå(2017). Fra 2026 til 2030 er det en antatt økning på 65 personer over 80 år.

Etter RO sine tall er det totale antall plasser i heldøgns tjenester(institusjon og omsorgsboliger med heldøgns bemanning) i dag på 28%. RO anbefaler ny dimensjonering økt til 32 % av innbyggere over 80 år.

Antall institusjonsplasser bør dimensjoneres til 8,8% av innbyggere over 80 år. Nåværende 18,1%. Antall heldøgns omsorgsplasser (HDO) bør dimensjoneres til 23,2% av innbyggere over 80 år.

Tabellen viser RO sin anbefaling:

Dekningsgrad, antall institusjonsplasser og HDO-plasser

Meldal	Folketall	Andel innb. 80+	Antall innb. 80+	Andel institusjonsplasser 80+	Antall institusjonsplasser	Andel institusjonsplasser og HDO-plasser 80+	Antall institusjonsplasser og HDO-plasser	Antall HDO-plasser
2015	3954	7,1	281	18,1	51	28%	79	28
2016	4013	6,8	273	8,8	25	32%	90	65
2020	4164	6,7	245	8,8	22	32%	79	57
2030	4566	7,1	326	8,8	29	32%	105	76
2040	4895	8,5	414	8,8	37	32%	133	96

Ro sin kartlegging av andel institusjonsplasser og HDO-plasser 80 +, innbefatter også omsorgsboligene for psykisk utviklingshemmede, som i dag har en gjennomsnittsalder på beboerne på 60 år (21 plasser). Rådmannens forslag om dimensjonering fram mot 2030, tilsvarer en dekningsgrad på institusjonsplasser på 8,6% (28 plasser) mot RO sin anbefaling på 8,8% for eldre over 80 år. Rådmannens forslag på dekningsgrad på HDO er 22,6% (74 plasser) for eldre over 80 år, tilsammen 31,2%, mot RO på 32%. I rådmannens forslag blir 21 HDO (2017) for psykisk utviklingshemmede ikke medregnet i andel HDO 80 +, da disse ikke er beregnet for denne brukergruppa. Innbefattes disse, blir dekningsgrad HDO 28,8%. Man må ta høyde for at det blir en sterk reduksjon i behovet for disse omsorgsboligene for gruppa psykisk utviklingshemmede innen 2030. Samtidig med dette frigjøres det bemanning. Mer tilrettelagte privatboliger og bruk av velferdsteknologi, vil høyst sannsynlig også påvirke behovet for HDO i framtida.

RO sin anbefaling om å erstatte dagens 35 langtidsplasser i 2. etg på Helsetunet med plasser i omsorgsbolig med bemanning lik det som er på sykehjemmet i dag, og samtidig mer enn dobling av korttidsplasser, øker behovet for mere bemanning på korttidsavdelingen.

Lokalisering

Arbeidsgruppa har vurdert flere alternativer til plassering av nye institusjons- og heldøgns omsorgsplasser. I tillegg til lokalisering i tilknytning til dagens helsetun, har det spesielt vært sett på Meldal sentrum og området ved Løvbytunet. For informasjon om planstatus, areal og bebyggelse, vises til vedlegg.

Arbeidsgruppa konkluderer med at lokalisering i tilknytning til dagens helsetun er å foretrekke. Samlet sett er det her det er mest areal tilgjengelig, både ubebygde areal og sannsynlig areal etter sanert bygningsmasse. I tillegg ligger Solhagen AD med 12 HDO-plasser og 3 institusjonsplasser, og Solhagen PU med 5 HDO-plasser her fra før. Dette er bygninger arbeidsgruppen mener bør bestå. I tillegg kommer også mulig bruk av de nyere delene av Meldal Helsetun til kontor og fellesfunksjoner.

Sannsynligvis vil det bli nødvendig å endre noe av arealbruken også med lokalisering i tilknytning til dagens helsetun. Dette vil innebære behov for å iverksette en reguleringsplanprosess.

Styrings- og arbeidsgruppa har hatt befaring på bygningsmassen ved Helsetunet og omliggende kommunale omsorgsboliger. Det er også gjennomført befaring på nåværende tomt/tomteareal.

Saksbehandlers vurdering:

Helse- og omsorgstjenestene skal gjøre det mulig for brukerne å klare seg selv i hverdagen, tross sykdom, problem og funksjonsnedsetting. I «Omsorg 2020», regjeringens plan for omsorgsfeltet, understrekes «mestringsperspektivet» i tjenesteutforming og tjenesteyting i helse og omsorg. Dette innebærer at det er brukeren sine egne ressurser som skal mobiliseres for å endre, bedre eller takle egen livssituasjon. Ved å legge til rette for bruk av ny velferdsteknologi, vil også dette øke brukerens mestringsfølelse som igjen er med og skaper trygghet. Dette innebærer at de som yter tjenestene, skal møte brukerne / pasientene ut fra et ressursperspektiv.

I et nytt byggeprosjekt bør en se på mulighetene for et pilotprosjekt for teknologiske løsninger, herunder muligheter for tilskudd og eller forskningsmidler.

I det vedtatte handlingsprogrammet for 2017 – 2020 er det overordnede målet for sektoren: *Meldal kommune skal ha helse- og velferdstjenester som stimulerer til sunne levevaner, tilhørighet, trygghet, mestring og deltakelse.*

For å nå dette målet skal man bl.a sikre nødvendig kompetanse på riktig nivå, sikre gode samarbeidsrutiner internt i sektoren og med 2. linje tjenesten, for å sikre et helhetlig pasientforløp. Det skal jobbes tverrfaglig og utadrettet mot og sammen med innbyggerne, sikre involvering av brukere/pårørende med fokus på mestring og ansvar for egen helse, ha nærhet til helsetjenester som er likeverdige og koordinerte, gi tjenester på lavest mulig omsorgsnivå, legge til rette for innovasjon og ta i bruk velferdsteknologi.

Samlokalisering

Ved å samlokalisere alle helse- og omsorgstjenestene har man større muligheter for å gjennomføre alle disse tiltakene. Vi har svært god erfaring med at institusjon og hjemmetjenesten er samlokalisert. Nærhet gir samarbeid og gode synergieffekter. Det er lettere å koordinere tjenestene på en mere effektiv måte, som for brukeren skal oppleves som positivt. Fragmenterte tjenester forebygges og det skapes et mere helhetlig bruker/pasientforløp. Fagmiljøet blir større og sterkere, som igjen forsterker «vi-følelsen». Ved samlokalisering kan man utnytte hverandres fagkompetanse og det tverrfaglige samarbeidet forsterkes. Det blir «en dør inn» for bruker, der man ved en felles ekspedisjon møter noen som kan bistå. Brukeren slipper å møte stengt dør, slik det kan oppleves i dag, både på helsestasjon og psykisk helse. De ansatte her er ofte ut i «felten» på oppdrag, enten på skole, barnehage, hjemmebesøk eller i tverrfaglige møter.

Ved en lettere tilgang på legeressurs, kan man ved tidlig avklaringer for de som er innlagt i institusjon eller bor i omsorgsbolig tilknyttet nytt helsesenter, forebygge innleggelse på sykehus. Med dette kan man også redusere behovet for legevakt på kveldstid. Da unngår man de belastninger en tur/retur Orkdal/Meldal medfører for beboer.

De kommunale helsetjenestene lokalisert i Sentrumsbygget er legetjenesten, helsestasjon og psykisk helsearbeid. Disse enhetene er i ferd med å «vokse» seg ut av sine lokaler. De to siste årene har det vært vekst i ressurser, og store nok kontorlokaler begynner å bli en utfordring. Spørsmålet er om det i nær framtid er behov for påbygging, hvis bygget skal inneholde de samme helsetjenestene som er der i dag.

Utfordringen ved en full samlokalisering er økonomi. Husbanken gir ikke økonomisk tilskudd til kontorlokaler. Det er heller ikke vurdert muligheter for en eventuell gjenbruk av lokalene i Sentrumsbygget. Hvis det ikke blir full samlokalisering av alle helse- og omsorgstjenestene, anbefales at legekantoret og helsestasjon fortsatt er samlokalisert.

Selv om hovedfokus i denne saken er avklaringer omkring videre utredning, bør ikke dette gjøres helt løsrevet fra øvrige forhold. Det vil være naturlig å vurdere på ny sammenhengen mellom nytt helsetun og helhetlige sentrumsfunksjoner – herunder framtidig bruk av rådhuset og evt. sentrumsbygget.

I denne sammenhengen må en vurdere hvilken gjenbruk en kan legge opp til av de arealene i dagens helsetun, som har tilfredsstillende standard i forhold til nytt formål. Vurderingen her

må både ivareta helheten i nytt bygg (unngå at «gjenbrukt bygg» begrenser optimal løsning for nybygget), vurdere om «gjenbrukt bygg» er rasjonelt til nytt formål (eks. lar dette seg enkelt/kostnadseffektivt ombygge til nytt formål) og om kostnaden med å drifte «gjenbrukt bygg» (FDV) blir uforholdsmessig stort.

Hjemmebaserte tjenester

Dette er grunnmuren i helse- og omsorgstjenestene. Meldal kommune har som mål å gi riktige tjenester på riktig nivå til riktig tid, slik at brukeren med tilrettelegging kan bo hjemme lengst mulig i eget hjem.

For å nå dette målet har Meldal kommune de senere år bevisst dreid ressursene mer og mer over mot hjemmebaserte tjenester. I følge RO sin tilråding bør det skje en enda større dreining. De peker spesielt på den omleggingen som har skjedd i Ringebu kommune, og anbefaler at også Meldal legger opp til en tilsvarende omlegging. Under besøket på Ringebu, fikk vi høre og se i praksis hvordan deres organisering fungerer. Etter fem års erfaring, mener de at dette er den beste praktiske innretningen og den mest økonomisk bærekraftig løsningen for både for brukere og kommunen.

En slik innretning og organisering av tjenestene vil også være positivt for Meldal.

Ringebu kommune har som RO anbefaler, erstattet langtidsplass på sykehjem med et tilbud i en omsorgsbolig/bofellesskap med heldøgns tjenester. Beboerne her har hvert sitt rom på ca 30m², med eget bad og toalett. Rommet er såpass stort at det har plass til en sittegruppe, og tekjøkken i tillegg til seng. Hver enhet har 8 beboere, og hvert av rommene fører ut til et stort fellesareal med et lite postkjøkken. En slik innretning forebygger uro og utrygghet og ansatte har god oversikt over beboerne. To enheter er knytt sammen med felles vaktrom i midten. Dette gjør samhandling mellom personalet lettere.

En fin mulighet for beboerne å komme seg ut, er lett tilgjengelighet til de mange terrassene, som var bygd rundt boligene i tilknytning til fellesarealene. I tillegg er det viktig med et godt og trygt uteareal, tilrettelagt for beboerne, uten at de nødvendigvis må føle seg påpasset hele tida. Dette gir trivsel for alle som bor og arbeider der.

Ringebu kommune har samlokalisert institusjon (korttidsplasser) og omsorgsboligene. Dette er også en forutsetning for å få til en mest mulig rasjonell drift, der bemanningen kan styres dit ressursene trengs, og ikke at beboeren flytter etter ressursene, som er mest vanlig i Meldal i dag.

Omsorgsboliger som skal erstatte langtidsplassene på sykehjemmet, kan innrettes lik det som er gjort i Ringebu, med kun ett rom og store fellesareal.

Skal Heimtun rives og bygges som ny bolig, bør disse leilighetene ha eget soverom, og i tillegg ha funksjonelle fellesrom.

Institusjon

Meldal kommune driver i dag et tradisjonelt sykehjem med korttids- og langtidsplasser. Langtidsplassene er tiltenkt de sykeste eldre, som har behov for behandling og tett oppfølging hele døgnet den siste fasen av livet. Enkelte av langtidsbeboerne har hatt sitt hjem ved Meldal Helsetun i mange år. De fleste kunne fungert bra i et tilrettelagt botilbud i en omsorgsbolig med heldøgns tjenester, med tilsvarende grunnbemanning som på sykehjemmet. Slik langtidsavdelingen er innrettet med 4 dobbeltrom, og der alle beboerne må dele bad og toalett med andre, har de liten mulighet for et privat liv. Når de har pårørende på besøk, er det fellesstua der mange andre sitter, som benyttes til samtaler og

hygge med sine nærmeste.

For ansatte oppleves dobbeltrom som en utfordring. Det er vanskelig å vite hvem som passer sammen, og når den ene blir dårlig, må denne ha enerom. Konsekvensen blir mye flytting av beboerne.

Verdighetsgarantien er nå blitt til «Forskrift om en verdig eldreomsorg» i Helse- og omsorgstjenesteloven. I § 3 h skal kommunen tilby alle som bor på institusjon enerom. Dette kan ikke kommunen innfri i dag. Resultatet er misnøye blant beboerne og pårørende, og utfordringer for de ansatte.

Undersøkelser sier at ca 80 % av sykehjemsbeboerne har en kognitiv svikt. Slik kommunens sykehjem er utformet med lange korridorer, store enheter og til dels små fellesareal, er bygningen ikke tilrettelagt for denne brukergruppen. Dette fører ofte til utrygghet og uro, og er ressurskrevende. Husbanken anbefaler enheter på 8 beboere. Meldal har 35 langtidsplasser i 2. etg, fordelt på tre grupper (12+12+11).

Anbefalingene fra RO om å legge ned de fleste langtidsplassene på sykehjemmet, var en fremmed tanke for de fleste i arbeidsgruppa og blant de ansatte i starten av prosjektet. Etter hvert har de fleste endret holdning til dette. Gjennom prosessen har vi hatt mulighet til å sette oss inn i hva dette innebærer, spesielt gjennom erfaringsinnhenting fra andre. Meldal kommune avhjemlet 10 langtidsplasser ved sykehjemmet (demensavdelingen) i 2010, der brukerne flyttet inn i en ny omsorgsbolig med heldøgns tjenester, Solhagen AD. Erfaringene viser at dette har fungert svært bra.

Betalingsordningen er den største forskjellen for brukere på langtidsplass ved sykehjemmet og de som bor i en omsorgsbolig med heldøgntjenester. På sykehjemmet er det vederlag for opphold, der du betaler etter evne, dvs. 75% av grunnpensjon og 85% av tilleggspensjon og renteinntekter/annen inntekt (eks. utbytte av aksjer og fond). Gjennomsnitt for vederlag er i dag på ca kr. 15.000/mnd. (Meldal 2017). I en omsorgsbolig er husleia i snitt ca kr. 7500/mnd. Der må man i tillegg betale for mat og praktisk bistand og egenandeler på medisin og medisinske forbruksvarer, med et tak på kr. 2200. Er man minstepensjonist er det mulighet for å søke Husbanken om bostøtte(inntil 40% av husleia). Økonomisk kan det for mange være billigere å bo i en omsorgsbolig, med samme bistand og trygghet som på et sykehjem, og i tillegg få et bedre tilrettelagt botilbud. Husleieloven beskytter også beboeren mot uønsket flytting. Før et evt vedtak om flytting til et annet omsorgsnivå, må beboeren/pårørende gi sitt samtykke.

Oversikt over utgifter for beboer Sykehjem/HDO Meldal 2017

Utgifter for beboer langtidsplass sykehjem /år		Utgifter for beboer i omsorgsbolig (HDO)/år	
Vederlag for opphold snitt i 2017/år	kr 180.000	Snitt husleie/år	Kr. 90.000
		Abonnement mat/sengetøy/forbruksvarer	Kr. 42.000
		Medisiner, medisinske forbruksvarer	Egenandel kr.2200, deretter statlig finansiering
		Abonnement praktisk bistand(hjemmehjelp)	Kr. 10.500 (timepris kr. 220)
		Tekniske hjelpemidler	Kr. 0. Statlig finansiering
		Evt bostøtte	Inntil 40% av husleia

RO har beregnet at driftskostnader i snitt for en langtids plass på institusjon og en plass i en omsorgsbolig med heldøgnsomsorg(HDO) er kr. 900.000.

Kostnader med en HDO- plass fordeler seg på kommune, beboer og stat. Staten finansierer det meste av utgiftene med medisiner og medisinske forbruksvarer og tar alle kostnadene med tekniske hjelpemidler. Beboers kostnader – se tabell. Husleia fra beboer er med å finansiere kommunens utgifter til renter og avdrag på lån.

Kommunen må dekke alle driftsutgifter/kostnader på en langtids plass i institusjon.

Alternativet med å bygge omsorgsboliger som skal erstatte langtids plasser vil for kommunen være den mest økonomisk bærekraftige løsningen.

Utgifter for sykehjemsbeboer på langtids plass i Meldal (2017) er i snitt kr. 180.000. I tillegg kommer utgifter til klær.

Utgifter for beboer på Solhagen AD (2017) er i snitt kr. 145.000. I tillegg kommer utgifter til klær og evt kjøp av nye møbler ved innflytting.

Evt bostøtte for minstepensjonister på inntil 40% av husleia, er ikke fratrukket beløpet på kr. 145.000.

Dagsenter

Det er ønske om at all dagsentervirksomhet for eldre og demente legges til institusjonen.

Det er tatt høyde for dette i et forslag til romprogram. Ved felles bruk av aktivitørresurser, muliggjør dette en mer rasjonell drift av dagsenteret. Dette vil være positivt og reduserer sårbarheten ved sykdom og ferier.

Lokalisering

Saksbehandler slutter seg til arbeidsgruppas konklusjon om lokalisering i tilknytning til dagens helsetun. Viktig med nærhet/samlokalisering med dagens omsorgsboliger som er Solhagen AD med 12 HDO-plasser og 3 institusjonsplasser, og Solhagen PU med 5 HDO-plasser. Dette er bygninger arbeidsgruppen mener bør bestå. I tillegg kommer også mulig bruk av de nyere delene av Meldal Helsetun til kontor og fellesfunksjoner.

Økonomi:

Nytt helsetun

I gjeldende økonomiplan er det avsatt 199 millioner til prosjektet. Disse fordeler seg som vist under, hvor ramma i 2017 er knyttet til planlegging. Forutsetningene for beløpet er et låneopptak på 84,5 millioner, full mva-kompensasjon og 50% tilskudd fra Husbanken. Ved legginga av økonomiplanen, var det kommunens evne til å bære renter og avdrag som definerte ramma. Ramma må også ses som en foreløpig ramme.

Prosjekt nytt helsetun – fra økonomiplanen

	(Alle beløp hele 1000)	År 2017	År 2018	År 2019	År 2020
	Investering				
02300	Byggetjenester nybygg	1 000	100 000	67 000	0
04290	Mva-komp. Investering	250	12 500	18 500	0
	Sum utgifter	1 250	112 500	85 500	0

07000	Refusjon fra staten (tilskudd Husbanken)	0	-50 000	- 33 50 0	0
07290	Kompensasjon m.v.a	-250	-12 500	-18 500	0
09100	Bruk av lån	-1 000	-50 000	-33 500	0
	Sum finansiering investering	-1 250	-112 500	-85 500	0
	Konsekvens renter og avdrag i driftsbudsjettet				
	8700 Renter/avdrag lån				
15000	Renteutgifter, låneomkostn.	0	40	2 039	3 231
15100	Avdragsutgifter lån	0	20	1 020	1 690
	Sum rente og avdrag nytt helsetun	0	60	3 059	4 921

I oppsettet er det tatt høyde for lånefinansiering av prosjektet, og rente og avdragskostnadene er vist. Det er lagt til grunn 4% rente, og avdrag over 40 år. Dersom renta endrer seg vesentlig, eller øvrige finansieringsforutsetninger endrer seg, må dette enten medføre endring i låneomfang, eller at andre tiltak iverksettes for å forsvare økte rente og avdragskostnader.

Når det gjelder tilskuddet fra Husbanken, er tilskuddssatsen i oppsettet satt til 50%, basert på forutsetninger i oktober/november 2016. Husbanken har opplyst at de tar stilling til en samlet søknad når prosjektplanlegginga er kommet så langt at en har foreløpige tegninger/planer med arealbruk. Tilskuddsramme på 50% er maksimal sats for nye sykehjemsplasser, og med et tungt innslag av omsorgsboligplasser, vil både forventet prosjekt-kostnad og tilskudd bli noe lavere. Videre er det behov for å foreta løpende avklaringer med Husbanken framover i prosjektet.

I oppsettet er det forutsatt full kompensasjon for mva. Dette forutsetter at byggekostnaden er knyttet til virksomhet som gir rett til mva-kompensasjon. Reglene er litt komplekse på dette området, men enkelt oppsummert vil kommunen få tilbakebetalt mva knyttet til investering i sykehjemsplasser og omsorgsboliger for somatisk syke og demente. Dersom det bygges inn andre funksjoner i nytt bygg, må disse vurderes særskilt. Eksempelvis er det ikke fradragsrett for mva knyttet til boliger for mennesker med psykiske lidelser, rusavhengighet eller økonomisk vanskeligstilte.

Meldal kommune har tidligere år bygget og tatt i bruk nye skole- og barnehagelokaler. Vi har derfor erfaring med at nye bygg kan være mer kostnadseffektive enn eldre bygg. Dette blant annet ut fra bedre energiøkonomi (bedre isolasjon og bedre tekniske løsninger for temperatur-regulering), samt at nyere bygg ofte er mer arealøkonomiske enn gamle bygg (mindre areal medgår til ganger o.s.v.)

Vi vet at Meldal Helsetun er et relativt gammelt bygg, selv om en har foretatt oppgraderinger og vedlikehold. Helsetunet antas derfor å være relativt uøkonomisk i drift, sammenliknet med et nytt, tilsvarende bygg. Pr i dag vet en ikke omfanget av et eventuelt nytt bygg, og en har ikke erfaringstall i forhold til forvaltnings- drift- og vedlikeholdskostnader i et nytt bygg. Det er grunn til å anta at et nytt bygg vil være billigere i drift enn det/de gamle, men det er ikke mulig pr nå å tallfeste et nivå på dette.

Når en enda ikke har definert omfang og innretning av ny pleie og omsorgsløsning, er det

også vanskelig å forutse endret bemanningsmessig behov framover.

Videre arbeid med tilgjengelig investeringsramme.

Rådmannen har lagt vekt på arbeidsgruppas konklusjoner, og fremmer innstilling i tråd med dette.

Konsekvenser for folkehelse og miljø:

En god innretning og organisering av framtidens helse – og omsorgstjenester i denne delen av nye Orkland kommune, vil gavne brukere og samtidig gi gode arbeidsforhold for ansatte.

Dette vil virke positivt inn på folkehelsen både for brukere, pårørende og ansatte.

Meldal kommune

Behovsanalyse – framtidas sykehjem

Rapport fra RO – desember 2016



RO

Værnesgata 17, 7503 Stjørdal
Sentralbord: 74 83 97 99

www.ro.no

Innhold

1. Oppdraget og bakgrunn	3
1.1 Organisering	3
1.2 Gjennomføring og metode	4
2. Rammeforutsetninger	4
2.1 Kommunereformen	4
2.2 Samhandlingsenheten i Orkdalsregionen (SiO).....	5
2.3 Brukerperspektivet i framtidig tjenesteyting	5
3. Helse- og omsorgstjenesten i Meldal 2016	7
3.1 Omsorgstrappa	7
3.2 Styrke og muligheter.....	9
3.3 Utfordringer.....	11
4. Framtidig innretning og dimensjonering av helse og omsorg	13
4.1 Hva skal kjennetegne tjenestene?	13
4.2 Hva innebærer trygghet i tjenesten?	13
4.3 Verdighetsgarantien	14
4.4 Innretning av helse- og omsorgstjenesten.....	15
4.5 Dimensjonering av plasser for heldøgns tjenester.....	17
4.6 Økonomiske konsekvenser av en eventuell omlegging av tjenestestruktur	21
5. Hvilke behov og funksjoner skal det «nye bygget» dekke	25
5.1 Folkemøtet 24. oktober 2016	25
5.2 Forslag til samlokalisering.....	26
5.3 Tjeneste- og personalbase – Helsetunets hjerte.....	26
6. Tilråding	27
6.1 Innretning av helse- og omsorgstjenesten.....	27
6.2 Dimensjonering av helse- og omsorgstjenesten	27
6.3 «Nye» Meldal Helsetun	28
6.4 Bærekraft i helse- og omsorgstjenesten	28

1. Oppdraget og bakgrunn

Ressurssenter for omstilling i kommunene (RO) har hatt oppdraget med å gjennomføre en behovsanalyse for framtidens sykehjem i Meldal kommune.

I konkurransegrunnlaget viser Meldal kommune til kjente utfordringer innen helse- og omsorgstjenestene i kommunen, slik som: lite funksjonell planløsning for dagens tjenesteyting som følge av eldre bygningsmasse / tilbygg, for stor andel dobbeltrom på sykehjemmet, endrede krav og forventninger til botilbud.

Kommunestyret i Meldal kommune har i Økonomi- og handlingsprogrammet for 2016-2019 besluttet en ombygging, eventuelt nybygg, av sykehjemmet. Uttalt mål er en «ny» institusjon i 2020, og det er gitt følgende mandat for prosessen:

Det skal utarbeides en behovsanalyse som, gjennom grunnlagsdata, skal gi et beslutningsgrunnlag for omfanget av prosjektet:

- Framtidig innretning og dimensjonering med muligheter og utfordringer.
- Sykehjemmets rolle og funksjon - hvilke behov og funksjoner skal det «nye bygget» dekke.
- Betydningen for de øvrige tjenester innen helse og omsorg.
- Synliggjøre økonomiske konsekvenser av en eventuell omlegging av tjenestestruktur.
- Ekstern konsulent skal bistå i oppstartsfasen med involvering, oppfølging og informasjon til interessentene / aktørene.
- Analysen skal oppsummeres i en skriftlig rapport innen 31.12.2016.
- Tilbakemelding til administrativt og politisk nivå skal skje gjennom en presentasjon av rapporten / powerpoint-presentasjon i januar 2017.

1.1 Organisering

Styringsgruppa:

Medlemmer fra formannskap: Vibeke Mehlum (leder), Olaug Muan (nestleder), Harald Garberg

Medlemmer fra Hovedutvalg helse, oppvekst og kultur: Odd Arild Svartbekk, Mildrid Nesheim, Sivert Dombu

Medlemmer fra hovedutvalg landbruk og teknikk: Lars Kirkholt, Mari S. Myrmæl, Stein Elshaug

Arbeidsgruppa:

Ann-Lisbeth Tøndel, Kommunalsjef helse og omsorg

Siri Eithun, Kommunalsjef landbruk og tekniske tjenester

Roy Fritzon, Økonomisjef / ass. rådmann

Unni Resell, Seksjonsleder Helsetun og Hjelpetjenesten

Bente Ratøyen, Seksjonsleder Hjemmetjenesten 1

Ole Sandvik, Seksjonsleder Hjemmetjenesten 2

Janne Løkkbakk, Plasstillitsvalgt Fagforbundet, hjelpepleier Helsetunet

Jorunn Kisten, Hovedtillitsvalgt NSF, sykepleier Hjemmetjenesten

Monica Syrstad, Hovedverneombud, sykepleier Helsetunet

Rolf Furuhaug, representant Eldrerådet

Olav Huseby, representant Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne

1.2 Gjennomføring og metode

Behovsanalysen bygger på følgende grunnlagsdata:

- Meldal kommunes planverk og styringsdokumenter.
- Registerdata.
- Individuelle samtaler og gruppeintervju med til sammen 39 informanter.
 - Intervju med ledere, tillitsvalgte, verneombud, ansatte fra hjelpetjenesten, hjemmetjenesten og Meldal Helsetun, kommuneoverlege, flyktningekoordinator og enhetsleder i SiO.
 - Intervju med ungdomsrådet.
- Resultatet av fire arbeidsdager i arbeidsgruppa.
- Informasjon innhentet fra to åpne informasjonsmøter med til sammen 150 deltakere.
- Samtaler i styringsgruppa, i alt fire møter.

Arbeidet ble gjennomført i perioden 16. september til 22. desember 2016.

Behovsanalysen presenteres for administrativt og politisk nivå i januar 2017.

2. Rammeforutsetninger

I dette kapitlet pekes det på tre viktige rammeforutsetninger for innretning og dimensjonering av helse- og omsorgstjenesten i Meldal kommune.

2.1 Kommunereformen

Meldal kommune blir Orkland kommune sammen med kommunene Orkdal, Agdenes og en tredel av Snillfjord kommune fra 1. januar 2020. Kommunesenteret i den nye kommunen skal være Orkanger, og politisk og administrativ ledelse legges dit. Den nye kommunen vil ha et befolkningsgrunnlag rundt 18 000 innbyggere.

Kommunestyret vedtok 27. oktober 2016, intensjonsavtalen for sammenslåingsprosessen. Intensjonsavtalen legger til grunn at den nye kommunen skal gi gode tjenester med utgangspunkt i brukernes behov. Ressursene skal brukes effektivt i en veldrevet organisasjon av kvalifiserte fagfolk. Den nye kommunen skal være en foregangskommune for IKT, for å sikre effektivitet i tjenesteproduksjonen, og gi gode informasjons- og kommunikasjonsløsninger.

Når det gjelder helse- og sosialtjenester¹, skal helsestasjon, legekontor, tannhelse og fysioterapi opprettholdes med nåværende lokalisering. De mest spesialiserte tjenestene innen helse og sosial skal samles i sterke og kompetente fagmiljøer, som også skal prioritere tilstedeværelse i tverrfaglige samarbeid ute hos enhetene.

Den nye kommunen skal prioritere forebygging gjennom tidlig innsats og tverrfaglig samordning innen helse-, oppvekst- og familietjenestene.

¹ Helse- og sosialtjenesten består av NAV, legevakt / kommunelege, helsestasjon- og skolehelsetjenesten, pedagogisk / psykologisk tjeneste (PPT), flyktningetjenesten, barnevernstjenesten, psykisk helsearbeid og rusomsorg, og frisklivsarbeid.

Når det gjelder pleie og omsorg, skal den nye kommunen ha tilbudet plassert nær innbyggerne, og enhetene skal ha ressurser, kompetanse og lokaler som gjør dette mulig. Det skal være klare tildelingskriterier for pleie- og omsorgstjenester. Felles organisering og samordning av administrative ressurser skal sikre gode tjenester.

Innbyggerne skal kunne bo hjemme så lenge som mulig. En felles utvikling av framtidsetta helse- og omsorgstjenester med blant annet velferdsteknologi, skal være en prioritert oppgave.

2.2 Samhandlingsenheten i Orkdalsregionen (SiO)

Samhandlingsenheten i Orkdalsregionen (SiO) ble etablert i 2012 som middel for å utvikle gode og effektive helsetjenester for deltakerkommunene.

Virksomheten består av en kommunal akuttseingspost drevet etter statlige prosjektmidler og det interkommunale legevaktsamarbeidet. SiO er dessuten organisert slik at den skal kunne initiere og gjennomføre utviklingsarbeid.

Deltakerkommunene har inngått en samarbeidsavtale med Orkdal som vertskommune for virksomheten. Vertskommunenemda er politisk sammensatt og er virksomhetens øverste organ. Hver av kommunene har utnevnt nettverkskoordinator som møtes fire ganger årlig i et koordinatorkoordinatornettverk. Koordinatorene fremmer forslag til tiltak og gir råd om utvikling og drift av virksomheten.

Vertskommunen har tilsatt enhetsleder som ansvarlig for utvikling og drift ved SiO. Enhetsleder rapporterer administrativt til kommunalsjef i vertskommunen og legger fram saker for vertskommunenemda.

2.3 Brukerperspektivet i framtidig tjenesteyting

Helse- og omsorgstjenestene skal gjøre det mulig for brukerne å klare seg selv i hverdagen, tross sykdom, problem og funksjonsnedsetting. Omsorg 2020² understreker «mestringsperspektivet» i tjenesteutforming og tjenesteyting i helse og omsorg. Dette innebærer at det er brukeren sine egne ressurser som skal mobiliseres for å endre, bedre eller takle egen livssituasjon. Dette innebærer at de som yter tjenestene, skal møte brukerne / pasientene ut fra et ressursperspektiv.

Tjenesteyting i kommunal sektor har tradisjonelt tatt utgangspunkt i at de ansatte har en ekspertrolle og at tjenestemottakerne er passive mottakere av en tjeneste. Gjennom de siste revideringene av pasient- og brukerrettighetsloven er brukeren / pasienten tilkjent mer makt. Dette innebærer en endring som kan beskrives slik:

- Fra tjenestemottakere til likeverdige parter som er i stand til, og ønsker å ta ansvar for eget liv.
- Fra aktive deltakere til likeverdige parter i alle saker som omhandler deres liv.
- Fra en ansatte-rolle som «ekspert», til at rollen i mye større grad enn tidligere blir å dele kunnskap med brukeren.

Det er lett å glemme mennesket bak sykdommen, diagnosen eller funksjonstapet. Vår helse- og omsorgslovgiving bygger på en faglig forståelse av at aktiv medvirkning i tjenesteutforming og tjenesteyting både er en rett og skal synes i praksis. Om vi trenger assistanse eller behandling, er vi

² Regjeringa sin plan for omsorgsfeltet 2015-2020

mennesker med de samme grunnleggende følelser og behov for å høre til, og et ønske om å delta i fellesskapet.

Utviklinga i helse- og omsorgstjenesten skal ha en innovativ retning³:

- Morgendagens tjenestemottakere skal møtes med et ressursorientert perspektiv.
- Morgendagens omsorgsfellesskap skal gi rom for pårørende, frivillige, ideelle og private tjenesteleverandører.
- Morgendagens omsorgstjeneste spiller sammen med brukeren, familie og nettverk med god kompetanse både faglig og sosialt.
- Morgendagens omsorgsarena er eget hjem med tekniske løsninger og assistanse som gir mestring i hverdagen og i fellesskapet, i et mangfold av løsninger.

Gjennom Meld. St. 26 (2014-2015), Framtidas primærhelsetjeneste, ønsker regjeringa en langsiktig omstillingsprosess som kan sikre nyskaping og utvikling av nye og bedre løsninger i omsorgssektoren. Omsorg 2020 gir sentrale føringer og retning for omsorgsfeltet 2015-2020, med viktige tiltak for å styrke kvalitet og kompetanse i omsorgstjenesten.

Framfor å heve terskelen for å få hjelp, må det i større grad utvikles tjenester som støtter opp under forebygging, tidlig innsats og rehabilitering. For å utløse ressurser på tvers av og utenfor kommuneorganisasjonen, må det ses med nye øyne på hva en tjeneste skal være, og hvem som skal være med på å skape den.

HVERDAGSMESTRING

et forebyggende og
rehabiliterende tankesett

Hverdagsrehabilitering er forebygging og rehabilitering mens den det gjelder, bor hjemme. Hverdagsrehabilitering starter med spørsmålet: *Hva er viktige aktiviteter for deg nå?* Hverdagsrehabilitering er en arbeidsmåte, og arbeidsinnsatsen er tverrfaglig. Mestring er sentralt i hverdagsrehabilitering. Hverdagsrehabilitering i Norge omtaler hverdagsmestring som et tankesett som vektlegger den enkeltes mestring uansett funksjonsnivå. Hverdagsmestring er både et rehabiliterende og et helsefremmende tankesett.

Ei sterkere satsing på hjemmebasert omsorg og hverdagsrehabilitering, betinger endring i tankesett og arbeidsmåter som bygger opp om brukeren sine verdier og livskvalitet. Arbeidsmåter som tjenstedesign og bruk av velferdsteknologi vil påvirke innholdet i tjenestene. I tillegg til spesifikk fagkompetanse vil tjenesteyterne trenge fagovergripende kompetanser, som kommunikativ kompetanse og evne til samhandling. Med arbeidsplassen som læringsarena, kan ledere og medarbeidere involveres i den daglig utviklinga av ei ressurseffektiv helse- og velferdstjeneste.

³ Morgendagens omsorg Meld. St. 29 (2012-2013)

3. Helse- og omsorgstjenesten i Meldal 2016

Sammen skaper vi trivsel og aktive lokalsamfunn, er Meldal kommune sin visjon. Visjonen er tydelig på at framtidssbildet for Meldal-samfunnet utvikles i et samvirke med de som bor i kommunen. Videre skal Meldal kommune ha helse- og velferdstjenester som stimulerer til sunne levevaner, tilhørighet, trygghet, mestring og deltakelse.

Strategien for å nå dette, er et godt tverrfaglig samarbeid med brukere og frivillig sektor gjennom å:

- Gi riktige tjenester på riktig nivå til riktig tid.
- Prioritere helsefremmende og forebyggende arbeid med fokus på mestring og ansvarliggjøring av egen helse.
- Legge til rette for god livskvalitet, felles sosiale møteplasser, velferdsteknologi, kultur og idrett.
- Jobbe kunnskapsbasert, utvikle tverrfaglig kompetanse om helsetilstand, virkemidler og tiltak som har effekt.

Meldal kommune har de siste årene dreid tjenesten mer og mer over mot hjemmebasert omsorg. Etter en gjennomgang i 2013, ble det vedtatt å legge ned fire langtidsplasser fra 2014. Dette ble gjennomført med bakgrunn i reduksjon i innbyggere 80 år og eldre. Hjemmetjenesten, ergo- og fysioterapitjenesten kunne da styrkes, i tillegg til nødvendig reduksjon i budsjettet.

Meldal kommune har 51 institusjonsplasser⁴. I 2010 ble Solhagen bofellesskap for mennesker med demens med 15 plasser tatt i bruk. Totalt har Meldal kommune 107 boenheter i omsorgsbolig, hvor 28 plasser er heldøgns plasser (HDO-plasser). I 2015 var det 266 personer som fikk hjemmetjenester, inkludert de 28 HDO-plassene. I 2015 var det 48 personer som fikk sitt tjenestetilbud ved institusjonen i Meldal kommune. Dette innebærer en beleggsprosent på sykehjemmet på 94,1 prosent⁵.

Kommunen har etablert viktige funksjoner for framtidig utvikling av helse- og velferdstjenesten. Dette gjelder årsverk til rehabilitering (fysio- og ergoterapi), psykiatri, demensteam, legetjeneste, diabetessykepleier, kreftsykepleier og ernæringsfysiolog. Det satses på økt kompetanse innen tjenestetildeling og hverdagsrehabilitering.

3.1 Omsorgstrappa

Omsorgstrappa er et begrep som beskriver det kommunale tilbudet som en tiltakskjede.

Tjenestemottakernes vei innen ulike tjenestetyper kan betraktes som pasientforløp. Tankegangen bak omsorgstrappa er *LEON-prinsippet* (laveste effektive omsorgsnivå). Prinsippet innebærer at helse- og omsorgstjenester skal ytes på laveste effektive tjenestenivå i helsevesenet.

Primærhelsetjenesten, eller kommunehelsetjenesten, skal behandle størstedelen av befolkningens helseproblemer og være basis for helsetjenestens øvrige ledd. Primærhelsetjenesten skal også være bindeleddet mellom befolkningen i en kommune og de spesialiserte helsetjenestene.

Omsorgstrappa er en illustrasjon på kommunens tjenestetilbud på ulike nivå, og er fagfolkenes og saksbehandlernes rettesnor. De fleste av kommunens tjenester er lovpålagte i henhold til lov om kommunale helse- og omsorgstjenester, men kommunen kan også ha tjenestetilbud ut over det som er lovpålagt. Meldal kommunes omsorgstrapp presenteres i figur 3.1-1.

⁴ Institusjonsplassene fordeler seg på 10 korttidsplasser, 38 langtidsplasser og 3 plasser for personer med demens.

⁵ Meldal kommunes innrapporterte regnskapstall for 2015 til KOSTRA: Konsern, pleie og omsorg, grunnlagsdata, revidert per 15. juni 2016.

Figur 3.1-1 Omsorgstrappa i Meldal kommune

Omsorgstrappa brukes aktivt i utvikling, tilpasning og organisering av tjenestetilbudet

Brukerne er ofte i flere trinn av trappa samtidig, med ulike kombinasjoner av tjenester.

Samspill med andre kommunale tjenester foregår gjennom ansvarsgrupper, individuell plan, koordinator og koordinerende enhet.

Samspill med bruker / pasient, pårørende, frivillige lag og organisasjoner.



1) Familieavlastning/helgeavlastning i institusjon + omsorgsboliger (barn/ungdom)
Avlastning i institusjon og omsorgsbolig (eldre)

3.2 Styrke og muligheter

I dette kapitlet peker RO på områder som representerer en styrke i tjenesten, og på tidligere innretning som gir muligheter for ei framtidsetta helse- og velferdstjeneste.

Det vises til Ordsky 3.2-1 *Dagens helse- og omsorgstjeneste i Meldal kommune*. Informantene (ledere og ansatte) ble bedt om å beskrive helse- og omsorgstjenesten med tre ord hver. Ordskyen er en visuell framstilling av ordenes frekvens, de ordene som nevnes ofte, blir større enn de ordene som nevnes sjelden.

Ordsky 3.2-1 Helse- og velferdstjenesten i Meldal 2016



Tverrfaglig samarbeid

Helse- og omsorgstjenesten i Meldal kommune legger stor vekt på tverrfaglig samarbeid, både som intensjon og ressurseffektive løsninger i praksis. Meldal Helsetun har utviklet seg til en tverrfaglig base gjennom mer og mer samlokalisering av ulike funksjoner. At kommunen har felles leder for Meldal Helsetun og Hjelpetjenesten gir god oversikt og koblingsmuligheter for samarbeid mot felles mål og løsninger som gir synergieffekter. Det er ønske om at framtidig helse- og velferdstjenester skal samlokaliseres, og slik legge til rette for fortsatt tverrfaglig samarbeid.

God kvalitet og kompetent

Helse- og velferdstjenesten i kommunen har godt omdømme og framstår med god kvalitet og kompetente medarbeidere. Meldal kommune har utarbeidet en opplæringsplan for 2016 – 2017. Etter det RO erfarer, skal opplæringsplanen bli en del av den overordnede kompetanseplanen for kommunen. Opplæringsplanen er bygd opp med en uttalt strategi (Vi skal..), tiltakselementer, kostnadsberegning og tidsangivelse.

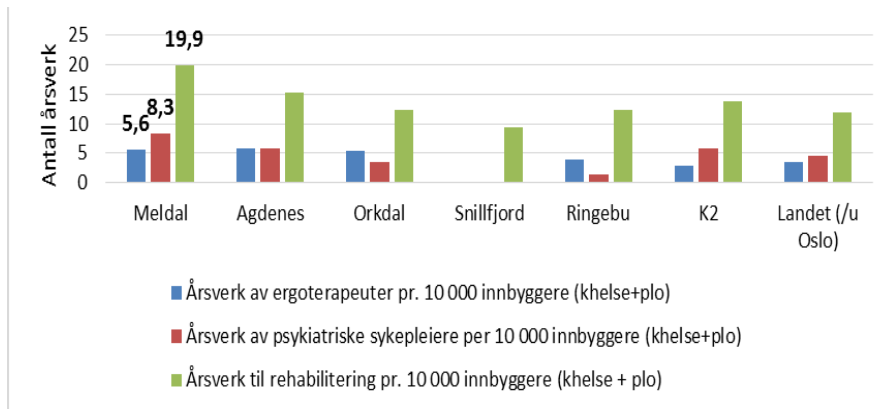
Strategivalg for 2016-2017 er:

- Vi har et godt psykososialt arbeidsmiljø
- Vi har et godt tilrettelagt fysisk arbeidsmiljø
- Vi skal gi god veiledning og opplæring til alle ansatte, slik at bruk av makt og tvang unngås
- Vi skal gi ansatte kunnskap til å forebygge og veilede barn og unge når det gjelder rusproblematikk
- Vi skal sørge for at ansatte får kunnskap for å kunne hjelpe mennesker i sorg og kriser
- Sikre at ansatte i organisasjonen har riktig kompetanse
- Sikre kvalifiserte medarbeidere som kan møte de utfordringene vi står overfor
- Sikre at ansatte mestrer utfordringer med tjenestene til mennesker med demens og psykiske lidelser, og tjenestene til mennesker i akutte kriser
- Sikre høy kvalitet på medikamenthåndteringen

RO mener Meldal har en god og godt gjennomtenkt opplæringsplan for etaten. Det satses også på saksbehandlingskompetanse. Videre satses det på kompetansehevende tiltak i samarbeid med de andre kommunene i SiO.

Kompetanse innen rehabilitering

Figur 3.2-1 Årsverk – kommunehelse

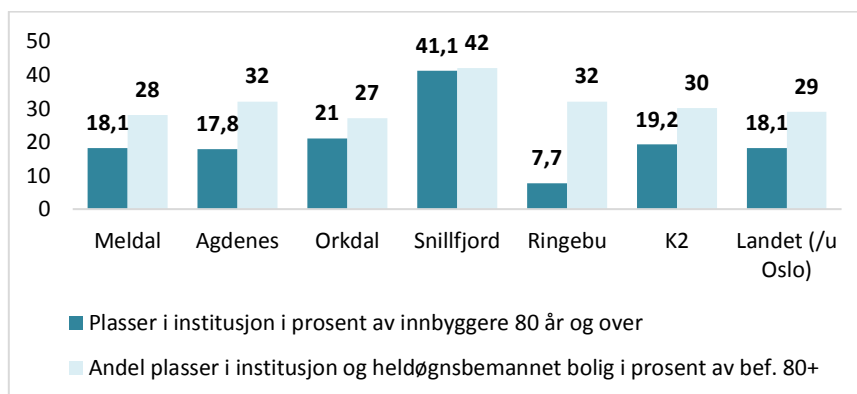


I figur 3.2-1 Årsverk – kommunehelse, har RO sammenlignet Meldal kommune med kommunene Agdenes, Orkdal, Snillfjord og Ringebu, samt KOSTRA-gruppe 2 og landet utenom Oslo. Ringebu er valgt fordi den hører til samme KOSTRA-gruppe som Meldal og har ellers likhetstrekk, når det gjelder tjenester til mennesker med utviklingshemming, bortsett fra at det er bare Meldal kommune som har vertskommunetilskudd. I 2015 utgjorde dette rundt 20 mill. kr. De andre kommunene i sammenligninga er de kommunene som blir den nye kommunen, sammen med Meldal.

Meldal kommune har over tid satset på god kompetanse innen rehabilitering, noe som også har vist resultat. Kommunens innrapporterte regnskapstall for 2015 viser at Meldal kommune har flest årsverk per 10 000 innbyggere når det gjelder ergoterapeuter, psykiatriske sykepleiere og årsverk til rehabilitering i den valgte sammenligninga (figur 3.2-1). Den målretta oppbyggingen av komplementære kompetanser i hele helse- og velferdstjenesten, er et gunstig utgangspunkt for ei bærekraftig tjeneste i samarbeid med bruker / pasient og dennes nettverk. Dette er også et godt utgangspunkt for regionens framtidige felles rehabiliteringstilbud.

Hjemmebasert omsorg

Figur 3.2-2 Dekningsgrad, plasser for heldøgns tjenester, i prosent av innbyggere 80 år og eldre



Figur 3.2-2 Dekningsgrader i prosent av 80+, viser at Meldal med 28 prosent og Orkdal med 27 prosent, har de laveste dekningsgradene, når det gjelder antall plasser med heldøgns tjenester, institusjonsplasser pluss omsorgsbolig med heldøgns tjenester. Ringebu og Agdenes har begge en dekningsgrad på 32 prosent av innbyggere 80+.

Når det gjelder institusjonsplasser, har Ringebu den laveste dekningsgraden på 7,7 prosent, mens Meldal kommune har samme dekningsgrad som gjennomsnittet for landet utenom Oslo.

Pleie- og omsorgsplanen 2007- 2015 beskriver utviklingsretningen for tjenesten som hjemmetjenesteorientert, med nok tilgjengelige korttidsplasser.

3.3 Utfordringer

På bakgrunn av innhentet informasjon gjennom intervjuprogrammet i forbindelse med oppdraget, Meldal kommunes styringsdokumenter⁶ og arbeidet i arbeidsgruppa, vil RO beskrive utfordringsbildet innen helse og omsorg i Meldal kommune som følger:

- Tjenesteutvikling – samfunnsutvikling, statlige føringer og reformer krever endringer i struktur og innhold av tjenesteproduksjonen, basert på BEON-prinsippet, Beste Effektive Omsorgs Nivå⁷.
- Planbehov: revidering av pleie- og omsorgsplan til helse- og velferdsplan, der også helsetjenestene er innlemmet i planen, revidere psykiatriplan, smittevernplan, demensplan og rehabiliteringsplan, jf. Planstrategi 2016-2019.
- Meldal Helsetun har en bygningsmasse som er lite funksjonell etter dagens krav, med store enheter, lange korridorer, flere dobbeltrom og rom uten egne bad og WC.
- Omsorgsboliger trenger oppgradering og tilpasning til bruk av velferdsteknologi.
- Videreutvikle tjenestetildelingsfunksjonen i samarbeid med teamet for hverdagsrehabilitering og koordinerende enhet.
- Skaffe kvalifisert arbeidskraft, ta vare på kompetanse.
- Større medvirkning /autonomi i eget liv for brukerne.
- Økt bemanning i hjemmetjenesten og omsorgsboliger for å unngå for tidlig tildeling av plass ved sykehjemmet – sikre balanse og sammenheng i omsorgstrappa.
- Tjenestemottakerne bør ha færre tjenesteytere å forholde seg til, særlig i hjemmetjenesten, men også på sykehjemmet.

Vurdering av bygningsmasse for Meldal Helsetun

Rapport per 02.11.2016 v/ ON arkitekter og ingeniører

Meldal kommune har bedt ON gjøre en betraktning omkring økonomien i å rehabilitere / bygge om dagens bygningsmasse, kontra å bygge nytt. Det er ikke gjort befaring av bygningsmassen, betraktningene er gjort på generell basis. Det legges til grunn at det er gjort normalt godt vedlikehold. Det ligger ingen vurdering av brukbarheten i forhold til funksjoner byggene skal fylle.

⁶ Meldal kommune Planstrategi 2016 – 2019 vedtatt 30. juni 2016 (ks-037/16)

⁷ Stortingsmelding 47 (2008 – 2009) – Samhandlingsreformen

Ved hovedombygging skal hele bygningsmassen tilfredsstillende krav i gjeldende byggt teknisk forskrift, og disse endringene vil føre til store utfordringer, som bl.a.:

- Bærekonstruksjonene skal etter reviderte forskrifter tåle betydelig større belastninger
- Det stilles langt større krav til varmeisolering av gulv, yttervegger og tak
- Brannsikring og brannvern betyr ofte forsterkning av både etasjeskiller, vegger og tak for å tilfredsstillende nye forskrifter
- Universell utforming – adkomst og snusirkler

Som følge av strengere forskrifter på flere områder, ser man at bygg eldre enn ca. 1990 vil ha behov for nærmest total renovering av tekniske installasjoner (EL og VVS). På generell basis kan man ikke nødvendigvis si at det blir dyrere å renovere eldre bygningsmasse, men heller ikke billigere og man får ikke optimale forhold. Ved brannforhold vil man f.eks. komme til kompromisser.

Rapporten tilrå:

- Det er stort sett Solhagen AD (2010) og kanskje omsorgsboligene, bygget på 90-tallet, som er mest egnet til å inngå i en rehabiliteringsplan.
- Byggene fra 1961 og omsorgsboligene mot Ressveien er, ut fra byggeår, moden for sanering. Mellombygget fra 1990 kan man vurdere å bygge om, men da skal dette bygget ha det meste av dagens krav innebygget, og det skal stemme inn i behovet / den nye planen som nå er under utarbeidelse. Det er sannsynlig at det vil være best for en god utvikling av et nytt prosjekt, at også dette bygget saneres.
- Det er mange momenter som spiller inn, og økonomisk vil det høyst sannsynlig ikke være billigere å rehabilitere enn å bygge nytt, særlig hvis en tar hensyn til framtidig drift.

Boligsosial handlingsplan for Meldal kommune 2016 -2020

Kommunene har et lovpålagt ansvar for å medvirke til å skaffe boliger til personer som selv ikke kan ivareta sine interesser på boligmarkedet. Kommunen har felles boligkontor med mandat og arbeidsrutiner. Ombyggings- og restaureringsprosjekter innarbeides i økonomiplanen for godkjenning i kommunestyret.

I boligsosial handlingsplan har kommunen sett boligbygging, omsorgsboliger og gjennomgangsboliger i sammenheng. Meldal kommune har 107 omsorgsboliger og 21 gjennomgangsboliger per 1. des. 2016. Datagrunnlaget som boligsosial handlingsplan bygger på, er et godt fundament for modernisering av omsorgsboligene.

Tjenestetildeling

Tjenestetildeling er den viktigste faktoren for å styrke hjemmetjenesten. Saksbehandling og tjenestetildeling innebærer evne til dialog med tjenestesøkerne, tid til hjemmebesøk, kartlegging og avdekking av det reelle behovet for bistand, og systematikk i utøvelsen av det faglige skjønnet i vedtaksfasen. Tjenestetildelingen er en av de viktigste styringsredskapene i ressursstyringa av omsorgstjenesten.

Terskel for tildeling av tjenester er viktig for økonomistyringa. Kvaliteten på tildeling av helse- og omsorgstjenester må kontinuerlig utvikles. Dette innebærer at terskelen for tildeling av tjenester må defineres, og at både de faglige og de økonomiske kriteriene blir gjennomgått og gjort gjeldende.

For saksbehandlingsfunksjonen er det viktig å se forvaltning og koordinerende enhet i sammenheng. Dette vil sikre god flyt mellom tjenestene og målretta økonomistyring.

Ordsky 4.2-1 Hva legger du i ordet trygghet?



Deretter fikk deltakerne i oppgave å utdype og konkretiserte forståelsen av og innholdet i begrepet Trygghet i tjenesten. Deltakerne skulle drøfte og vurdere trygghet ut fra et brukerperspektiv, pårørendeperspektiv, og et leder- og tjenesteyterperspektiv. I det følgende blir hovedpunktene fra gruppedrøftingene presentert.

Brukerperspektivet:

- bli møtt med respekt og verdighet
- en individuelt tilpasset tjeneste / assistanse
- å vite at det er mulig å få hjelp når en trenger det

Pårørendeperspektivet:

- å vite at bruker får den hjelpen hun / han trenger
- at personen blir respektert for den hun / han er
- Informasjon – god dialog

Tjenesteytere og ledere:

- mulighet for assistanse, råd og veiledning
- kompetanse og mestring når det gjelder oppgavene
- faglig samarbeid og tverrfaglighet

4.3 Verdighetsgarantien

Verdighetsgarantien ble etterlyst på folkemøtet, og den presenteres her som ei rettesnor for atferd og kvalitet i helse- og omsorgstjenesten.

Opplevelsen av kvalitet og verdighet skjer i møte med andre. Samtidig etableres kvalitetssikringssystem, der rutiner og prosedyrer skal minne oss om viktigheten av riktig tjenesteatferd og at tjenesten oppleves å være av god kvalitet.

Forskriften om verdig eldreomsorg (verdighetsgarantien) er hjemlet i Lov om helse- og omsorgstjenester i kommunene. Forskriften har som formål å sikre at eldreomsorgen tilrettelegges på en slik måte at den bidrar til en verdig, trygg og meningsfull alderdom.

Forskriften gjelder den eldreomsorgen som ytes i medhold av helse- og omsorgstjenesteloven. Den får anvendelse uavhengig av hvor tjenesten utføres. Forskriften klargjør hvordan tjenestetilbudet skal utformes for å sikre retten til nødvendige helse- og omsorgstjenester og et verdig tjenestetilbud.

Tjenestetilbudet skal innrettes i respekt for den enkeltes selvbestemmelsesrett, egenverd og livsførsel og sikre at medisinske behov blir ivarettatt, forskriften § 3. For å oppnå disse målsettingene skal tjenestetilbudet legge til rette for at følgende hensyn ivaretas:

- a) En riktig og forsvarlig boform ut fra den enkeltes behov og tilstand.
- b) Et variert og tilstrekkelig kosthold og tilpasset hjelp ved måltider.
- c) Et mest mulig normalt liv, med normal døgnrytme og adgang til å komme ut, samt nødvendig hjelp til personlig hygiene.
- d) Tilby samtaler om eksistensielle spørsmål.
- e) Lindrende behandling og en verdig død.
- f) Å bevare og øke sin mulighet til å fungere i hverdagen. Omsorgen skal bidra til habilitering og rehabilitering.
- g) Faglig forsvarlig oppfølging av lege og annet relevant personell, som sikrer kontinuitet i behandlingen.
- h) Tilby eldre som bor på helseinstitusjon enerom.

4.4 Innretning av helse- og omsorgstjenesten

Meldal kommune sine helse- og velferdstjenester skal ytes på en måte som stimulerer til tilhørighet, mestring og deltakelse⁸. Målet er riktig tjeneste til riktig tid i eget hjem, og å kunne bo hjemme lengst mulig, enten i opprinnelig hjem eller omsorgsbolig / bofellesskap med heldøgns tjeneste.

I Omsorg 2020 blir hjemmebaserte tjenester omtalt som «Den nye hjemmetjenesten» og «Brukeren sin hjemmetjeneste». Da må brukernes egendefinerte behov stå i fokus ved tildeling av bistand og i gjennomføring og utvikling av tjenestene. Dette utfordrer evnen til kommunikasjon, dialog og innsikt i det reelle behovet for bistand, og målretta utmåling av tjenesten.

Hjemmebaserte tjenester er fundamentet i helse- og velferdstjenesten

Når det gjelder innretning av helse- og velferdstjenesten, er det hjemmebasert tjeneste som er fundamentet. Ei bærekraftig hjemmetjeneste påvirkes av faktorer som terskel for tildeling av bistand i starten, og terskel for flytting til høyere omsorgsnivå. Dersom terskel for å få hjemmetjenester er for lav, kan dette like gjerne bli tilvenning til mer hjelp, som det blir målretta forebygging eller stimulans til å vedlikeholde funksjoner og aktivitet. Meldal kommunes kompetanse og satsing på habilitering / rehabilitering og hverdagsrehabilitering er viktig å videreutvikle, særlig i saksbehandling og tjenesteutmåling og organisering av tildelte tjenester.

Sykehjemmets rolle og funksjon

Sykehjemmets rolle og funksjon i den totale tjenestekjeden er avgjørende for å unngå at det oppstår flaskehals i vekslingsfeltet mellom ulike tjenester eller tjenestenivå. Tilgjengelighet til korttidsopphold, sikrer smidighet og fleksibilitet i tiltakskjeden. En velfungerende hjemmetjeneste er også avhengig av at det er etablert ambulerende nattjeneste.

Sykehjemmets rolle og funksjon er behandling, utredning og rehabilitering, enten brukeren bor hjemme, i omsorgsbolig eller bofellesskap med heldøgns tjenester. På denne måten blir sykehjemmet eller institusjonen en arena for korttidsopphold og spesialisert behandling. Dette innebærer ei tydelig målsetting for korttidsoppholdet og målretta arbeid for behandling, rehabilitering og utredning. Korttids plassene kan også være nyttige når det gjelder overgangen mellom sykehuset og eget hjem.

⁸ Meldal kommune planstrategi 2016-2019 vedtatt 30.06.16 (ks-037/16)

Korttidsopphold er ei tjeneste som er uavhengig av hvilke tjenester personen har fra før. Korttidsopphold innebærer behandling, rehabilitering eller utredning for å takle egen livssituasjon, eller for videre behandling på et annet nivå. Målet er å yte tjenester som gir personen støtte til å mestre hverdagen, både for de med størst behov for lindring og pleie, og de som trenger assistanse gjennom hele livet.

Grad av tilgjengelighet til korttids plass sier noe om samarbeidet mellom institusjonen og hjemmebasert omsorg. Når behov for korttids plass oppstår, er hovedspørsmålet om det er ledig plass. Mer viktig enn tallet på plasser, er spørsmålet om hvordan plassene blir brukt og hvilke funksjoner sykehjemmet fyller i den samlede omsorgstjenesten i kommunen.

Langtidsplass i framtida gis som heldøgns tjenester i omsorgsbolig / bofellesskap. Retten til egen heim uavhengig av behov for bistand, er nedfelt i lovverket som regulerer helse- og omsorgstjenestene. De siste tiårenes reformer innen omsorgstjenestene har hatt stort fokus på boliggingjøringen av omsorgstjenestene, også når det gjelder eldreomsorgen.

Omsorgsbolig / bofellesskap med heldøgns tjeneste

En omsorgsbolig med heldøgns tjenester er en bolig der beboeren får den assistansen som han / hun til en hver tid har behov for og som beskrives i enkeltvedtaket. Videre kan beboeren bo der livet ut, når vedkommende ønsker det, og det er faglig forsvarlig. Omsorgsboligen reguleres av husleieloven, noe som sikrer beboeren mot uønsket flytting.

Når det gjelder avlastning for pårørende med særlig tyngende omsorgsarbeid, kan disse tjenestene ytes i en omsorgsbolig. Slik kan tjenestemottaker fortsatt få tjenester fra hjemmetjenesten, på samme måte som hjemme, men med tillegg av de tjenestene som pårørende yter ellers i året.

Omsorgsboliger bør bygges som bofellesskap slik at de som bor der, kan velge om de vil være i fellesarealet eller i sitt private rom. Erfaringer fra tjenesteyting i omsorgsboliger og bofellesskap, er at pårørende oftere besøker sine der, enn når de bor på en institusjon.

Kommunen kan søke Husbanken om investeringstilskudd til omsorgsboliger og sykehjem. Investeringstilskuddet skal stimulere kommunene til å fornye og øke tilbudet av plasser i sykehjem og omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns helse- og omsorgstjenester. Tilskuddet tildeles kommunene gjennom Husbanken.

Gjennomsnittet av den statlige tilskuddsandel pr. boenhet er 50 prosent av maksimalt godkjente anleggskostnader. Dette fordeles med 45 prosent pr. omsorgsbolig og 55 prosent pr. sykehjems plass. Det kan også gis inntil 55 prosent utmåling av tilskudd der det etableres egne lokaler for dagaktivitetstilbud i tilknytning til allerede eksisterende omsorgsboliger. Det er en forutsetning at dagaktivitetstilbudet omfatter beboerne i omsorgsboligene, men tilbudet kan også benyttes av andre som har et slikt behov. Veiledende størrelse på lokaler til dagaktivitetstilbud er 10 kvm pr. bruker.

På Husbankens nettsider finnes veileder og dialogverktøy for søknadsprosessen og bruken av investeringstilskuddet.

4.5 Dimensjonering av plasser for heldøgns tjenester

I dette kapitlet gjør RO en framskriving av antall institusjonsplasser og plasser med heldøgns tjenester, med utgangspunkt i KOSTRA-tall fra 2015. Framskrivninga er gjort på bakgrunn av framskriving av folketallet og befolkningsprofilen i Meldal kommune fra 2015 til 2040 etter middels nasjonal vekst, MMMM.⁹ Dette innebærer at antall plasser endrer seg med endring i andelen innbyggere 80 år og eldre av det totale innbyggertallet i kommunen.

Forutsetningene i denne framskrivinga er at folketallsframskrivinga og befolkningsprofilen etter SSB sin prognose slår til, og at innbyggerne har samme behov for tjenester som i 2015. Hensikten er likevel å få et bilde av hva som kan bli situasjonen dersom Meldal kommune fortsetter som i 2015.

Framskrivninga er gjort ut fra tre ulike alternativ:

Alternativ 1: Samme fordeling mellom institusjonsplasser og HDO-plasser som i 2015, tabell 4.5-1.

Alternativ 2: Samme fordeling mellom institusjonsplasser og HDO-plasser som i Ringebu kommune, tabell 4.5-2. Ringebu og Meldal kommune har tilnærmet samme beregnet utgiftsbehov for 2015.

Alternativ 3: Fordeling mellom institusjonsplasser og HDO-plasser ut fra en vurdering av dagens situasjon i Meldal kommune, tabell 4.5-3.

Tabell 4.5-1 Alternativ 1: Dekningsgrad, antall institusjonsplasser og HDO-plasser

Meldal	Folketall	Andel innbyggere 80+	Antall innbyggere 80+	Andel institusjonsplasser 80+	Antall institusjonsplasser	Andel sykeheims-plasser og HDO-plasser 80+	Antall sykeheims-plasser og HDO-plasser 80+	Antall HDO-plasser
2015	3954	7,1	281	18,1 %	51	28 %	79	28
2016	4013	6,8	273	18,1 %	50	28 %	77	27
2020	4164	6,7	245	18,1 %	45	28 %	69	24
2030	4566	7,1	326	18,1 %	59	28 %	92	33
2040	4895	8,5	414	18,1 %	75	28 %	116	41

Med samme dekningsgrad som i 2015, vil behovet for institusjonsplasser i Meldal kommune øke fra 51 til 75 plasser. Behovet for HDO-plasser vil øke fra 28 til 41 plasser. Totalt vil kommunen trenge 24 institusjonsplasser og 13 HDO-plasser, til sammen 116 plasser med heldøgns tjenester.

Det er sett bort fra faktorer som innbyggernes helsetilstand, brukers ressurser, pårørendesomsorg og frivillighet. Likevel kan vi se at i framtidig tjenesteyting, vil vi bli nødt til å utløse og ta hensyn til slike faktorer, for en best mulig helse- og velferdstjeneste. Å dimensjonere tjenestene som i 2015, vil ikke være bærekraftig fram mot 2040.

Variablene som brukes i alternativ 2 og 3, er en annen prosentvis dekning av institusjonsplasser og den totale dekningsgraden av samla antall plasser med heldøgns tjenester.

⁹ Med framskriving ut fra lav nasjonal vekst, LLML, vil antall 80 år og eldre i 2020 være omtrent på samme antall som i MMMM-alternativet. I 2030 vil det være 20 flere 80 år og eldre, og i 2040 vil det være 47 flere over 80 år, sammenlignet med MMMM-alternativet.

Med framskriving ut fra sterk aldring, LHML, vil det være 10 flere over 80 år i 2020 sammenlignet med MMMM-alternativet. I 2030 vil det være 32 flere over 80 år, og i 2040 vil det være 65 flere over 80 år.

Tabell 4.5-2 Alternativ 2: Dekningsgrad, antall institusjonsplasser og HDO-plasser

Meldal	Folketal	Andel innbyggere 80+	Antall innbyggere 80+	Andel institusjonsplasser 80+	Antall institusjonsplasser	Andel sykeheims-plasser og HDO-plasser 80+	Antall sykehjemsplasser og HDO-plasser	Antall HDO-plasser
2015	3954	7,1	281	18,1 %	51	28 %	79	28
2016	4013	6,8	273	7,7 %	22	32 %	90	68
2020	4164	6,7	245	7,7 %	19	32 %	79	60
2030	4566	7,1	326	7,7 %	26	32 %	105	79
2040	4895	8,7	414	7,7 %	32	32 %	133	101

Sammenligna med Ringebu kommune sine dekningsgrader for institusjonsplasser og HDO-plasser, vil Meldal kommune kunne redusere behovet for institusjonsplasser fra 51 til 32, fra 2015 til 2040. Når det gjelder HDO-plasser, vil kommunen måtte øke antallet fra 28 til 101 i samme tidsrom. Totalt innebærer dette at kommunen trenger 54 flere plasser med heldøgns tjenester i 2040 enn i 2015.

I alternativ 2 er sykehjemets rolle og funksjon i hovedsak definert som korttidsplasser for behandling, rehabilitering, utredning og spesialiserte tjenester.

Tabell 4.5-3 Alternativ 3: Dekningsgrad, antall institusjonsplasser og HDO-plasser

Meldal	Folketal	Andel innbyggere 80+	Antall innbyggere 80+	Andel institusjonsplasser 80+	Antall institusjonsplasser	Andel sykeheims-plasser og HDO-plasser 80+	Antall sykeheims-plasser og HDO-plasser 80+	Antall HDO-plasser
2015	3954	7,1	281	18,1 %	51	28 %	79	28
2016	4013	6,8	273	8,8 %	25	32 %	90	65
2020	4164	6,7	245	8,8 %	22	32 %	79	57
2030	4566	7,1	326	8,8 %	29	32 %	105	76
2040	4895	8,5	414	8,8 %	37	32 %	133	96

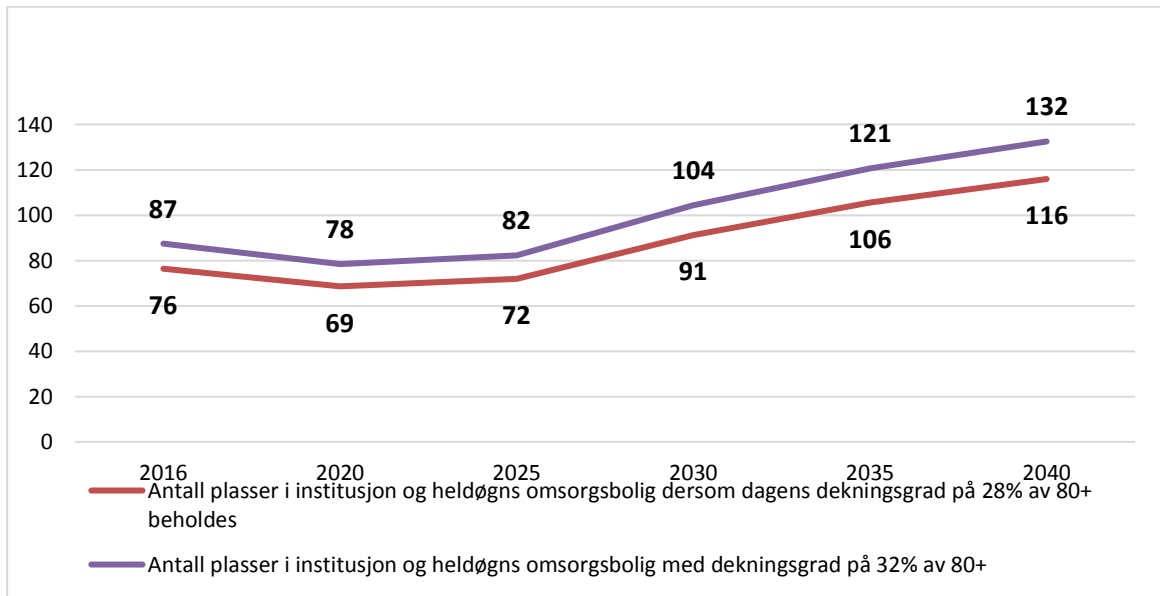
Fordeling mellom institusjonsplasser og HDO-plasser i alternativ 3 er gjort ut fra en vurdering av Meldal kommune sine erfaringer med tjenesteyting både i institusjon og omsorgsbolig i bofellesskap. Dette innebærer en dekningsgrad for institusjonsplasser på 8,8 prosent av innbyggere 80 år og eldre.

Med en slik dekningsgrad vil Meldal kommune trenge 37 institusjonsplasser i 2040 mot 51 institusjonsplasser i 2015. Når det gjelder omsorgsboliger med heldøgns tjenester, HDO-plasser, vil kommunen trenge 96 boenheter i 2040 mot 28 omsorgsboliger i 2015.

Dekningsgraden for det totale antall plasser med heldøgns tjenester er 32 prosent av innbyggere 80 år og eldre, den samme i alternativ 3 som i alternativ 2. Ved å redusere denne prosenten fra 32 til 30 prosent, ville Meldal kommune redusere det totale behovet for plasser med heldøgns tjenester med 8 plasser i 2040, fra 133 plasser til 125 plasser. I 2015 er dekningsgraden for plasser med heldøgns tjenester på 28 prosent av innbyggere 80 år og eldre.

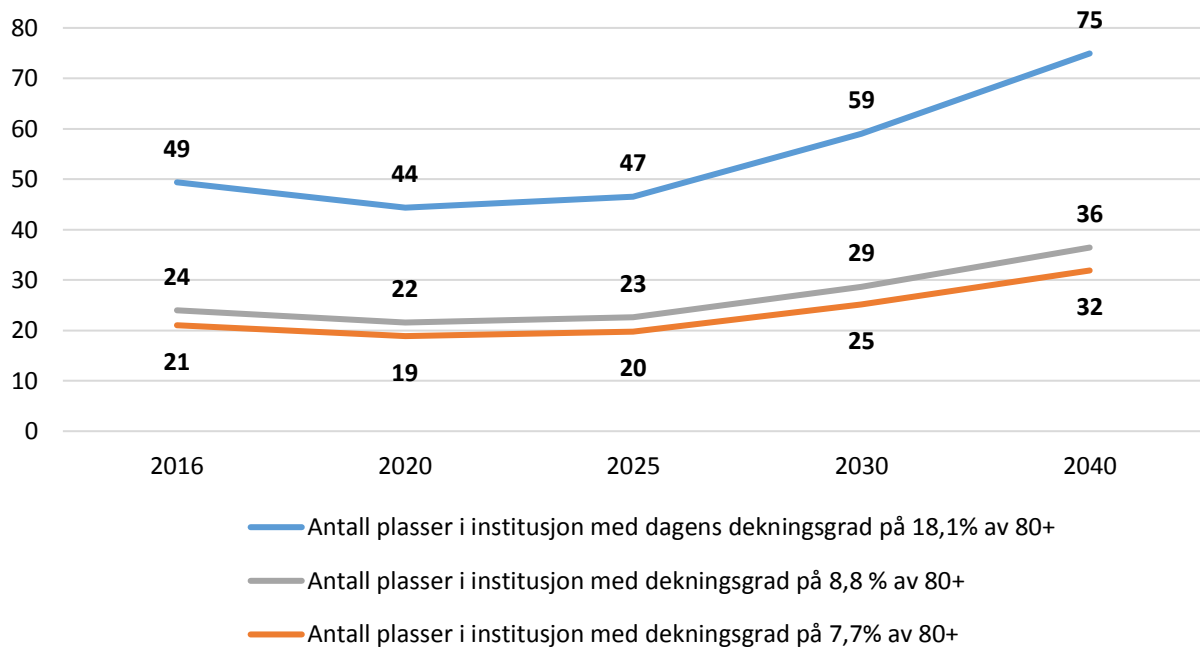
Visualisering av de tre framskrivingsalternativene

Figur 4.5-4 Framskriving av plasser – institusjon og heldøgns omsorgsboliger samlet



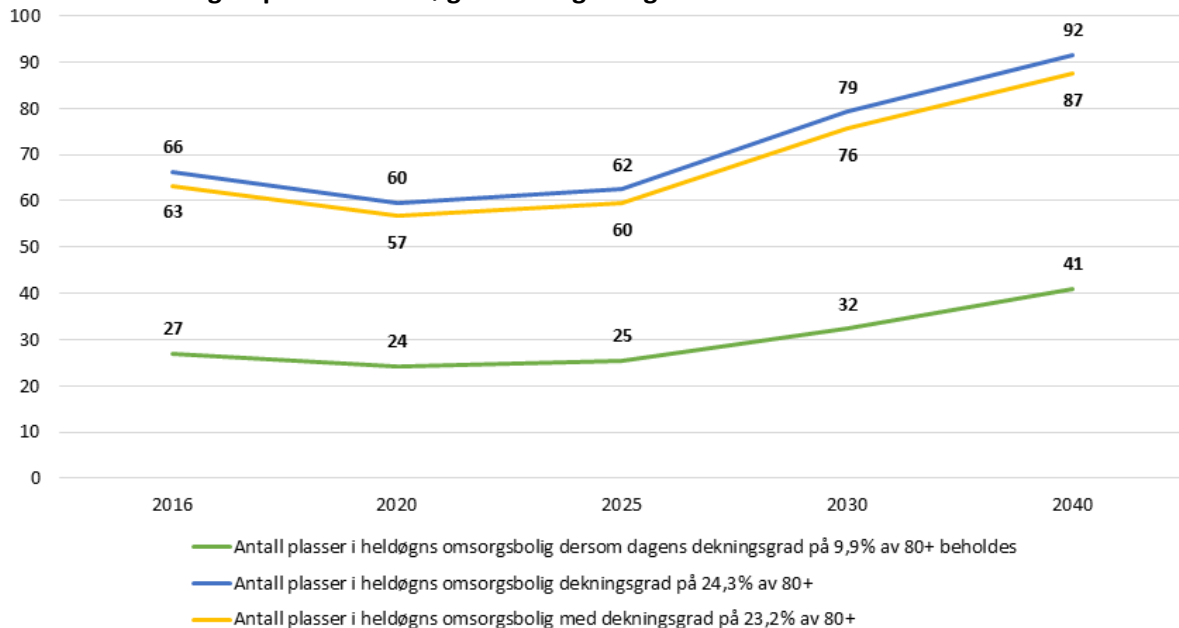
Figuren 4.5-4 viser framskriving av plasser med heldøgns tjenester samla, med en dekningsgrad på 28 prosent av innbyggere 80+, som i alternativ 1, og en dekningsgrad på 32 prosent av innbyggere 80+, som i alternativ 2 og 3.

Figur 4.5-5 Framskriving av plasser – institusjon



Figur 4.5-5 viser framskriving av institusjonsplasser ut fra dekningsgrad 18,1 prosent av innbyggere 80+, som i alternativ 1, alternativ 2 med dekningsgrad 7,7 prosent av innbyggerne 80+, og en dekningsgrad 8,8 prosent av innbyggere 80 år og eldre, som i alternativ 3.

4.5-6 Framskriving av plasser – heldøgns omsorgsbolig



Figur 4.5-6 viser framskriving av plasser i omsorgsbolig med heldøgns tjenester, HDO-plasser, for de tre alternativene:

Alternativ 1: Dekningsgrad 9,9 prosent av innbyggere 80+, se tabell 4.5-1 (28 % ÷ 18,1 %).

Alternativ 2: Dekningsgrad 24,3 prosent, se tabell 4.5-2 (32 % ÷ 7,7 %).

Alternativ 3: Dekningsgrad på 23,2 prosent, se tabell 4.5-3 (32 % ÷ 8,8 %).

4.6 Økonomiske konsekvenser av en eventuell omlegging av tjenestestruktur

Større satsing på hjemmebaserte tjenester og sykehjemmet som et behandlingstilbud, er en omlegging av tjenestestrukturen. Dette innebærer at den hjemmebaserte tjenesten øker i volum, og at institusjonstjenesten har færre plasser og blir mer spesialisert. En omlegging til større satsing på hjemmebaserte tjenester, vil kreve god tilgjengelighet til korttidsplasser og avlastningsplasser.

Med større satsing på hjemmebasert omsorg vil omsorgsboliger med heldøgns tjenester etter hvert erstatte langtidsplasser i institusjon som boform. I en omsorgsbolig med heldøgns tjenester, vil brukerne motta tjenestene ut fra behov og rettskrav på tjenester, jf. Lov om helse- og omsorgstjenester.

Brukerens enkeltvedtak beskriver brukers tjenestebehov enten i form av antall timer bistand i uka eller som funksjoner som brukeren skal ha bistand til. Slik gir tjenesteutmålingen i enkeltvedtaket grunnlaget for bemanningen i hjemmetjenesten, enten tjenesten gis i opprinnelig hjem eller i omsorgsbolig med heldøgns tjenester.

Når det gjelder bemanning ved institusjonen (sykehjem), tildeles tjenesten oftest som en plass, uten å spesifisere omfanget av bistanden. Slik kan bemanningen ved institusjonen beskrives som bemanning per plass.

I hjemmetjenesten er det summen av vedtakstimer per uke som er grunnlaget for bemanningen. I tillegg må det beregnes tid til kjøring mellom tjenestemottakerne, når tjenesten gis i opprinnelig hjem. Av tilgjengelig arbeidstid beregnes ofte 60 prosent til direkte brukerretna tid.

Når det gjelder organisering av tjenesten som BPA, vil assistansen innebære 100 prosent direkte brukerretna tid når assistentene arbeider hos en og samme bruker.

I omsorgsboligene er prinsippet for bemanning det samme som i hjemmetjenesten. Det er beboernes tjenestebehov som er utgangspunktet for bemanningen. En forutsigbar arbeidstidsordning skal ivareta:

- Brukeren sitt behov.
- Ansatte sine rettigheter, jf. lov og avtaleverk.
- Effektiv ressursutnytting innenfor rammen som er gitt.

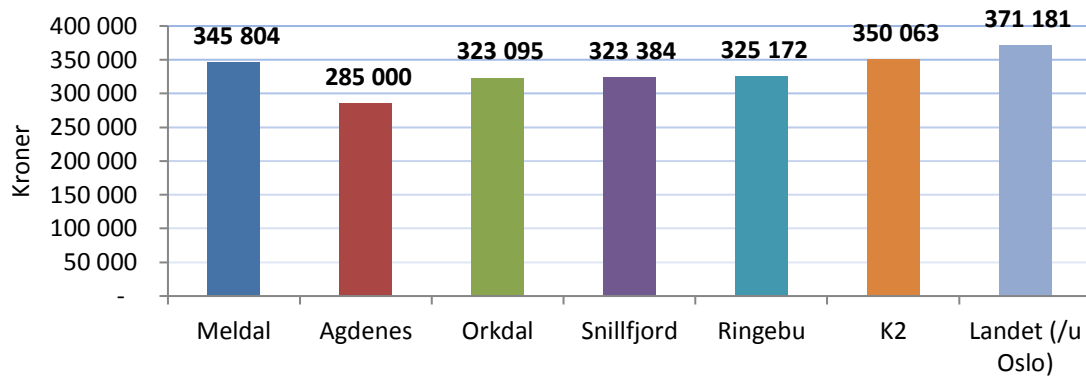
Bemanning handler også om fordeling og bruk av aktuell kompetanse. Riktig bruk av kompetanse handler om å flytte kompetansen dit det er behov for slik kompetanse. Dette innebærer at det er i hovedsak ansatte som skal flyttes, ikke først og fremst brukerne. Riktig bruk og fordeling av kompetanse i tjenesten er en viktig oppgave i utarbeidelsen av bemanningsplanen som grunnlag for valg av arbeidstidsordning, turnus. Kommunen skal sørge for at tilstrekkelig fagkompetanse sikres i tjenestene, jf. § 4-1, bokstav d i Helse- og omsorgstjenesteloven.

Prioritering

Figur 4.6-1 viser Meldal kommunes prioritering av pleie og omsorg per innbygger 80 år og eldre, i sammenligning med kommunene i framtidige Orkland kommune, KOSTRA-gruppe 2 og landet utenom Oslo. Sammenligningen er gjort på grunnlag av kommunenes innrapporterte regnskapstall til KOSTRA for 2015.

Meldal kommune har de høyeste netto driftsutgifter per innbygger 80 år og eldre av kommunene som skal slå seg sammen til Orkland kommune. Gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 2 og gjennomsnittet for landet utenom Oslo til pleie og omsorg per innbygger 80 år og eldre er høyere enn for Meldal kommune.

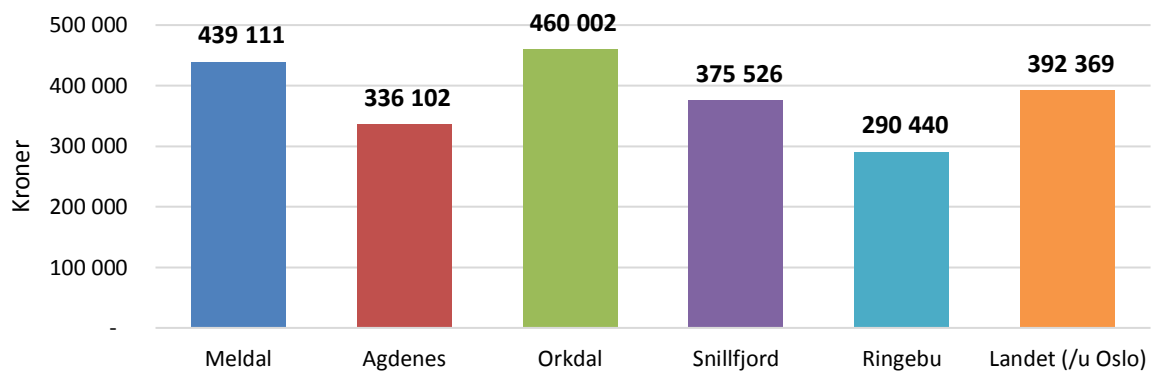
Figur 4.6.1 Netto driftsutgifter, pleie og omsorg, per innbygger 80 år og over, konsern



Produktivitet

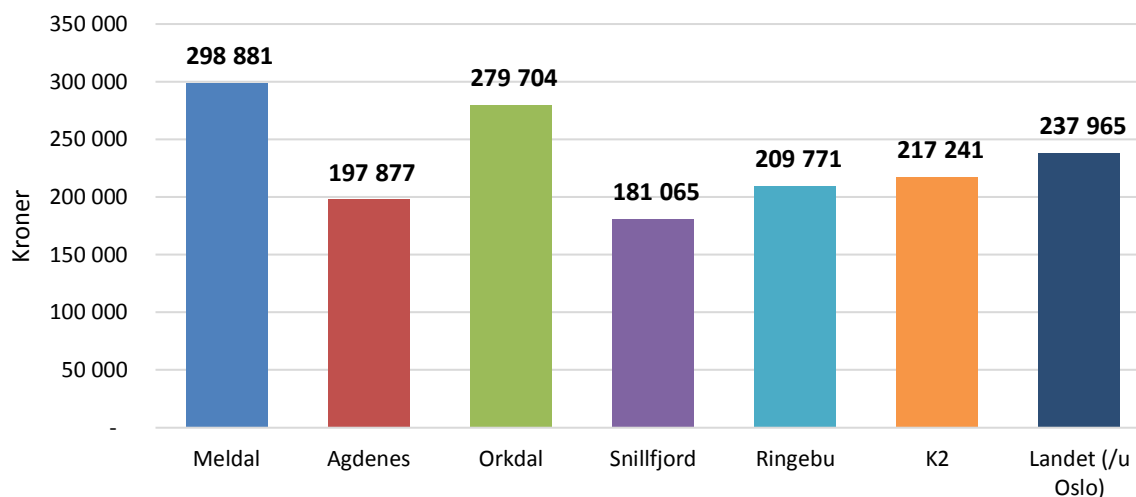
Figur 4.6-2 viser korrigerede brutto driftsutgifter per mottakere av kommunale pleie- og omsorgstjenester i et sammenlignende perspektiv. Figurene 4.6-3 og 4.6-4 viser korrigerede brutto driftsutgifter henholdsvis per mottaker av hjemmetjenester og per institusjonsplass. Korrigerede brutto driftsutgifter brukes i KOSTRA som mål på produktivitet eller enhetskostnad.

Figur 4.6-2 Korrigerede brutto driftsutgifter per mottaker av kommunale pleie- og omsorgstjenester



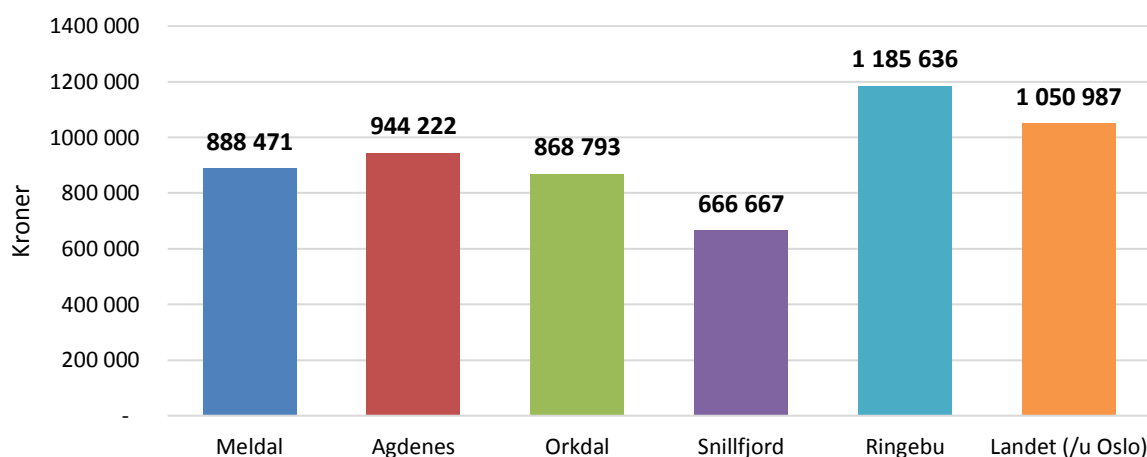
I sammenligningen er K2 tatt ut, fordi det mangler tall i KOSTRA. Meldal kommune har nest høyeste korrigerede brutto driftsutgifter per mottaker av kommunale pleie- og omsorgstjenester i sammenligninga.

Figur 4.6-3 Korrigerede brutto driftsutgifter per mottaker av hjemmetjenester



Når det gjelder korrigerede brutto driftsutgifter per mottaker av hjemmetjenester, har Meldal kommune vel 19 000 kr høyere utgifter enn Orkdal kommune. Sammenlignet med Ringebu kommune har Meldal 89 000 kr høyere utgifter per mottaker av hjemmetjenester.

Figur 4.6-4 Korrigerede brutto driftsutgifter per kommunal plass, institusjon



I sammenligningen er K2 tatt ut, fordi det mangler tall i KOSTRA. Korrigerede brutto driftsutgifter per institusjonsplass er størst i Ringebu, den kommunen som har færrest institusjonsplasser, 7,7 prosent av innbyggere 80+, i sammenligningen. I Ringebu utgjør dette 21 institusjonsplasser. Meldal har 51 institusjonsplasser, 18,1 prosent dekning 80+.

Forklaringene på hvorfor kommuner med få institusjonsplasser har høyere enhetskostnad per plass kan finnes i bemanningen, både når det gjelder høyere kompetanse og større bemanning. En annen forklaring kan være at brukerbetaling reduseres dersom avlastning for særlig tyngende omsorgsarbeid gjennomføres ved bruk av institusjonsplass, et tilbud som er vederlagsfritt.

Tre regnestykker, økonomi og tjenestestruktur

I tabellene 4.6-1 til 4.6-3 blir korrigerede brutto driftsutgifter per institusjonsplass og korrigerede brutto driftsutgifter per mottaker av hjemmetjenester, ganget med antall institusjonsplasser og antall mottakere av hjemmetjenester. De tre tabellene tilsvarer de tre alternativene når det gjelder antall institusjonsplasser. Når det gjelder antall mottakere av hjemmetjenester, er disse framskrevet ut fra

andelen innbyggere 80 år og eldre, ut fra samme behov som i 2015. Dette betyr at summen for hjemmetjenester i tabellene, gjelder for alle mottakere av hjemmetjenester, enten de bor i opprinnelig bolig eller i omsorgsbolig med heldøgns tjenester, bofellesskap.

Regnestykket er laget for å gi et bilde av sammenhengen mellom omfanget av hjemmetjenester og antall institusjonsplasser for kommunens utgifter. Variablene i regnestykket er befolkningsframskrivningen, folketallsprofilen, antall mottakere av hjemmetjenester totalt, og de tre alternativene for antall institusjonsplasser.

Det er ikke tatt hensyn til andre viktige faktorer som nye arbeidsmåter i hjemmetjenesten, for eksempel hverdagsrehabilitering og tjenstedesign. Det er heller ikke tatt hensyn til at innbyggerne tar mer og mer ansvar for egen helse, og at satsinga innen folkehelse gir resultat.

Tabell 4.6-1 Alternativ 1, drift av plasser med utgangspunkt i KOSTRA-tall 2015

Meldal	Institu- sjons- plasser Antall 18,1 % 80+	Pris per plass i 2015-kr	Mill. kr	Hjemme- tjeneste mottakere per innbygger 80+	Pris per mottaker av hjemme- tjenester	Mill. kr	Sum mill. kr
2015	51	888 471	45,3	193	298 881	57,7	103
2016	50	888 471	44,4	187	298 881	55,9	100,3
2020	45	888 471	40,0	168	298 881	50,2	90,2
2030	59	888 471	52,4	224	298 881	66,9	119,3
2040	75	888 471	66,6	284	298 881	84,9	151,5

Dersom Meldal kommune skulle drifte omsorgstjenestene som i 2015, ville utgiftene øke med 50 mill. kr fra 2015 til 2040.

Tabell 4.6-2 Alternativ 2, drift av plasser med utgangspunkt i KOSTRA-tall 2015

Meldal	Institu- sjons- plasser Antall 7,7 % 80+	Pris per plass i 2015-kr	Mill. kr	Hjemme- tjeneste mottakere	Pris per mottaker av hjemme- tjenester	Mill. kr	Sum mill. kr
2015	51	888 471	45,3	193	298 881	57,7	103
2016	22	888 471	19,5	215	298 881	64,3	83,8
2020	19	888 471	16,9	194	298 881	58,0	74,9
2030	26	888 471	23,1	257	298 881	76,8	99,9
2040	32	888 471	28,4	327	298 881	97,7	126,1

Dersom Meldal kommune skulle drifte omsorgstjenestene med samme fordelingsprofil mellom institusjonsplasser og HDO-plasser som Ringebu i 2015, ville utgiftene øke med 23 mill. kr fra 2015 til 2040.

Tabell 4.6-3 Alternativ 3, drift av plasser med utgangspunkt i KOSTRA-tall 2015

Meldal	Institusjons-plasser Antall 8,8 % 80+	Pris per plass i 2015-kr	Mill. kr	Hjemmetjenestemottakere	Pris per mottaker av hjemmetjenester	Mill. kr	Sum mill. kr
2015	51	888 471	45,3	193	298 881	57,7	103
2016	25	888 471	25,8	188	298 881	62,2	88
2020	22	888 471	22,2	169	298 881	56,2	78,4
2030	29	888 471	29,3	224	298 881	74,7	104
2040	37	888 471	37,3	285	298 881	94,7	132

Dersom Meldal kommune skulle drifte omsorgstjenestene med et antall institusjonsplasser som tilsvarer 8,8 prosent av innbyggere 80 år og eldre, ville utgiftene øke med 29 mill. kr fra 2015 til 2040.

5. Hvilke behov og funksjoner skal det «nye bygget» dekke

5.1 Folkemøtet 24. oktober 2016

Ordsky 5.1-1 Framtidig Meldal helsetun

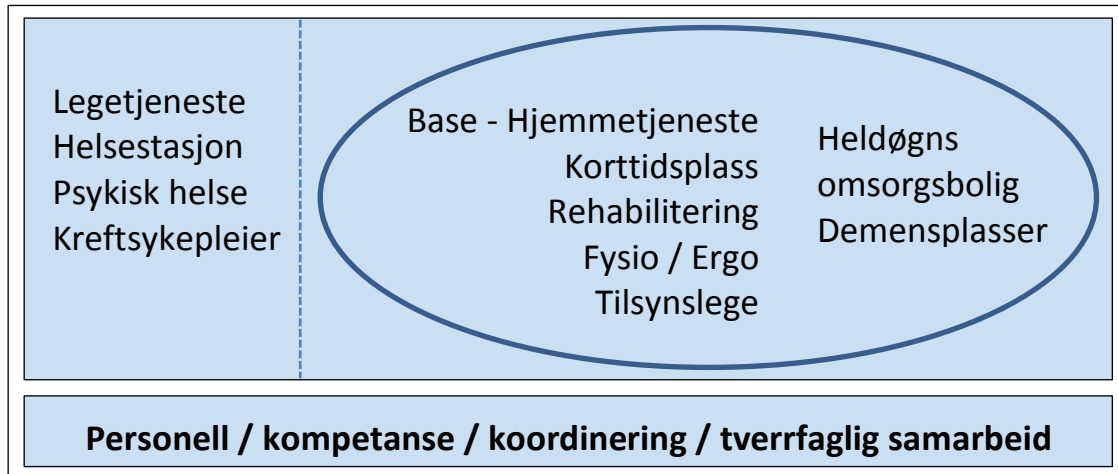


Ordskyen visualiserer framtidig Meldal Helsetun slik deltakerne på folkemøte 24. oktober 2016 drøftet og beskrev framtidig Helsetun. Samlokaliserte tjenester synes å være sentralt for tilgjengeligheten til tjenestene. Ordskyen viser også stor grad av sosiale behov og ønsker om møteplasser, gjerne sentrumsnært.

5.2 Forslag til samlokalisering

Gjennom intervjuprogrammet og arbeidet i arbeidsgruppa ble tjenestens erfaring med tverrfaglig samarbeid understreket. Samlokalisering som et viktig bidrag som letter og understøtter kontakten og muligheten for å dele kunnskap om felles utfordringer, for å finne kvalitative og ressurseffektive løsninger som gagnar helheten i tjenesten.

Figur 5.2-1 «Nye» Meldal Helsetun



Det anbefales at tjenestene innen helse- og velferdstjenesten som skal lokaliseres i Meldal, samlokaliseres i «Nye» Meldal Helsetun. Legetjenesten og helsestasjonen har i dag leieavtaler med langvarige forpliktelser. Disse må avklares i lokaliseringsprosessen.

I figur 5.2-1 prøver vi å synliggjøre at man opprettholder samlokalisering av lege og helsestasjon dersom det ikke lar seg gjøre å samle alle tjeneste på ett sted.

Når det gjelder framtidige omsorgsboliger med heldøgns tjenester, bør disse lokaliseres i nærheten av tjenestebasen.

5.3 Tjeneste- og personalbase – Helsetunets hjerte

Organisering av helse- og omsorgstjenesten må ta utgangspunkt i primæroppgavene og satsingsområdene. Ei hensiktsmessig organisering må gi grunnlag for oversikt, samarbeid og felles bruk av ressurser, der dette er nødvendig. Organiseringa gjelder også rom for felles fora for samråding, kompetansedeling og refleksjon over arbeidsmåter og tjenesteatferd i tjenesteytinga.

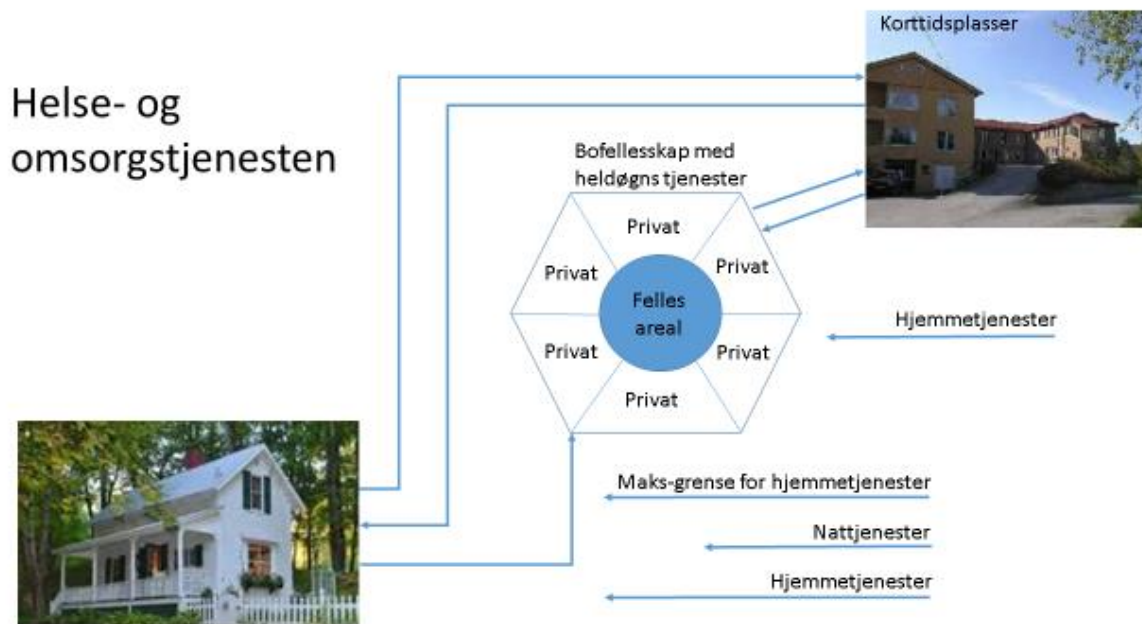
6. Tilråding

6.1 Innretning av helse- og omsorgstjenesten

Hjemmebasert tjeneste er grunnmuren i helse- og omsorgstjenesten. Dette innebærer at hjemmebasert omsorg, sammen med nystarta hverdagsrehabilitering, skal bistå på en slik måte at tjenestemottakerne kan bo hjemme lengst mulig. Forutsetning for ei funksjonell hjemmetjeneste er tilgjengelige korttidsplasser og nattjeneste.

Langtidsplass i framtida gis som heldøgns tjenester i omsorgsbolig / bofellesskap. En omsorgsbolig med heldøgns tjeneste (HDO-plass) er en bolig der du får tjenester etter behov, og der du kan bo livet ut. Omsorgsboligene bør i hovedsak bygges som bofellesskap, slik at bofellesskapa utgjør arena for tjenestemottakerne med de største behova, for tjenester gjennom heile døgnet. Nærhet til personell og til fellesarena er tilnærma lik som ved et nytt sykehjem. Bofellesskap fungerer også som arena for tilrettelagte tilbud for innbyggere med demens. Omsorgsboligen reguleres av husleieloven, og betaling for tjenestene er som for hjemmetjenestene.

Institusjonsplassene brukes i hovedsak til behandling, utredning og rehabilitering, og drives i hovedsak som korttidsplasser. Tilgjengelighet til korttidsplass er en forutsetning for ei funksjonell og bærekraftig hjemmetjeneste. Vederlagsforskriften regulerer betaling for institusjonsopphold.



6.2 Dimensjonering av helse- og omsorgstjenesten

- Det totale antall plasser med heldøgns tjenester dimensjoneres til 32 prosent av innbyggere 80 år og eldre i kommunen. I denne prosenten inngår institusjonsplasser og omsorgsboliger med heldøgns tjenester.
- Antall institusjonsplasser dimensjoneres til 8,8 prosent av innbyggere 80 år og eldre.
- Antall HDO-plasser, omsorgsboliger med heldøgns tjenester, dimensjoneres til 23,2 prosent av innbyggere 80 år og eldre.

6.3 «Nye» Meldal Helsetun

Med bakgrunn i rapport om vurderinga av bygningsmasse fra ON Arkitekter og Ingeniører AS, samt ROs kartlegging av byggets tilstand, alder og funksjonalitet, anbefales det at det gamle bygget saneres og at det bygges nytt.

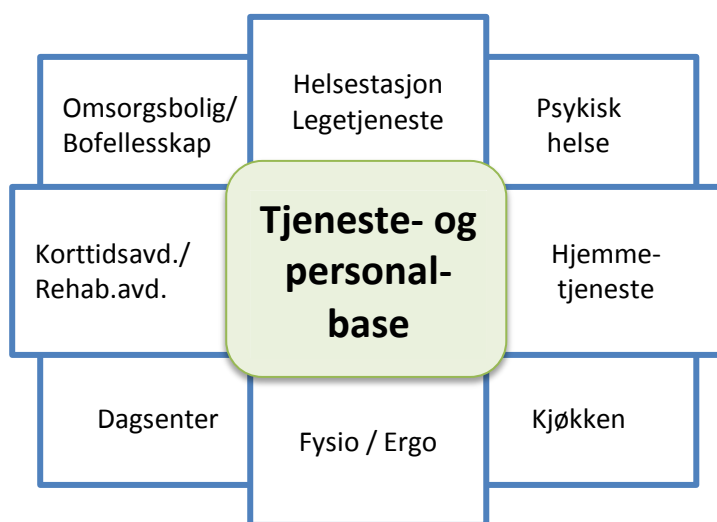
Det anbefales videre å starte med lokaliseringdebatt og avklaring så tidlig som mulig.

Det anbefales å starte planlegging og dimensjonering av areal nå, med økonomiske rammer og framtidig innretning som utgangspunkt.

RO anbefaler stor grad av samlokalisering i «nye» Meldal Helsetun. For «Nye» Meldal Helsetun er samlokalisering av de ulike tjenestene innen helse og velferd et egnet virkemiddel for å nå de målene som kommunen har satt seg.

Stor grad av samlokalisering vil kunne støtte opp under de gode erfaringene Meldal allerede har med tverrfaglig samarbeid. En samlokalisert tjeneste skaper nødvendig kontakt mellom tjenesteyterne slik at kunnskap kan deles og utfordringer drøftes. RO mener at utstrakt samlokalisering vil legge grunnlaget for god ressursutnyttelse og et inspirerende og utviklende arbeidsmiljø.

Prinsippkissen viser tjeneste- og personalbasen som «hjertet» i «Nye» Meldal Helsetun. Den direkte kontakten med de ulike deltjenester er det store fortrinnet som vil bidra til kvalitativt gode tjenester og effektiv ressursutnyttelse.



Det anbefales at det etableres heldøgns omsorgsboliger i tilknytning til nytt helsetun. Videre anbefales det at bygninger av nyere dato som ikke skal saneres rehabiliteres / opprustet til å møte dagens og framtidens krav til utforming og teknologi.

6.4 Bærekraft i helse- og omsorgstjenesten

Det er de interne prioriteringene som blir gjort i helse- og omsorgstjenesten, som i stor grad avgjør om tjenestene er ressurseffektive eller ikke. Utfordringa er å treffe det reelle behovet for bistand og skape brukeren sitt tjenesteforløp. Balansen i omsorgstrappa er avgjørende for ei kvalitativt god og ressurseffektiv tjeneste.

- Saksbehandling / tjenestetildeling, funksjonen koordinerende enhet og hverdagsrehabilitering ses i sammenheng og har felles ansvar for målretta tjenestetildeling.

RO anbefaler at tjenestetildelingsfunksjonen gis ekstra oppmerksomhet og videreutvikling, fordi dette er en av nøkkelfunksjonene i den omstillinga som kommunen ønsker for framtidig bærekraft.

- RO vil anbefale at det gjennomføres arbeid med alternative turnuser med brei involvering av ledere, tillitsvalgte og ansatte. Målet bør være en arbeidstidsordning med mest mulig hele stillinger, både av hensyn til brukernes behov, ansattes rettigheter, jf. Lov og avtaleverk, og behovet for god ressursutnyttelse og økonomistyring.
- RO vil anbefale et utviklingsprogram med fokus på framtidig tjenesteyting for alle ansatte. Ei forsterka satsing på hjemmebasert omsorg, betinger endring i tankesett og arbeidsmåter som bygger opp om brukeren sine verdier og livskvalitet. Tema som hverdagsrehabilitering, nye faglige tilnærminger, kommunikasjon og teknologiske løsninger krever tid og rom for at tanker og ideer kan omsettes til praktisk tjenesteyting. Refleksjon og nytenking er avgjørende i utviklinga av ei helse- og velferdstjeneste som er tilpassa framtidig drift og tjenesteyting i Meldal. En spennende og utfordrende arbeidsplass er den sterkeste enkeltfaktoren for å tiltrekke seg kompetanse og framtidig arbeidskraft. Dette betinger ei helhetlig tenking innen hele helse- og velferdstjenesten.
- Strukturelle og andre endringer som ønskes gjennomført, trenger brei forankring, dvs. at innbyggerne må kjenne til bakgrunnen for og hensikten med endringene. Derfor anbefaler RO at kommunen initierer en slik forankringsprosess, der informasjon og dialog står sentralt.
- I den nye kommunen skal de mest spesialiserte tjenestene innen helse og sosial samles i sterke og kompetente fagmiljøer, som også skal prioritere tilstedeværelse i tverrfaglige samarbeid ute hos enhetene. Meldal kommune har over tid utviklet god kompetanse innen rehabilitering gjennom tverrfaglig samarbeid. RO vil anbefale at denne kompetansen danner grunnlaget for å etablere den nye kommunen sitt felles rehabiliteringstilbud.

Lokalisering - notat 26.05.17

Arbeidsgruppen har sett på alternativer til lokalisering på samme tomt som i dag. Og da er det spesielt sett på mulighetene i Meldal sentrum og ved Løvbytunet i tillegg til dagens lokalisering.

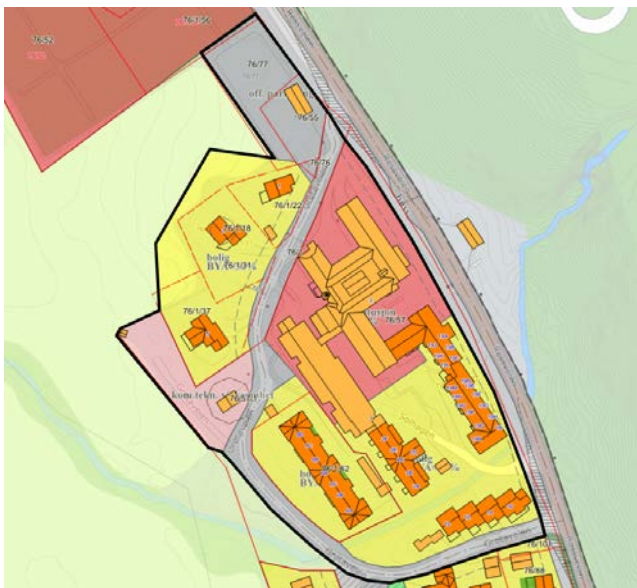
Dagens lokalisering

Dagens Meldal Helsetun er samlokalisert med en del av kommunens omsorgsboliger. Oversikten nedenfor viser arealet på takflatene:

- Meldal Helsetun 1.743 m², med 2 etg. + kjeller/sokkel
- Heimtun 916 m² med 1 etg. + sokkel
- Solhagen AD 975 m² med 1 etg. med 12 HDO-leiligheter, fellesareal og 3 institusjonsplasser
- Solhagen PU 404 m² med 1 etg.

Til sammen omfatter dette et takflateareal på over 4.000 m². Det bebygde arealet er enda større da verandaer, tekniske anlegg og frittliggende uthus kommer i tillegg.

I tillegg kommer til sammen 6 trygdeboliger og gjennomgangsboliger i kommunal eie innenfor det markerte området.



Reguleringsformål (innenfor svart strek)	Areal, m ² (ca.)	Eier	Fester
Institusjon (Helsetunet, stordelen av Solhagen AD)	5.559	Meldal kommune	
Parkering	1.918 81	Meldal kommune Opplysningsv. fond	Meldal kommune
Vegareal	2.783	Meldal kommune	
Boligareal (Heimtun, Solhagen PU, litt av Solhagen AD, rekkehus på sørsida av Grøta)	5.648	Meldal kommune	
Boligareal (Sanitetsboligene)	2.506 70	Opplysningsv. fond Meldal kommune	Meldal sanitetsforening
Boligareal (3 eneboliger + noe areal brukt til landbruk i dag)	4.359	Opplysningsv. fond	Meldal kommune (2 boliger)

			Tore Gjerstad (1 bolig)
Kommunalteknisk virksomhet	1.503	Meldal kommune	Orkla Trebrensel (punkt feste)
Sum areal innenfor svart stek	24.427		

Området ligger innenfor NVE's aktsomhetsområde for flom og jord- og flomskred (med unntak av parkeringsplassen), og snøskred. Deler av Heimtun og rekkehusene langs Grøtaveien (sør) ligger innenfor aktsomhetsområdet for steinsprang.

Meldal sentrum

Med utgangspunkt i at legekantor, helsestasjon, psykisk helse og privat fysioterapitjeneste er lokalisert i Sentrumsbygget, har arbeidsgruppen sett på om det kan være mulig å bygge nytt helsetun og nye omsorgsboliger i tilknytning til Sentrumsbygget. Sentrumsbygget har i dag en takflate på 1.422 m² og er bygd i 1 etg. med sokkel og kjeller.



Reguleringsformål (innenfor svart strek)	Areal, m ² (ca.)	Eier	Fester
Sentrumsformål	6.897	Sentrumsbygget AS	
Vegformål	930	Sentrumsbygget AS	
Boligformål	3.778	John Eystein Grefstad	
Sum areal innenfor svart strek	11.604		

Utenfor det markerte arealet (svart strek) ligger flere arealer regulert til sentrumsformål. Det omfatter eiendommene 73/31, 76/10, 76/62 og 76/11/1 som i dag er benyttet enten til bolig eller kontor. Samlet areal på alle disse eiendommene er ca. 6.790 m².

Arealet kommer i sin helhet innenfor NVE's aktsomhetsområde for flom.

Løvbytunet

På Løvbytunet har kommunen i dag 20 omsorgsleiligheter i tillegg til personalbase. 7 av leilighetene hovedsakelig bygd på areal regulert til friområde. Dagens omsorgsboliger og personalbase har en takflate på 2.708 m². Alle leiligheter er bygd med 1 etg. Personalbasen har 2 etg. I tillegg kommer 3 garasjebygninger.



Reguleringsformål (innenfor svart strek)	Areal, m2 (ca.)	Eier
Bolig	5.445	Meldal kommune
Offentlig friområde	3.725	Meldal kommune
	140	Sør-Tr.lag fylkeskommune
Vegareal	1000	Meldal kommune
Offentlig undervisning	190	Meldal kommune
Sum areal innenfor svart strek	10.500	

Arealet kommer i sin helhet innenfor NVE's aktsomhetsområde for flom.

Generelt

NVE's aktsomhetskart viser områder med potensiell fare og er ment som et grunnlag for en første vurdering i områder der faren ikke er kartlagt mer detaljert.

For Orkla oppstrøms Bjørsetdammen er der utarbeidet flomsonekart. Både Sentrumsbygget og Helsetunområdet faller utenfor forventet 500-års flom i Orkla.

Det har ikke vært dialog med eventuelle berørte grunneiere.

MØTE I ARBEIDSGRUPPA FOR FRAMTIDAS HELSE- OG OMSORGSTJENESTE 01.06.17

Til stede: Olav Huseby (Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne), Rolf Inge Furuhaug (Eldrerådet), Janne Løkkbakk (Fagforbundet), Monica Syrstad (hovedverneombud), Ann-Lisbeth Tøndel (kommunalsjef HO), Roy Fritzon (økonomisjef), Jorunn Kissten (sykepleierforbundet), Bente Ratøyen (seksjonsleder hjemmetjenesten), Unni Resell (seksjonsleder Meldal Helsetun), Ole Edward Sandvik (seksjonsleder hjemmetjenesten), Siri Eithun (kommunalsjef LT)

Forfall: Ola Wold (seksjonsleder Drift)

Arbeidsgruppa drøftet saksbehandlerens foreløpige forslag til saksframlegg utsendt før møtet og konkluderte slik:

Arbeidsgruppa stiller seg bak vurderingene og hovedkonklusjonene i rådmannens foreløpige saksframlegg.

Om det foreløpige forslaget til vedtak:

1) Innretning og dimensjonering

Som forslaget med følgende tillegg etter 1. avsnitt

Planleggingen tar utgangspunkt i en dimensjonering ut fra behov fram mot 2030, men det bør legges opp til en fleksibilitet både for færre og flere plasser, og for omgjøring mellom type tilbud.

2) Lokalisering

Et flertall i arbeidsgruppa ønsker lokalisering ved dagens Meldal Helsetun. Representanten fra Eldrerådet peker på en mulig utredning av lokalisering øst for Meldal barne- og ungdomsskole/Grefstad barnehage.

Annet:

Arbeidsgruppa ber rådmannen og styringsgruppa se på mulighetene for et pilotprosjekt for teknologiske løsninger, herunder mulighetene for tilskudd og/eller forskningsmidler.

Arbeidsgruppas konklusjon blir da slik:

1) Innretning og dimensjonering

Ny pleie- og omsorgsløsning fram mot 2030 baseres på følgende grunnprinsipp:

- 35 av dagens 38 langtidsplasser ved Meldal Helsetun nedhjemles til heldøgns omsorgsplasser (HDO). En beholder dagens 3 plasser i Solhagen AD som langtidsplasser
- Nedhjemling skjer ved ferdigtilling av nye omsorgsboliger med HDO
- Antall korttidsplasser økes fra 10 til 22
- Dagens 18 plasser ved «Heimtun» gjøres om til HDO-plasser, og samlokaliseres (fortsatt) med den nye institusjonen. Dette medfører at bygget «Heimtun» saneres med tanke på nybygging
- Dagens 9 plasser med fellesareal ved «Løvbyttet» oppgraderes til HDO-plasser.
- Dagsenterløsning for eldre (og demente) legges til institusjonen

- I sum medfører dette at planleggingen tar utgangspunkt i :
 - 3 institusjonsplasser langtid
 - 22 institusjonsplasser korttid
 - 3 institusjonsplasser demens
 - 35 HDO som erstatter langtidsplassene ved institusjonen
 - 18 HDO som erstatter Heimtun
 - 9 HDO ved Løvbytunet

Planleggingen tar utgangspunkt i en dimensjonering ut fra behov fram mot 2030, men det bør legges opp til en fleksibilitet både for færre og flere plasser, og for omgjøring mellom type tilbud.

Utredningen skal også alternativt vurdere ny helse- og omsorgsløsning som medfører samlokalisering av de tjenester som i dag er lokalisert ved Meldal Helsetun, samt legekontor, helsestasjon og psykisk helse som er lokalisert i Sentrumsbygget. Denne delutredningen skal også se hen til en helhetlig vurdering av sentrumsområdet i Meldal.

Utredningen skal også avklare sakens økonomiske rammer så langt dette lar seg gjøre, herunder pris på nye bygg, FDV-kostnader og øvrige relevante forhold.

2) Lokalisering

Ny institusjon og heldøgns omsorgsplasser (HDO) lokaliseres i tilknytning til dagens arealer ved Meldal Helsetun/Heimtun.

ROMPROGRAM NYTT HELSETUN I MELDAL, (registrering nr 2, 30.03.2017)

Foreløpig kartlegging av rombehov/ønskeliste

ROM NR.	ROM/ FORMÅL	ANTALL	AREAL, m2	SPES.
---------	-------------	--------	-----------	-------

KJØKKE MM (Tom B. Mardal)

1	TØRRVARELAGER	1	25	1 evt. 2 rom (tørrvarer/ nonfood)
2	KJØLEROM	1	40	2 vnt. 3 rom
3	FRYSEROM	1	30	1 evt. 2 rom
4	VAREMOTTAK	1	15	
5	GANG/ KORRIDOR	1	10	
5	KONTOR/ SPISEROM	1	20	
7	GROVKJØKKEN	1	20	Base matombringing/ dør ut, evt
8	KJØKKEN	1	90	Inkl. skrub 10 m2
9	OPPVASK	1	30	Ren/ skitten sone. Inkl. lager rent service.
10	SKRUBB			Alternativt, areal inkl. i kjøkken
11	LAGER	1	10	Utstyr m.m.

290

GARDEROBE/ WC
SPISESAL/ KANTINE

Personalbase felles
Hvordan løses dette? Spisesal 80 m2 i dag

ROMGRUPPE LEDERE (Bente R.)

12	KONTORER	6	90	
13	MØTEROM	2	40	2 møterom for inntil 20 pers.
14	UNDERVISNING/ AMFI	1	90	Rom for inntil 50 pers.
15	SAMTALEROM	1	15	Rom for inntil 4 pers.
16	VENTEROM PSY. HELSE	1	10	

245

SKRANKE/ EKSPEDISJON (Ingrid)

17	SKRANKE	1	12	Hjemmetj. Og helsetunet
18	SKRANKE	1	12	Psykisk helse
19	KONTOR	3	30	Ett eller to rom
20	KONTORPlass	1	12	Tildelingkontor, 2 plasser
21	KOPIROM/ LAGER MM	1	25	
22	GARDEROBE/ TOALETT	1	15	Inkl. rom ledere
23	MINIKJØKKEN	1	5	
24	FJERNARKIV	1	40	Felles hj.tj., hjemmes p. og helstun

151

HJEMMETJENESTEN (Kirsti)

25	KONTOR	3	36	
26	BRUKERROM	1	4	Medisinering brukere på helg
27	LISTESKRIVERIM	1	8	
28	ROM ARBEIDSPlasser	3	24	Egne rom
29	KOPIERINGSROM MM	1	12	
30	MØTEROM	1	25	
31	GARDEROBE M/ VASK	1	15	
32	TOALETT	1	3	
33	MØTEROM	1	12	
34	LAGER	1	15	Medisinsk utstyr
35	LAGER	1	8	Bleier, hansker, mm

36	GARASJE	1	120	Arbeidsbiler
37	VASK BILER	1	35	

317

DAGSENER (Rita R. Hårstad)

Det ønskes at det er dagsenter ved Meldal aktivitetssenter og i det nye sykehjemmet.

DAGSENER AKTIVITETSSENTER (Areal som i dag)

DAGSENER NYE SYKEHJEM

38	"NYSTUGGU"	1	50	Rom tilsv. dagens nystuggu(Stort nok)
39	LAGER	1	6	Div. utsyr (Julepynt, lys, krukke, mm
40	KJØKKEN	1	30	
41	VASKEROM	1	6	
42	BIBLIOTEK	1	20	
43	VINTERHAGE	1	15	
44	KONTOR/ MØTEROM	1	15	

142

FRISKLIV OG REHABILITERING (Berit ?)

45	TRENINGSROM	1	80	Tilknyttet avdeling
46	BEHANDLINGSROM	1	12	Eget rom tilknyttet treningsrom
47	KONTOR	1	14	Fysioterapaut
48	KONTOR	1	14	Hverdagsrehab. 3 arbeidsplasser
49	KONTOR/ SAMT. ROM	1	12	
50	LAGER	1	6	
51	HCWC	1	7	

145

KORTTIDS-/ REHAB. AVDELING (Berit D. Blokkum)

52	BEBOERROM, 28 m2	22	616	
53	BEBOERROM, 28 m2	2	56	Sjermede rom
54	BEBOERROM, 28 m2	2	60	"Palliative senger", m/ kjøkkenkrok mm
55	GJESTEROM	1	15	Rom for pårørende
56	SMITTEROM	2	60	Rom med sluse
57	SKYLLEROM	3	24	
58	LAGER	3	18	Medisinsk forb. materiell, pr. 10 beboer
59	LAGER	3	18	Lintøyrom/ bleier, pr. 10 beboer
60	BØTTEKOTT	3	12	Pr. 10 beboer
61	FELLES BAD	1	15	Med kar og heis
62	SPA AVD.	1	25	Fotpleie, frisør, massasjebenk mm/ deles
63	SANSEROM	1	8	
64	TRENINGSROM	1	80	Evt. sammen med ergio/ fysio
65	TRENINGSKJØKKEN	1	12	
66	AKTIVITETSROM	1	30	
67	VAKTROM	1	20	Felles
68	LEGE/ UNDERS. ROM	1	12	
69	OBSERVASJONSROM	1	25	Ved vaktrom
70	RAPPORTROM	3	36	Ett rom pr. 10 beboer
71	KONTOR	1	12	Avd. sykepleier
72	KONTOR	1	8	Ass. avd. sykepleier
73	SKRIVESTUE	1	8	
74	MEDISINROM	1	16	
75	LAGER	1	18	Medisinsk forb. materiell. Stort lager
76	LAGER	1	16	Bleier mm. Stort lager

77	LAGER	1	20	Hjelpemiddel lager
78	SEREMONIROM	1	40	I tilknytning til bårerom
79	BÅREROM	1	20	Kjølerom. Skjermet og egen utgang
80	HCWC	1	7	Besøkende, ved utgang
81	WC	3	3	Pr. 10 beboer
82	KANTINE (KAFFE)	1	200	Egen avdeling for ansatte inkl.
83	LABRATORIUM	1	20	
84	UNDERVISNINGSRUM			Tatt med under annen gruppe
85	DAGSENTER BRUKERE			Tatt med under annen gruppe
86	VASKERI	1	50	Privat tøy
87	GARDEROBER	1	100	Damer inkl. san. rom
88	GARDEROBER	1	30	Herrer, inkl. san. rom
89	UTEBOD			Annen gruppe. Møbler mm
93	UTEBOD			Annen gruppe. Sparker, rullestoler, mm
90	SØPPELROM	1		Se vaktmester
91	SKITTENTØYROM			Se vaktmester
92	STUE	3	225	
93	SPISESTUE	3	150	
94	KJØKKEN	3	75	

2160

AKTIVITØRER

95	ARBEIDSSTUE	1	80	Deles i mindre rom
96	LAGER	1	20	
97	STORSTUE/ FESTSAL	1		Kantine?
98	MIMRESTUE	1	30	

130

LEGEKONTOR (Lene Selbekk)

99	KONTORER	6	108	
100	GU ROM	5	45	
101	UNDERSØKELSESRUM	3	40	
102	LAGER	1	10	
103	ARKIV	1	6	
104	HCWC	1	7	
105	VENTEROM	1	40	
106	SPISEROM/ MØTEROM	1	15	
107	Ekspedisjon	1	12	
108	GARDEROBE	2	20	Garderober m/ dusj og WC
109	GANGAREAL	1	40	

343

HELSESTASJON

110	KONTOR	6	84	
111	HELSESTASJON	1	18	
112	KONSULTASJONSROM	1	18	
113	AUDIOROM	1	1	
114	KOPIROM	1	4	
115	VENTEROM	1	30	
116	KONTORPLASS	1	12	Sekretær
117	HCWC	1	7	WC besøkende
118	TEKJØKKEN	1	5	
119	GARDEROBE	1	12	Felles?

120	WC	1	3	Personal
121	MØTEROM	1	20	
122	FAMILIESENTER	2	30	
123	GANG	1	10	

254

RENHOLD

124	RENHOLDSENTRAL		40	Inkl. annen avd.
125	LAGER	1	20	

60

VAKTMESTERTJENESTER

125	LAGER	1	20	Mottak hjelpemiddel
126	LAGER	1	15	Utlevering hjelpemiddel
127	LAGER	1	70	Kommunalt lager hjelpemiddel
128	LAGER/ VASKEROM	1	40	For div. fra helsetunet.
129	LAGER	1	60	Sengelager
130	LAGER	1	60	Rekvisita
131	LAGER	1	20	Hjemmetj. Bleier, papir mm
132	LAGER	1	40	Helsetun. Bleier, papir mm
133	LAGER	1	30	Skittentøy, tatt med under annen avd.
134	LAGER	1	30	Søppel
135	VAREMOTTAK	1	15	
136	VERKSTED	1	20	Fin
137	KONTOR	1	15	Ett kan benyttes som møterom

435

(Eget bygg vaktmester:)

138	VERKSTED	1	50	Grov verksted
139	LAGER	1	50	Permobiler, årstidbest. hjelpem, mm
140	LAGER	1	100	Hagemøbler, snøfres, gress kl.,mm

200

TEKN. ROM, MM

141	TELE/ IT ROM	1	20	
142	TEKN. ROM VENT.	1	80	
142	TEKN. ROM RØR/ VARME	1	30	
144	TEKN. ROM EL.	1	20	
145	HEISROM	2	60	To heiser i bygget
146	GANG, TRAPPER , MM	RS	750	

960

PSYKISK HELSE

157	KONTOR	6	84	Min. ett kontor med alt. rømningsvei
158	MØTEROM	1	20	Stort møterom
159	MØTEROM	1	8	Lite møte/ samtalerom
160	KOPIROM/ LAGER	1	8	
161	TEKJØKKEN	1	5	
162	GARDEROBE/ WC	1	15	Personale

140

SUM ALLE AREAL - EGET VAKTMESTERBYGG, m2	5972	+ 200 m2 I EGET BYGG
---	-------------	-----------------------------

Kostnad 5972 m2 a kr 32000
Tilskudd 26 rom a kr 3003000x0,55
Dif.

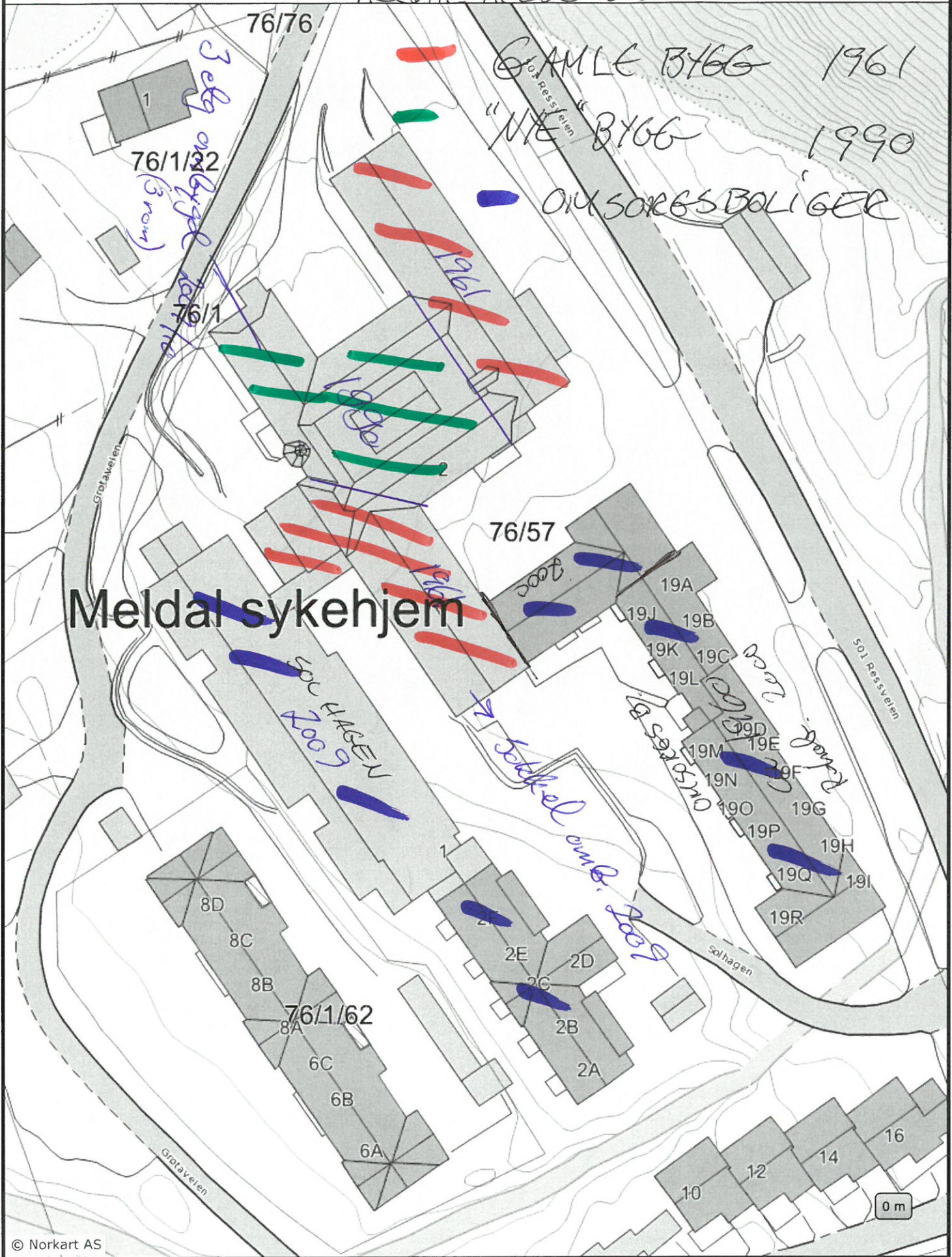
kr 191 040 000,-
kr 42 942 900,-
kr 148 097 100,-

Fargekode på prioritet

ta ut kantineareal og erstatt med felles kantine (kun intern bruk)

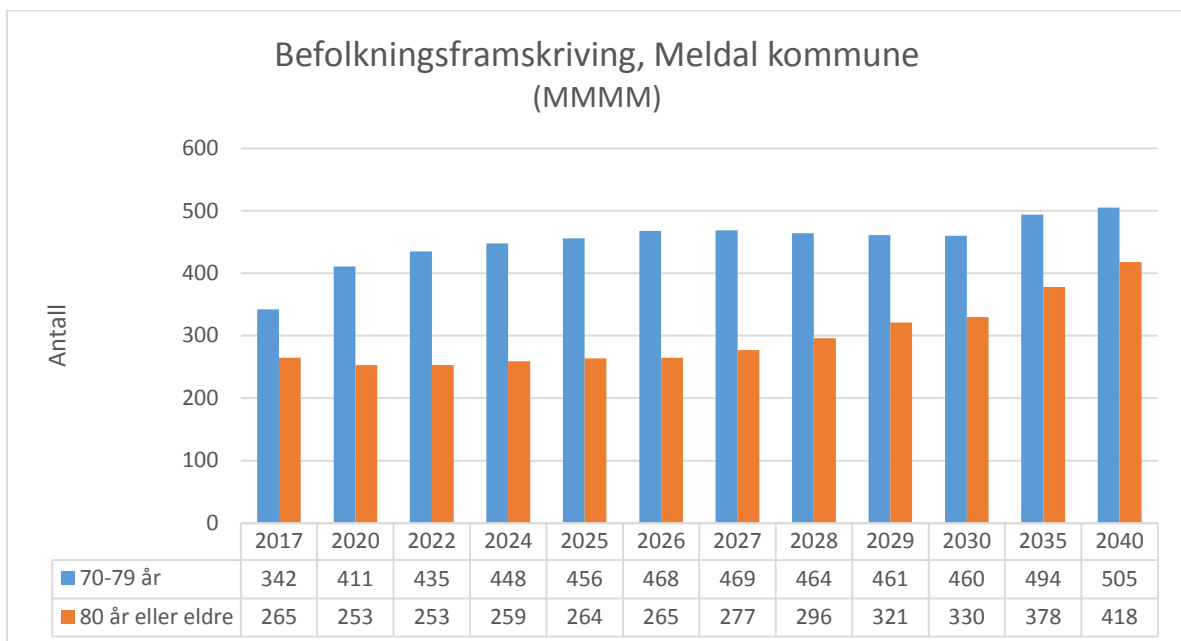
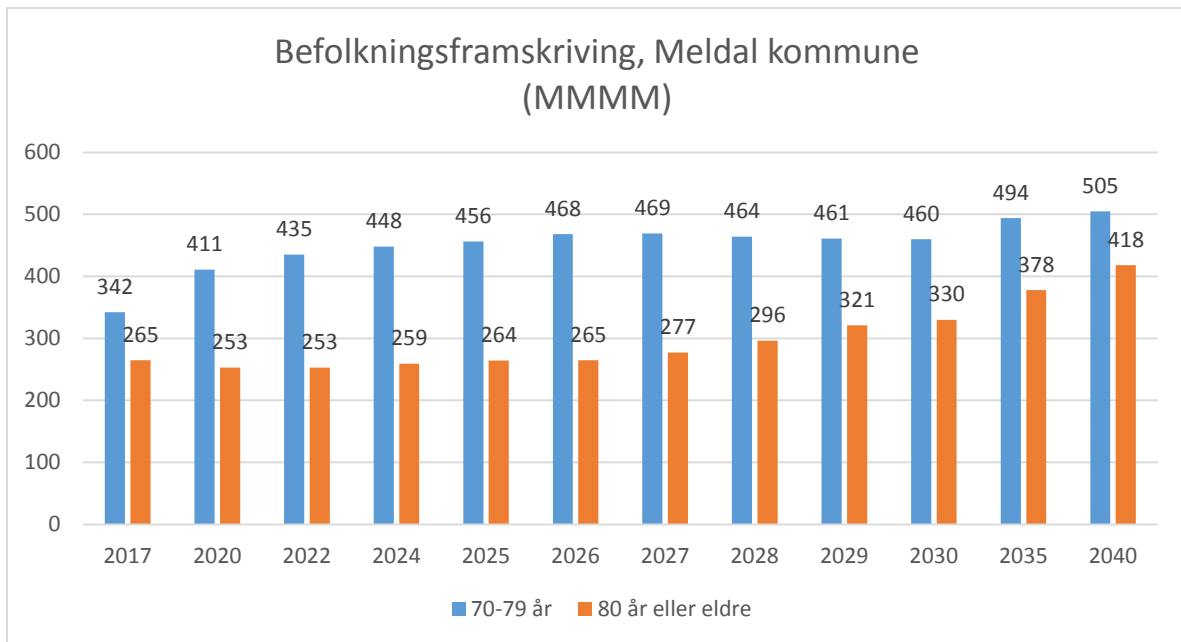


MELDAL HELSETUN



Framskrevet folkemengde, Meldal kommune

	2017	2020	2022	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2035	2040
70-79 år	342	411	435	448	456	468	469	464	461	460	494	505
80 år +	265	253	253	259	264	265	277	296	321	330	378	418



MELDAL KOMMUNE

Saksframlegg

Saksgang	Møtedato	Saksnummer
Utvalg/styre:		
Hovedutvalg for Helse, oppvekst og kultur	07.06.2017	033/17
Kommunestyret	21.06.2017	041/17

Saksbehandler: Tøndel, Ann-Lisbeth	Arkiv: FA - H01, TI - Lover, regelverk og forskrift	Arkivsaknr: 17/1010-1
------------------------------------	---	-----------------------

Lokal forskrift Rett til langtidsplass i institusjon eller bolig med heldøgn tjenester

Hovedutvalg for Helse, oppvekst og kultur 07.06.2017:

HOK- 033/17 Vedtak:

Hovedutvalg for Helse, oppvekst og kultur sitt forslag til vedtak:

Det framlagte forslaget til lokal forskrift om rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig, særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester – kriterier og ventelister, vedtas og trer i kraft fra 1. juli 2017.

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag til vedtak:

Det framlagte forslaget til lokal forskrift om rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig, særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester – kriterier og ventelister, vedtas og trer i kraft fra 1. juli 2017.

Vedlegg i saken:

Forslag Forskrift om rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester

Henvendelse fra:

Sektor helse og omsorg

Saksopplysninger:

Bakgrunnen for forskriften er lovendringer i Pasient- og brukerrettighetsloven og Helse- og omsorgstjenesteloven om rett til opphold i sykehjem mm. som trådte i kraft 1. januar 2017. Lovendringen er vedtatt for å sikre den enkelte pasient/bruker bedre forutsigbarhet og mer åpenhet rundt kriterier for tildeling og venteliste, når det gjelder retten til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Kommunen er etter lovendringen forpliktet til å fastsette i forskrift kriterier for tildeling av langtidsopphold. Forskriften skal regulere at søkere til langtidsopphold sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester har rett til å få et vedtak om å stå på kommunens venteliste.

Det er laget et felles forslag til forskrift for kommunene Meldal, Snillfjord, Agdenes og Orkdal. Forslaget er utarbeidet av kommunalsjefer for helse- og omsorg i de respektive kommuner.

Den nye forskriften trer i kraft 1. juli 2017.

Saksbehandlers vurdering:

Endringene i lovverket omhandler tildeling av langtidsopphold i sykehjem og tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Etter rådmannens vurdering vil en kommunal forskrift bidra til å tydeliggjøre kommunens praksis, og styrke rettssikkerheten til brukerne, samtidig som nødvendig kommunalt handlingsrom og faglig skjønn ivaretas. I Meldal kommune vil dette foreløpig gjelde Meldal Helsetun, Solhagen AD og omsorgsboligene for psykisk utviklingshemmede.

Lovendringen er en presisering av innholdet i Helse- og omsorgstjenesteloven, hvor hovedkriteriet er å gi forsvarlige og nødvendige helse- og omsorgstjenester. Den er i tråd med den praksisen kommunen har hatt og den tolkningen kommunen har gjort av loven. Det som er nytt er at det opprettes en venteliste og at kriteriene for tildeling gjøres bedre kjent. Tidligere har kommunen enten innvilget sykehjem umiddelbart, eller avslått og satt inn andre faglige forsvarlige tjenester.

I Pasient – og brukerrettighetsloven ny § 2-1 a andre ledd er det bestemt at pasient og bruker som oppfyller kommunens kriterier, men som med forsvarlig hjelp kan bo hjemme i påvente av langtidsopphold, skal ha rett til vedtak. Vedtaket innebærer at vedkommende er kvalifisert til langtidsplass og skal føres på venteliste.

I forarbeidene til lovendringen er det presisert at ventelisten ikke er en køordning, og forskriften tydeliggjør dette. Det vil være den som til enhver tid har det største behovet som skal tildeles langtidsplass ved ledighet. Vurderingen av den enkelte skal være basert på individuelle behov. Forskriften har ikke noen maksimumstid for å stå på venteliste. Ventelisten vil administreres av inntaksteamet.

Forskriften har vært til off. høring med høringsfrist 1. mai 2017. Forslaget ble samtidig sendt

til Eldreråd og Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Meldal kommune mottok ingen høringsuttalelser.

Økonomi:

Lokal forskrift vil etter rådmannens vurdering ikke innebære vesentlige endringer i forhold til dagens praksis, og innføring av en slik forskrift vurderes ikke å ha vesentlige økonomiske konsekvenser.

Konsekvenser for folkehelse og miljø:

Ingen vesentlige konsekvenser.

Forskrift om rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester- kriterier og ventelister - Meldal kommune

Vedtatt i Meldal kommunestyre 21.06.2017 med hjemmel i lov 24. juni 2011 nr. 30 om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. § 3-2-a, andre ledd, jf. lov 2. juli 1999 nr. 63 om pasient- og brukerrettigheter § 2-1 e.

§ 1. Formål

Forskriften skal bidra til å klargjøre kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig, samt beskrive hvordan pasienten og brukeren kan ivaretas i ventetiden.

§ 2. Virkeområde

Langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester.

Forskriften skal også omfatte pasienter/brukere som vil være best tjent med langtidsopphold, men hvor kommunen vurderer at vedkommende med forsvarlig tjenester kan bo hjemme i påvente av langtidsopphold.

§ 3. Definisjoner

Langtidsopphold på sykehjem eller bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester er en boform for pasienter/brukere som har behov for omfattende tverrfaglig pleie og medisinsk behandling og oppfølging, og som er helt avhengige av praktisk og personlig hjelp for å klare daglige gjøremål. Oppholdet er ikke tidsavgrenset.

Medvirkning i denne forskriften skal forstås med at det skal tas hensyn til pasient/brukers ønsker og synspunkter.

§ 4. Grunnlag for vurdering og tildeling

Meldal kommune bruker lavest effektive omsorgsnivå (LEON)/ beste effektive omsorgsnivå (BEON) som prinsipp ved tildeling av tjenester og tiltak i omsorgstrappa. Omsorgstrappa har tjenester på ulike nivå der økende hjelpebehov møtes med økende og mer omfattende tjenestetilbud av ulik art. Tjenester på lavere nivå skal som hovedregel være forsøkt før tildeling av langtidsplass i sykehjem. Vurdering av behovet for helsehjelp skjer via kartleggingsverktøyet IPLOS. IPLOS er et lovpålagt helseregister med data som beskriver bistandsbehov og ressurser til de som søker eller mottar kommunale helse- og omsorgstjenester.

§ 5. Kriterier for tildeling

Tildeling av tjenestene som denne forskriften omhandler, baseres på en grundig vurdering av søkers behov, sett opp mot tjenestetilbudet gitt av hjemmetjenesten, geografi og sosiale og familiære nettverk søker har.

Kommunens helsepersonell gjennomfører grundig kartlegging og vurdering i samarbeid med pasient/bruker. En samlet vurdering legges til grunn for avgjørelsen om langtidsopphold er riktig omsorgsnivå.

- Pasient/bruker må selv ha søkt om tjenesten. Dersom vedkommende ikke er i stand til å søke kan nærmeste pårørende, verge eller fullmektig søke.
- Pasient/bruker må etter individuell vurdering fylle vilkårene for nødvendig helsehjelp i Lov om helse- og omsorgstjenester §§3-1 og 3-2, pkt6.c og6.d
- Pasient/bruker må gi sitt samtykke til at tjenesten iverksettes.
- Pasient/bruker må ha helsesvikt med behov for omfattende tjenester som vanskelig kan ytes i hjemmet og/ eller som krever tett oppfølging av lege.
- Tilbudet i hjemmet er ikke faglig forsvarlig.
- Langtidsopphold skal ikke tildeles uten at alle andre alternative tjenester er vurdert, prøvd ut eller ikke funnet hensiktsmessige.
- Pasient/bruker som er varig ute av stand til å ta vare på sin egen helse og mestre dagliglivets gjøremål på grunn av mental eller fysisk funksjonstap. Det foreligger ikke sosialt nettverk som kan kompensere for dette.

På bakgrunn av dette fattes det enkeltvedtak. Søknadsskjema finnes elektronisk på kommunens egen hjemmeside.

§6. Førings av venteliste

Pasient/bruker som oppfyller kommunens kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig, men som med forsvarlig hjelp kan bo hjemme har rett til vedtak om å stå på venteliste. Kommunen skal ha en oversikt over de pasienter/brukere som står på venteliste og en oversikt over den enkelte brukers behov.

Tildeling av plass skal til enhver tid vurderes etter det konkrete behovet til den enkelte og ikke etter den plassen pasient/bruker har på ventelisten.

Kommunen skal alltid vurdere hvem som har størst behov for langtidsopphold. Ved ledig sykehjemsplass har den som trenger plassen mest, fortrinnsrett. Venteliste på sykehjemsplass innebærer ikke et køsystem.

Kommunen skal systematisk og fortløpende evaluere og vurdere helsetilstand og funksjonsnivå til pasienter/brukere på venteliste, for å fange opp eventuelle endringer i bistandsbehov.

§ 7. Tiltak i påvente av langtidsopphold i sykehjem/ tilsvarende bolig

Pasienter/brukere med vedtak og som venter på langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester skal få andre nødvendige tjenester for å sikre nødvendig og forsvarlig helsehjelp i ventetiden. Dette kan for eksempel være økt hjemmesykepleie, hjemmehjelp, dagsenter, støttekontakt, korttidsopphold og/eller andre tjenester i omsorgstrappa. Pasient/bruker som mottar hovedomsorgen fra sine pårørende, skal få tilbud om avlastende tiltak for særlig tyngende omsorgsoppgaver. Plass ved dag- og aktivitetssenter skal også vurderes.

Ved endring av helsetilstand i påvente av plass skal det gjøres en ny vurdering.

§ 8. Klageadgang

Tjenesten tildeles gjennom enkeltvedtak. Klageadgangen er hjemlet i forvaltningslovens (fvl) § 28. Klagefristen er 3 uker fra mottatt vedtak, jf. fvl § 29.

§ 9. Ikraftsettelse

Forskriften trer i kraft 1. juli 2017.

MELDAL KOMMUNE

Saksframlegg

Saksgang	Møtedato	Saksnummer
Utvalg/styre:		
Formannskapet	14.06.2017	033/17
Kommunestyret	21.06.2017	042/17

Saksbehandler: Fritzon, Roy	Arkiv: FE - 614, FE - 255	Arkivsaknr: 09/46-22
------------------------------------	----------------------------------	-----------------------------

Avklaring eventuelt salg

Formannskapet 14.06.2017:

FS- 033/17 Vedtak:

Formannskapetets forslag til vedtak:

Ordføreren gis fullmakt til å selge kommunens eierandel i Grenda Eiendom AS.

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag til vedtak:

Ordføreren gis fullmakt til å selge kommunens eierandel i Grenda Eiendom AS.

Henvendelse fra:
Grenda Eiendom AS

Saksopplysninger:

Viser til tidligere saker for behandling i formannskapet, senest sak 13/17.

Som skissert i tidligere sak, arbeider styret i Grenda Eiendom AS med et eventuelt salg av selskapet. I denne forbindelse er det nødvendig med en avklaring omkring eventuell salgsfullmakt.

Grenda Eiendom AS er et eiendomsselskap som eier «den gamle kraftforsyninga» i Meldal sentrum. Kommunen eier en tredjedel av selskapet, mens selskapet eier bygget. Et eventuelt salg kan derfor skje på to måter, enten at hele selskapet selges (inkludert bygget), eller at selskapet selger bygget (men selskapet videreføres uten virksomhet). Salg av selskapet må eierne godkjenne hver for seg, da det er eierandelene som selges. Selges bare bygget, kan dette være en disposisjon styret (og evt. generalforsamling) kan gjennomføre.

Ramme for eventuelt salg er pr nå ikke kjent. Dersom det foreligger supplerende opplysninger ved behandling av saken, vil disse bli forelagt i møte.

Aktuelle sak blir derfor dels knyttet til avklaring omkring salg, dels avklaring av fullmakter.

Utgangspunktet for delegering i Meldal kommune, er at all myndighet ligger i kommunestyret, og delegeres derfra i eget reglement eller vedtak. I gjeldende delegeringsreglement er det et bærende prinsipp, at «kurante saker» løses ut fra tidligere etablert praksis. Reglementet inneholder ingen bestemmelse om salgsfullmakt knyttet til AS-er. Rådmannen har fullmakt til salg av fast eiendom innenfor begrensede rammer. Det er således et behov for en avklaring omkring dette.

Et annet prinsippet i kommunens delegeringsreglement, er at ordføreren er kommunens eierrepresentant i selskaper hvor det ikke er foretatt særskilte oppnevninger av eierrepresentant. Slik oppnevning er ikke gjort i Grenda eiendom AS.

Saksbehandlers vurdering:

Saksbehandler ser behov for klareringer i denne type saker. Når det gjelder kjøp av andeler/transaksjoner som påfører kommunen potensielle forpliktelser, ser saksbehandler at beslutning/fastsetting av fullmakter bør ligge til kommunestyret. Unntaket er der formannskapet alt er gitt fullmakt i egenskap av styre for kraft- og næringsfond. Saksbehandler ser at dette kan være et argument for at formannskapet også skal få avgrenset fullmakt til å selge andeler i AS-er.

Økonomi:

Det har ikke lyktes å få selskapet til å gå med overskudd de siste årene, og eierne har vært nødt til å skyte inn kapital i selskapet flere ganger. Driften i selskapet er nå lagt noe om, uten at en kjenner effekten av dette fullt ut. Går selskapet fortsatt med underskudd, må eierne inn med ny aksjekapital i selskapet.

MELDAL KOMMUNE

Saksframlegg

Saksgang	Møtedato	Saksnummer
Utvalg/styre:		
Hovedutvalg for Landbruk og tekniske tjenester	07.06.2017	046/17
Kommunestyret	21.06.2017	043/17

Saksbehandler: Wexelsen, Hans-Victor	Arkiv: FA - L12	Arkivsaknr: 16/172-32
--------------------------------------	-----------------	-----------------------

Områderegulering for deler av Løkken sentrum - Sluttbehandling

Hovedutvalg for Landbruk og tekniske tjenester 07.06.2017:

LT- 046/17 Vedtak:

Hovedutvalg for LT sitt forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Meldal kommune «Områderegulering for deler av Løkken sentrum», PlanID 20160001. Planen vedtas med følgende endringer i forhold til planforslag lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 20.03.2017 – 01.05.2017:

- Planområdet er utvidet i nord slik at gang-/sykkelveg forbi 31/19 er med, og i syd slik at gang-/sykkelvegens kryssing av fylkesvegen er med. Planen viser kun eksisterende situasjon i det utvidete området.
- Det er lagt til en byggegrense mot bekken på eiendommen 28/74.
- Det er regulert inn frisiktsoner i tillegg til frisiktlinjer i vegkryss til fylkesveg.
- Gang-/sykkelveg og fortau er regulert gjennomgående over kryss langs fylkesveg.
- Parkeringsareal mellom fylkesveg og K2 er redusert for å unngå parkering på tvers og parkering i frisiktsonene.
- Nytt punkt i bestemmelsene: 21.2 *For parkeringsarealer langs fylkesvegen, skal det legges opp til langsgående parkeringsplasser.*
- Tillegg i bestemmelsenes punkt 14.6: *Flomvurdering må gjennomføres av firma eller personer med flomfaglig kompetanse.*
- Referanser til T-1442/2012 i bestemmelsene er endret til T-1442/2016
- Illustrasjoner og formuleringer i planbeskrivelsen er justert i forhold til de nevnte endringer i kart og bestemmelser.

Planen erstatter overlappende deler av følgende reguleringsplaner:

- Løkken sentrum (PlanID R0001)
- Langenglia boligfelt 2 (PlanID R0012)
- Endring av Langenglia boligfelt 2 (PlanID R0013)
- Endring av Langenglia boligfelt 2 (PlanID R0014)
- Endring av Løkken sentrum (friområde til boligformål) (PlanID R0081)
- Løkken sentrum gjenregulering – Slamdamområdet (PlanID R0088)

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Meldal kommune «Områderegulering for deler av Løkken sentrum», PlanID 20160001. Planen vedtas med følgende endringer i forhold til planforslag lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 20.03.2017 – 01.05.2017:

- Planområdet er utvidet i nord slik at gang-/sykkelveg forbi 31/19 er med, og i syd slik at gang-/sykkelvegens kryssing av fylkesvegen er med. Planen viser kun eksisterende situasjon i det utvidete området.
- Det er lagt til en byggegrense mot bekken på eiendommen 28/74.
- Det er regulert inn frisiktsoner i tillegg til frisiktlinjer i vegkryss til fylkesveg.
- Gang-/sykkelveg og fortau er regulert gjennomgående over kryss langs fylkesveg.
- Parkeringsareal mellom fylkesveg og K2 er redusert for å unngå parkering på tvers og parkering i frisiktsonene.
- Nytt punkt i bestemmelsene: 21.2 *For parkeringsarealer langs fylkesvegen, skal det legges opp til langsgående parkeringsplasser.*
- Tillegg i bestemmelsenes punkt 14.6: *Flomvurdering må gjennomføres av firma eller personer med flomfaglig kompetanse.*
- Referanser til T-1442/2012 i bestemmelsene er endret til T-1442/2016
- Illustrasjoner og formuleringer i planbeskrivelsen er justert i forhold til de nevnte endringer i kart og bestemmelser.

Planen erstatter overlappende deler av følgende reguleringsplaner:

- Løkken sentrum (PlanID R0001)
- Langenglia boligfelt 2 (PlanID R0012)
- Endring av Langenglia boligfelt 2 (PlanID R0013)
- Endring av Langenglia boligfelt 2 (PlanID R0014)
- Endring av Løkken sentrum (friområde til boligformål) (PlanID R0081)
- Løkken sentrum gjenregulering – Slamdamområdet (PlanID R0088)

Vedlegg i saken:

20160001_Beskrivelse_Sluttbehandling
20160001_Bestemmelser_Sluttbehandling
20160001_Miljøteknisk_UtenVedlegg
20160001_Plankart_Sluttbehandling

Henvendelse fra:

Plan og byggesak

Saksopplysninger:

Hovedutvalget vedtok den 15.04.2017 å legge planen ut til offentlig ettersyn i perioden 20.03.2017 – 01.05.2017. frist for merknader ble satt til 02.05.2017.

Innen fristen kom det inn følgende høringsuttalelser:

Statens vegvesen på vegne av Sør-Trøndelag fylkeskommune

- Faglige råd:
 - Det må redegjøres for hvilke forutsetninger som er lagt til grunn for utarbeidelse av støysonekartet.
- Krav til egenerkjennelse:
 - Planavgrensningen må utvides noe i nord og sør slik at en får regulert et sammenhengende gang- og sykkelvegssystem.
 - Det må reguleres hensynssoner for friskt ved kryssene. Parkeringsplasser som kommer innenfor frisktlinjene må tas ut av planen.
 - Det skal legges opp til langsgående parkering langs fylkesvegen. Fortau legges på innsiden mot bygg.
 - Gang- og sykkelveg og fortau må reguleres gjennomgående over kryss ved fylkesvegen.

Sør-Trøndelag fylkeskommune:

- Viser til krav fra vegvesenet.

Mattilsynet:

- Ingen merknader

Norges vassdrags- og energidirektorat

- Godt og gjennomarbeidet planprodukt, men noe mangler ved formell ROS-analyse.
- Konklusjoner i enkle skred- og overvannsvurderinger synes rimelige.
- NVE ønsker prinsipielt at vurderinger gjøres som en del av ROS-analysen fremfor å utsettes til byggesak. Når det gjelder forholdet til flom- og overvann i Skolegata er dette forsøkt ivare tatt gjennom en bestemmelse som krever en vurdering i forbindelse med byggesaken. NVE anbefaler sterkt at det tas inn et tillegg til bestemmelsen om at «flomvurderingen må gjennomføres av firma eller personer med flomfaglig kompetanse».

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag:

- Landbruk og bygdeutvikling:
 - Positivt at det er satt krav til minimum antall enheter for nye boligområder.
- Miljøvern:
 - Planen er grundig utarbeidet. Det er tatt hensyn til friluftsliv, fremmede arter, grønnstruktur, støy, forurenset grunn og håndtering av overvann.
 - Anbefales at det tas inn en byggegrense på 10 meter mot bekken i området B1 nord for skolen (28/74).
 - Det er en ny versjon av retningslinjer for behandling av støy i arealplaner (T-1442/2016. Henvising i bestemmelser anbefales endret.
- Sosial og Helse – Barn og unge:
 - Positivt at det er regulert inn nye gangveger og fortau i planområdet.
 - Krav til utomhusplan bør også vektlegge lys/skyggevirkning, tilrettelegging for sosiale møteplasser og utformingen av utearealene.
 - Tilrettelegging for ulike uteaktiviteter på deler av K4 kan være bra for muligheten til fysisk aktivitet i nærmiljøet. Ved vurdering av visse typer aktivitet som f.eks. skating og ballbinger, vises til helsedirektoratets veileder for støyvurdering ved etablering av nærmiljøanlegg (IS-1693).
- Samfunnssikkerhet:
 - Viser til NVE sin uttalelse.
- Konklusjon: Ingen vilkår for egengodkjenning.

Løkken Verk Montessoriskole v/ styret

- Ingen motforestillinger til planen.

Kirsten Larsen (eier 28/56)

- Da eiendommen reguleres til grøntområde, kreves innløsning av eiendommen.

Saksbehandlers vurdering:

Vurdering av uttalelse og krav fra Statens vegvesen på vegne av Sør-Trøndelag fylkeskommune:

- Det er ikke lagt inn noen grundigere redegjørelse for hvilke forutsetninger som er lagt til grunn for utarbeidelse av støysonkartet. For å holde kostnadene nede ble det ikke bestilt noen rapport fra Sundli Plan i forbindelse med støysonkartet. Da det ikke legges opp til støyfølsom arealbruk langs fylkesvegen mener saksbehandler dette er godt nok ivaretatt i denne planen.
- Krav om at planområdet må utvides er etterkommet. Saksbehandler mener man normalt ikke bør utvide planområde på dette stadiet i planprosessen, men siden kravet kommer fra grunneier (fylkeskommunen) må det være akseptabelt. I nord er eiendomsgrensa mellom fylkesveg og 31/19 uklar da det kun finnes fiktiv grense i matrikkelen. Det er derfor viktig å påpeke at utvidelsen kun viser eksisterende situasjon.
- Det er tatt inn hensynssoner for frisikt ved kryssene til fylkesveg, og parkeringsareal som kommer innenfor disse er tatt ut. Det er en ørliten overlapp mellom frisiktsone og parkeringsareal vest for K2, men dette må være akseptabelt da biler kun vil blokkere sikten ved inn- og utkjøring. Saksbehandler mener det er

viktig at det beholdes noen parkeringsplasser langs fylkesveien av hensyn til handicappede.

- Kravet om at det skal legges opp til langsgående parkering langs fylkesvegen er imøtekommet ved at dette er tatt inn i bestemmelsene. I tillegg er parkeringsareal vest for K2 redusert. Parkeringsareal ved K1 er ikke endret i kartet da her ikke finnes alternativer for kundeparkering og varelevering i samme grad som for K2.
- Kravet om at det skal legges opp til langsgående parkering er ikke knyttet til en rekkefølgebestemmelse. Gjennomføring kan skje enten ved at det tas inn som krav i forbindelse med eventuelle større byggetiltak på K1 og K2, eller at kommunen selv står for gjennomføringen.
- Krav om at gang- og sykkelveg skal reguleres gjennomgående over kryss ved fylkesvegen er tatt til følge.

Vurdering av uttalelse fra Norges vassdrags- og energidirektorat:

- Anbefalingen om å ta inn et tillegg i bestemmelsene er tatt til følge. Saksbehandler har gjennom arbeidet med planen forsøkt å avklare så mange forhold som mulig, men har ikke tilstrekkelig flomfaglig kompetanse. I forbindelse med kommuneplanens arealdel er det satt i gang et arbeid for bl.a. å se om det er realistisk å avklare flomrisiko langs Skardåa/Raubekken gjennom hele Løkken. Målet er at vi så langt som mulig skal unngå krav om nærmere utredning av flom og rasfare i regulerte områder.

Vurdering av uttalelse fra Fylkesmannen i Sør-Trøndelag:

- Anbefaling om å ta inn en byggegrense på 10 meter mot Raubekken på eiendommen 28/74 er tatt til følge. Denne delen av tomta er en bratt skråning som uansett ikke er egnet for bebyggelse.
- Alle referanser til T-1442/2012 i bestemmelsene er endret til T1442/2016.
- Krav til utomhusplan er ikke endret. For områdene B2 og B3 er det allerede krav til at utomhusplanene skal vise skyggeeffekter av bebyggelsen. For områdene K1 og K2 er det ikke rom for alternativ plassering av bebyggelsen, og dermed blir skyggeeffekten en konsekvens av tillatt mønehøyde.

Vurdering av uttalelse fra Kirsten Larsen.

- Uttalelsen kommer etter telefonsamtale med saksbehandler som har opplyst at vilkårene for å kreve innløsning *kan* være tilstede.
- Eiendommen 28/56 er på ca. 600 m² og ligger bak skoleområdet. Eiendommen er en del av regulert offentlig friområde i nåværende plan (vedtatt i 2004), men har hele tiden vært i privat eie. Området reguleres nå til grønnstruktur.
- Krav om innløsning må skje innen 3 år etter at planvedtaket er kunngjort, og kommunen må alltid være forberedt på at det kan komme krav om innløsning dersom grunneiere mener vilkårene er tilstede. Saksbehandler mener derfor spørsmålet om innløsning av denne eiendommen ikke bør være en del av selve planvedtaket.
- Saksbehandler har diskutert saken med planveileder i fylkeskommunen. Den foreløpige konklusjonen er at vilkårene trolig ikke er tilstede da reguleringsplanen ikke innebærer noen endring i eiers mulighet til utnyttelse av eiendommen.

- Saksbehandler foreslår at kravet sendes til Fylkesmannen sammen med vedtatt plan for en nærmere vurdering.

Økonomi:

Det er gitt rekkefølgebestemmelse om opparbeiding av ca. 175 meter fortau, inkludert bro over Raubekken. Planen gir ingen føringer for hvordan dette skal finansieres.

Planen legger ikke opp til at kommunen skal kjøpe privat grunn.

Konsekvenser for folkehelse og miljø:

Planforslaget medfører ingen vesentlig forskjell i forhold til dagens situasjon. Gjennomføring av trafiksikkerhetstiltak som langsgående parkering og komplettering av fortau/gangveinettet vil ha en positiv effekt.



Meldal kommune



Reguleringsplan for deler av Løkken sentrum

Planbeskrivelse

Nasjonal PlanID: 20160001

Plantype: Områderegulering

Planstatus: Revidert planforslag

Dato: 30.05.2017

Innhold

.....	1
1. Bakgrunn	4
2. Forslagstiller, plankonsulent, eierforhold	5
3. Planprosessen.....	6
3.1 Forhåndsuttalelser fra offentlige myndigheter.....	6
3.1.1 Sør-Trøndelag fylkeskommune.....	6
3.1.2 Statens vegvesen	6
3.1.3 Fylkesmannen i Sør-Trøndelag.....	7
3.1.4. Direktoratet for mineralforvaltning.....	7
3.2 Forhåndsuttalelser fra andre.....	7
3.2.1. Løkken Verk Montessoriskole	7
3.2.2. Løkken Utvikling	7
3.2.3. Bergmannslista	8
3.2.4. Norgeshus	8
3.2.5 Eier av 28/99.....	8
3.2.6 Eier av 28/138	8
4. Planstatus og rammebetingelser.....	9
4.1. Overordnede planer	9
4.2. Gjeldende reguleringsplaner	10
5. Beskrivelse av planområdet, eksisterende forhold.....	11
5.1. Beliggenhet.....	11
5.2. Dagens arealbruk.....	11
5.3. Kulturminner og kulturmiljø	11
5.4. Naturverdier	12
5.5. Svartelista arter og fremmede organismer.	12
5.6. Rekreasjonsverdi/ rekreasjonsbruk, uteområder	13
5.7. Landbruk.....	13
5.8. Trafikkforhold	14
5.9. Teknisk infrastruktur	14
5.10. Støyforhold	15
5.11. Grunnforurensning.....	16
5.12. Flom og overvann	17
5.13. Skred- og rasfare.....	21

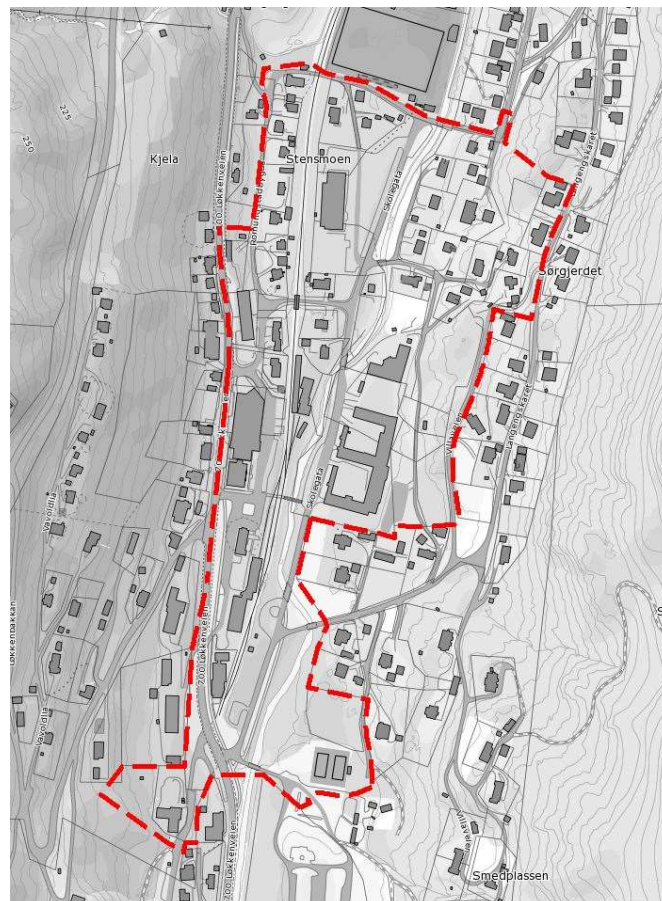
6.	Beskrivelse av planforslaget	22
6.1.	Generelt	22
6.2.	Boligbebyggelse	22
6.2.1	Frittliggende småhusbebyggelse	22
6.2.2	Konsentrert småhusbebyggelse	22
6.3.	Undervisning	23
6.4.	Kombinert bebyggelse og anleggsformål	23
6.4.1	Forretning/kontor/tjenesteyting (K1 og K2)	23
6.4.2	Forretning/tjenesteyting (K3)	23
6.4.3	Idrett/Forsamlingslokale (K4)	23
6.4.4	Forsamlingslokale/bolig (K5)	24
6.5.	Næring – Overnatting/bevertning	24
6.6.	Bebyggelse og anleggsformål kombinert med andre angitte hovedformål – Museum/Jernbane	24
6.7.	Lekeplass, nærmiljøanlegg, grønnstruktur og park	24
6.8.	Veg, parkering og kollektivholdeplass	25
6.9.	Gang- /sykkelveg, fortau og gangveg/gangareal	25
7.	Risiko- og sårbarhet	26

1. Bakgrunn

Formålet med reguleringsarbeidet ble i varsel om oppstart definert slik:

- Tilrettelegge for planlagte utvidelser ved Orkla Industrimuseum.
- Vurdere behov og eventuelt tilrettelegge for ny konsentrert boligbebyggelse mellom Slamdammen og Villan, blant annet på den gamle tennisbanen.
- Vurdere behov og eventuelt tilrettelegge for ny konsentrert boligbebyggelse på deler av området til tidligere Løkken barneskole/Meldal ungdomsskole. En eventuell omregulering av deler av skoleområdet skal ikke gå på bekostning av arealbehovet til Montessoriskolen.
- Omregulere tidligere Løkken barnehage til boligformål.
- Vurdere om plansituasjonen bør justeres med tanke på trafikksikkerhet, parkeringsbehov, kollektivtrafikk m.m. i området mellom Bergmannskroa og Intersport.
- I deler av planområdet er det behov for å justere plansituasjonen i forhold til reelle eiendomsforhold og nåværende arealbruk.
- Vurdere og eventuelt tilrettelegge for andre gode tiltak i sentrumsområdet dersom dette meldes inn som innspill til planarbeidet.

Planområdet ble ved varsel om oppstart definert slik:



I planforslaget er området noe redusert.

2. Forslagstiller, plankonsulent, eierforhold

Planen utarbeides av rådmannen og fremmes som områderegulering.

Planområdet berører eiendommene:

GNR	BNR	FNR	GNR	BNR	FNR	GNR	BNR	FNR	GNR	BNR	FNR
28	1		28	73		28	162		31	31	
28	28		28	74		31	1		31	35	
28	42		28	77		31	2		31	36	
28	43		28	78		31	3		31	37	
28	49		28	79		31	4		31	38	
28	50		28	80		31	5		31	40	
28	51		28	82		31	6		31	49	
28	52		28	90		31	7		31	50	1
28	53		28	93		31	8		31	51	
28	56		28	94		31	11		31	53	
28	58		28	107		31	13		31	55	
28	59		28	114		31	14		31	59	
28	62		28	115		31	15		31	99	
28	63		28	120		31	17		31	108	
28	64		28	121		31	19		31	138	
28	66		28	130		31	20		31	158	
28	67		28	142		31	21		31	160	
28	68		28	146		31	25		1700	5	
28	70		28	157		31	27		1700	6	
28	72		28	161		31	30				

3. Planprosessen

Planoppstart ble annonsert i avis og på kommunens nettside den 03.05.2016. Alle grunneiere i planområdet, og grunneiere med grense mot planområdet, ble varslet per brev. Frist for merknader ble satt til 24.06.2016.

Den 08.06.2016 ble det avholdt et åpent informasjonsmøte i idrettsbygget på Løkken.

Ved fristens utløp hadde det kommet inn følgende forhåndsuttalelser:

3.1 Forhåndsuttalelser fra offentlige myndigheter

3.1.1 Sør-Trøndelag fylkeskommune

- Planområdet berører område båndlagt etter lov om kulturminner (Verneplan Thamshavnbanen)
- Planområdet berører en del av boligområdet B5 «Villan» jfr. Gjeldende reguleringsplan for Løkken sentrum, som også er regulert med spesialområde for bevaring av bygninger og anlegg. I reguleringsbestemmelsene står det bl.a. at: *«Nybygg tillates oppført på ubebygde tomter som grenser inn til Villaveien og på den ubebygde tomten sør-vest i området. Bygg skal tilpasses området arkitektoniske karakter. Utforming og plassering av bygninger skal vurderes av kulturminnemyndigheten (fylkeskommunen) før tiltak godkjennes av kommunen.»*
- Fylkeskommunen anbefaler at reguleringsbestemmelser som angår område B5 videreføres i den nye planen med unntak av at setningen *«Det tillates ikke fortetting i området»* fjernes.
- Den historiske tennisbanen bør bevares på den måten at den opprinnelige delen som er dokumentert på flyfoto fra 1937 ivaretas. Dette sammenfaller godt med eksisterende lekeplass i gjeldende plan og vil frigjøre noe areal til en varsom fortetting. Slik fylkeskommunen oppfatter dette historiske rekreasjonstilbudet er denne konkrete delen fra samme periode (1905 – 1906) da funksjonær- og ingeniørboligene på området som kalles Villan ble etablert. Det historiske grunnlaget bør undersøkes nærmere og komme fram i planbeskrivelsen.
- Det er ikke registrert automatisk fredete kulturminner som planen vil komme i konflikt med.
- Planarbeidet synes ikke å komme i konflikt med allmenne friluftsjnteresser
- Minner om at krav til universell utforming og hensynet til barn og unges oppvekstvilkår skal ivaretas.

3.1.2 Statens vegvesen

- De delene av planen som ligger langs Fv. 700 er noe støy og støvbelastet. Det er viktig at denne problematikken blir tema så tidlig som mulig i planprosessen. Ved innsending av plan til offentlig ettersyn må plandokumentene vise at det er gjort faglige vurderinger av støy- og støvforholdene i planområdet. Konsekvensene av disse må vurderes i henhold til retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging, T-1442/12, og retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520.

- Vurdering knyttet til trafiksikkerhet og kollektivtrafikk ved Fv. 700 må gjøres for alle tiltak i planområdet.

3.1.3 Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

- Konsekvenser for omkringliggende skog- og jordbruksområder bør beskrives og vurderes.
- Det må settes krav til minimum arealutnyttelse.
- Planbeskrivelsen må gjøre rede for om utbygging vil medføre økt trafikk og aktivitet som kan bidra til økt støy i området.
- Må følge med en beskrivelse av støyforhold, og om nødvendig gjøres støyberegninger. Avbøtende tiltak må tas inn i plankart og bestemmelser.
- Det bør gjøres en vurdering av om grunnen i området kan være forurenset. Planbeskrivelsen må gjøre rede for tidligere bruk av planområdet. Dersom det er grunn til å tro at det er forurensning i området må det foretas en miljøteknisk undersøkelse av grunnen.
- Anbefaler byggeforbudsbelte på minimum 10 meter mot Skardåa.
- Alle saker som berører natur- og miljø skal behandles etter prinsippene i naturmangfoldloven.
- Planen må redegjøre for hvilke fremmede arter som finnes innenfor området og hvilke konkrete tiltak som skal iverksettes for å forhindre at disse spres.
- Det forutsettes at det foretas en ROS-analyse. Det skal i tillegg til å vurderes risiko- og sårbarhet som kan oppstå ved endret arealbruk med dagens forutsetninger, også vurderes hvordan fremtidige klimaendringer eventuelt kan påvirke.
- ROS-analyse skal vedlegges, og avdekket risiko skal møtes med tiltak som hjemles i planbestemmelsene eller gjøres juridisk gjeldende på annen måte.
- Det må fremgå hvordan folkehelseperspektivet er ivaretatt. I tillegg til støy, luftkvalitet, elektromagnetisk felt fra høyspentlinjer og forurenset grunn, skal det ivaretas tema som for eksempel trafiksikkerhet og tilgang til områder for lek, idrett, rekreasjon og sosiale møteplasser. Det bør også framgå at man har fokus på å sikre god bokvalitet i form av lysforhold og estetisk utforming av utearealer og bygninger.

3.1.4. Direktoratet for mineralforvaltning

- Ingen merknader.

3.2 Forhåndsuttalelser fra andre

3.2.1. Løkken Verk Montessoriskole

- Styret går inn for å bygge ny skole.
- Vil sikre framtidig uteareal på 10.000 m². Foreslår at skolen får overta areal fra 28/157.
- Vil da kunne frigjøre areal sør for tiltenkt nybygg. Vedtatt med 4 mot 1 stemme.
- Forutsetning at det er økonomisk forsvarlig og at en får tilfredsstillende finansiering.

3.2.2. Løkken Utvikling

- Skolens egen vurdering av framtidig arealbehov skal vektlegges og være avgjørende.

3.2.3. Bergmannslista

- Svært kritisk til omregulering til noe annet formål.
- Bør forbli skoleområde slik at det er mulig med utbygging av en større skole i fremtiden.
- Det finnes allerede flere sentrumsnære områder som er regulert for boligformål.

3.2.4. Norgeshus

- Svært interessert i å bebygge deler av skolearealet.
- Mindre interessert i området ved Slamdammen.

3.2.5 Eier av 28/99

- Ønsker å kjøpe en liten bit av 28/67 for å bygge leiligheter på 28/99.

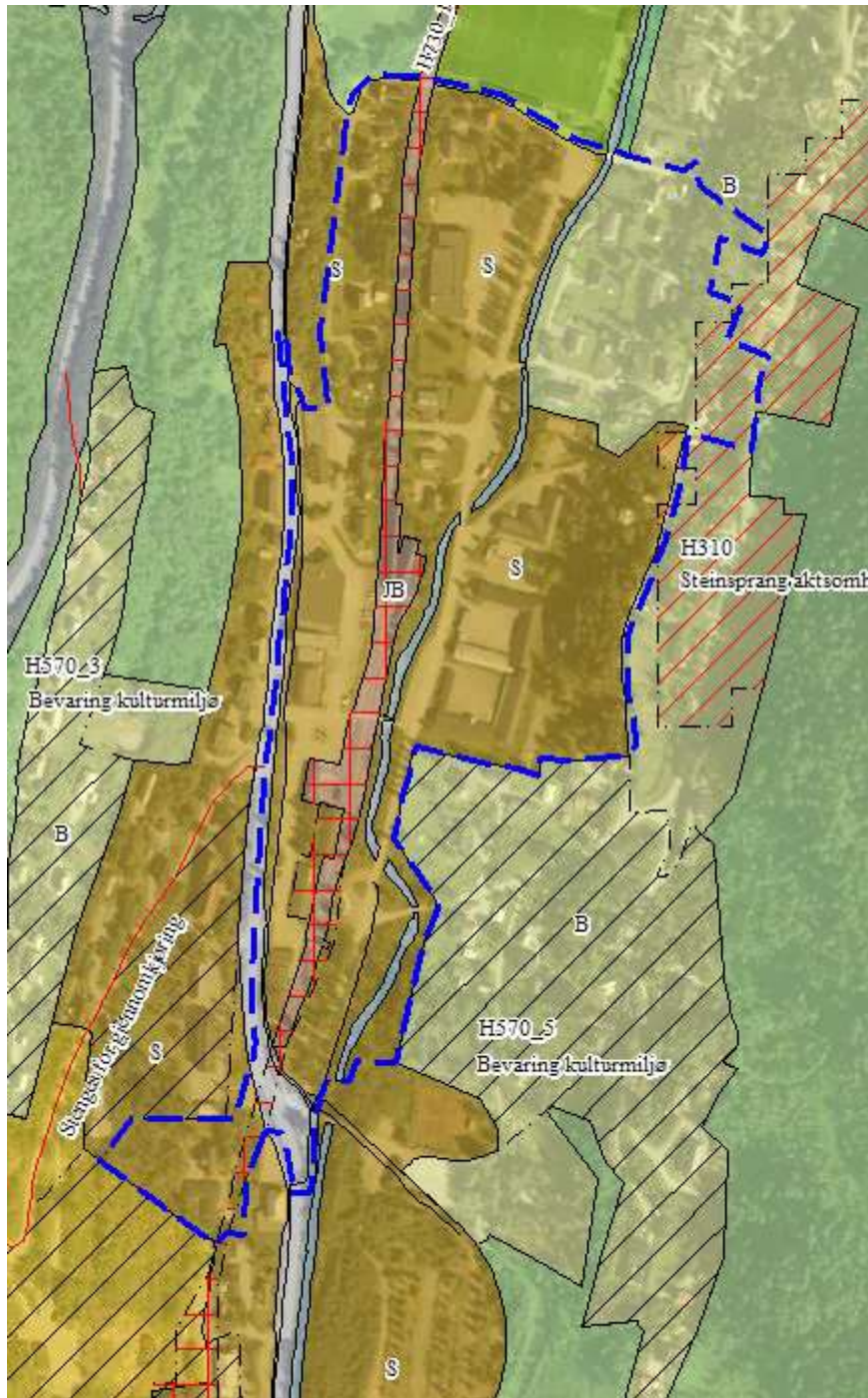
3.2.6 Eier av 28/138

- Ønsker grensejustering (ørliten).
- Hva skjer med vegen gjennom gårdsplassen (Såttågjerdet)?

4. Planstatus og rammebetingelser

4.1. Overordnede planer

Planområdet omfattes av kommunedelplan for Løkken, vedtatt 2011.



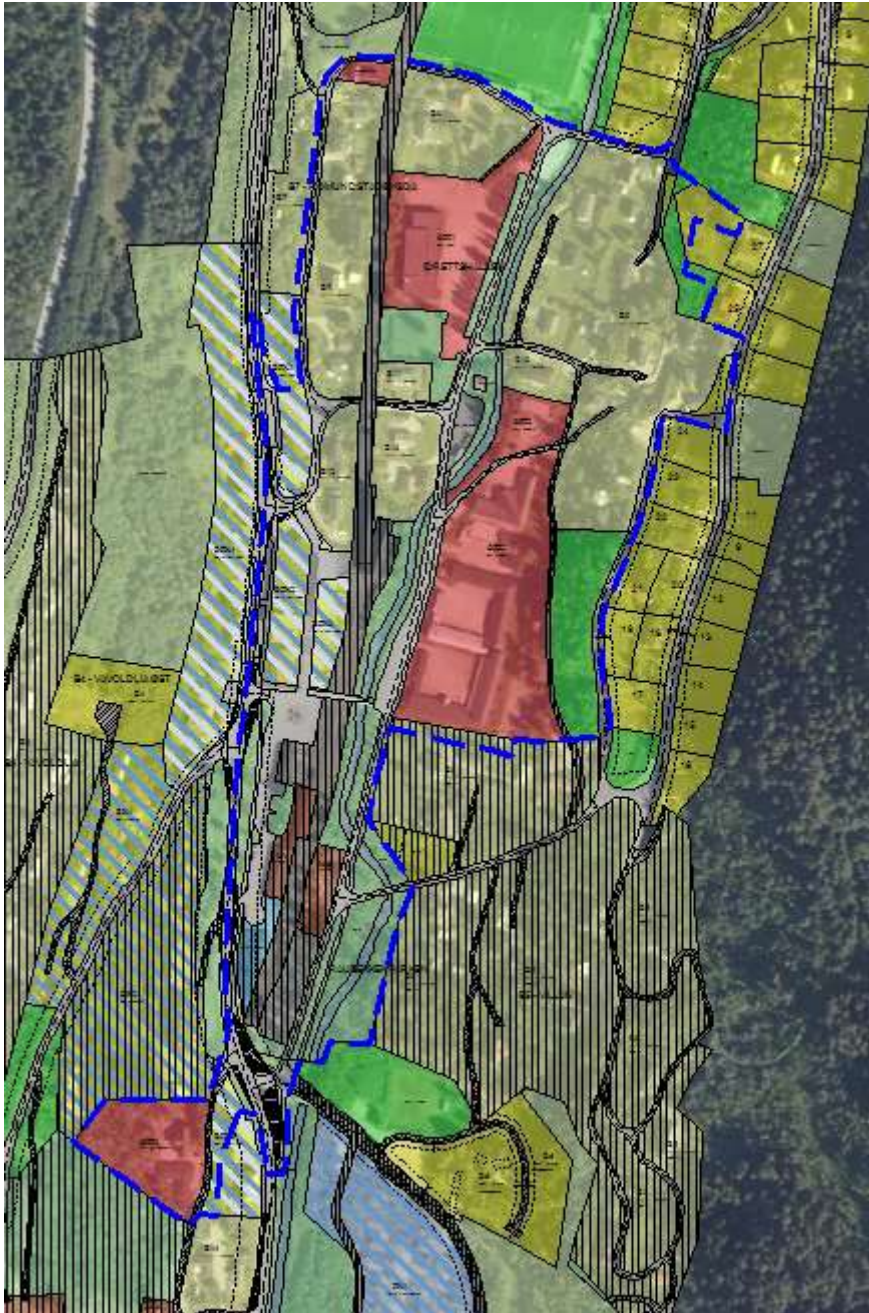
Nytt planområde markert med blå plangrense over eksisterende kommunedelplan

Planområdet berører hovedsakelig areal avsatt til sentrum- og boligformål. Thamshavnbanen er vist med jernbaneformål og båndlegging etter lov om kulturminner. Planområdet berører også samferdselsareal for Fv. 700.

4.2. Gjeldende reguleringsplaner

Planen vil, etter endelig vedtak, erstatte overlappende deler av følgende reguleringsplaner:

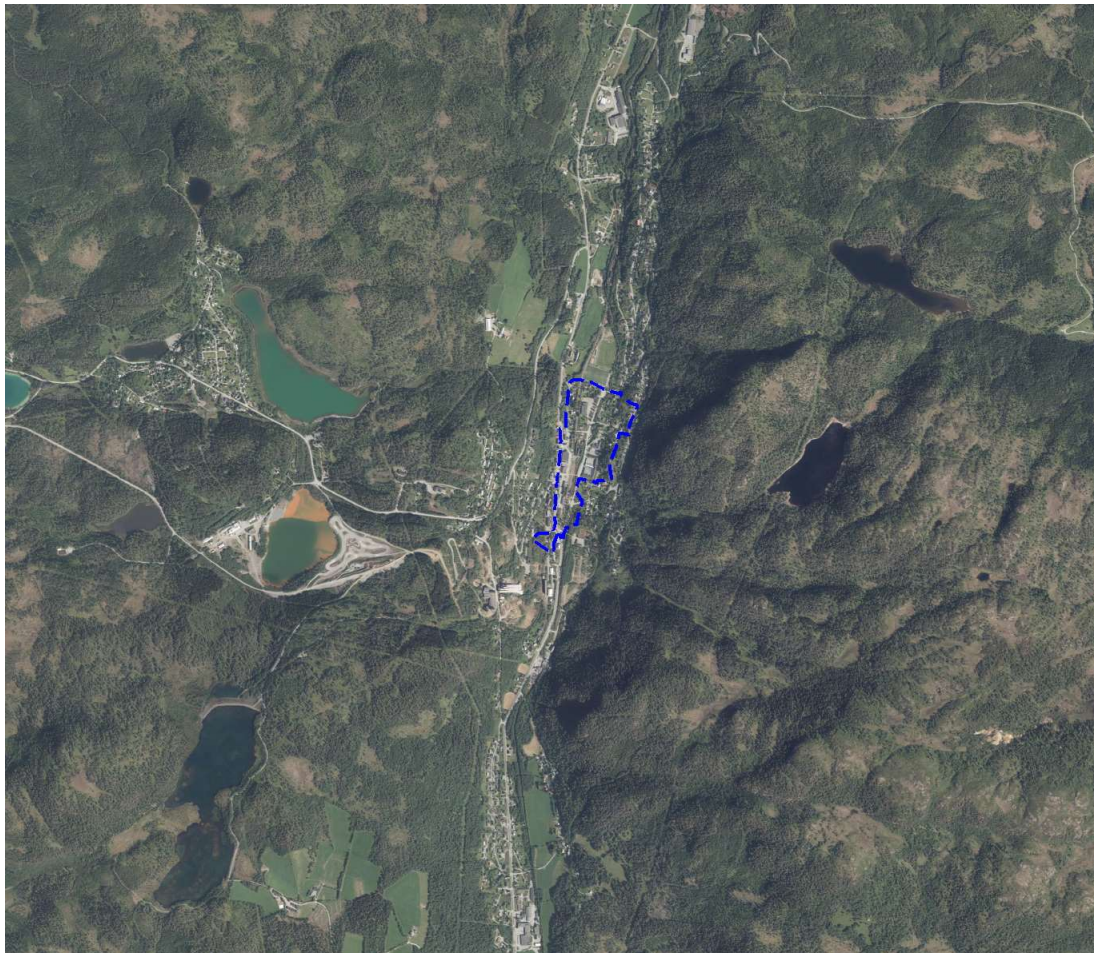
- Løkken sentrum (PlanID R0001)
- Langenglia boligfelt 2 (PlanID R0012)
- Endring av Langenglia boligfelt 2 (PlanID R0013)
- Endring av Langenglia boligfelt 2 (PlanID R0014)
- Endring av Løkken sentrum (friområde til boligformål) (PlanID R0081)
- Løkken sentrum gjenregulering – Slamdamområdet (PlanID R0088)



Nytt planområde markert med blå plangrense over eksisterende reguleringsplaner.

5. Beskrivelse av planområdet, eksisterende forhold

5.1. Beliggenhet



Planområdet omfatter mesteparten av sentrumsområdet for tettstedet Løkken Verk i Meldal kommune, og dekker et areal på ca. 150 daa.

5.2. Dagens arealbruk

Området vest for Raubekken domineres av sentrumsbebyggelse langs fv.700, og Thamshavnbanen med Orkla Industrimuseum. Nord i planområdet ligger det kommunale idrettsbygget. Øst for bekken ligger Løkken Verk Montessoriskole som disponerer de kommunale skolebygningene som ble fraflyttet i 2013.

Eksisterende boligbebyggelse er hovedsakelig eneboliger.

5.3. Kulturminner og kulturmiljø

Ifølge riksantikvarens tjeneste kulturminnesøk finnes det ingen registrerte arkeologiske kulturminner innenfor planområdet. Det finnes heller ingen SEFRAK-registrerte bygninger.

Thamshavnbanen med tilhørende bygninger og anlegg er vernet etter kulturminneloven.

I sørøst grenser planområdet mot boligområdet Villan som er regulert med spesialområde bevaring i eksisterende plan.

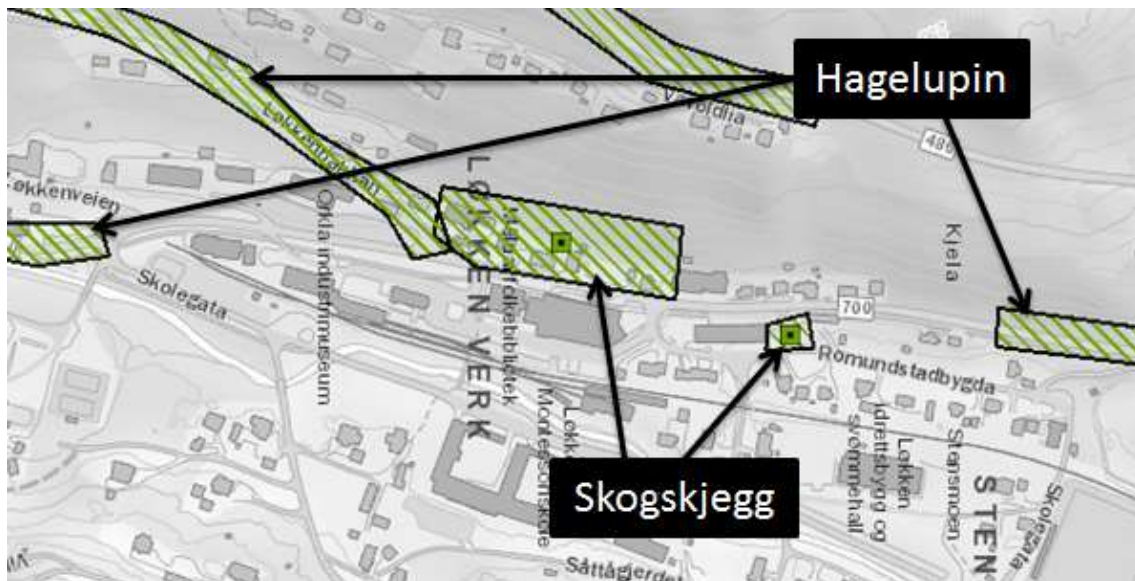
5.4. Naturverdier

Det finnes ingen registreringer av viktige viltområder eller prioriterte naturtyper innenfor planområdet.

Artsdatabanken har ingen registreringer av truede arter innenfor området.

5.5. Svartelista arter og fremmede organismer.

Spredning av fremmede organismer er en stor utfordring og kommunen har fokus på å hindre spredning av disse. Det er registrert Skogskjegg og Hagelupin i og rundt planområdet. Det er gitt bestemmelser som skal hindre innføring og spredning av slike arter.



Kilde: Naturbase 15.02.2017



Hagelupin



Skogskjegg

5.6. Rekreasjonsverdi/ rekreasjonsbruk, uteområder



Kilde: Meldal kommune

Meldal kommune gjennomførte kartlegging og verdisetting av friluftslivsområder i 2016. Illustrasjonen viser de kartlagte områdene.

Pilegrimsleia følger gang-/sykkelveg langs fv. 700 og er klassifisert som svært viktig da den har nasjonal betydning og er mye brukt.

Skoleområdet med grøntareal er tatt med og klassifisert som viktig. Området består av 4 adskilte skolegårder med noe tilrettelegging for lek og ballspill. På østsiden av skolebygningene finnes også en liten grusbane og et lite friområde med variert terreng. Området brukes også noe som møteplass/lekeområde utenom skoletid.

Løkken idrettsforenings merkede turløypenett er tatt med og registrert som viktig. Dette er svært mye brukt og binder sentrumsområdet sammen med skogområdene på begge sider av dalen.

Eksisterende regulerte lekeplasser er også tatt med. Ulik verdisetting er gjort på bakgrunn av bruk og opparbeiding.

5.7. Landbruk

Det er ikke landbruksarealer innenfor planområdet. Planforslaget får ingen konsekvenser for omkringliggende skog- og jordbruksområder.

5.8. Trafikkforhold

FV700 har på den aktuelle strekningen fartsgrense 50 km/t, og 40 km/t . ÅDT er i nasjonal vegdatabank oppgitt til 1950 for året 2016.

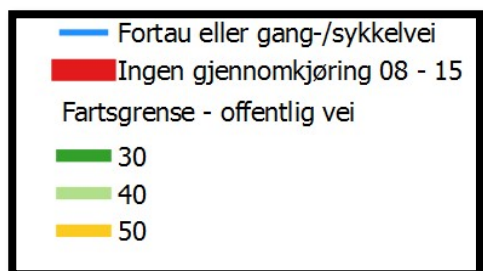


Trafikksikkerheten i området er god da det er lav fart og opparbeidet gang/sykkelveg eller fortau langs FV700 og deler av det kommunale vegnettet.

Det mangler fortau langs Skolegata mellom de to broene. Strekningen er skiltet med «Forbudt for motorvogn, Gjelder gjennomkjøring, 08 – 15, Gjelder ikke buss.



Det går normalt ikke buss gjennom Skolegata. Skolebussene stopper ved Løkken stasjon, og skolebarna benytter gangbro over Raubekken.



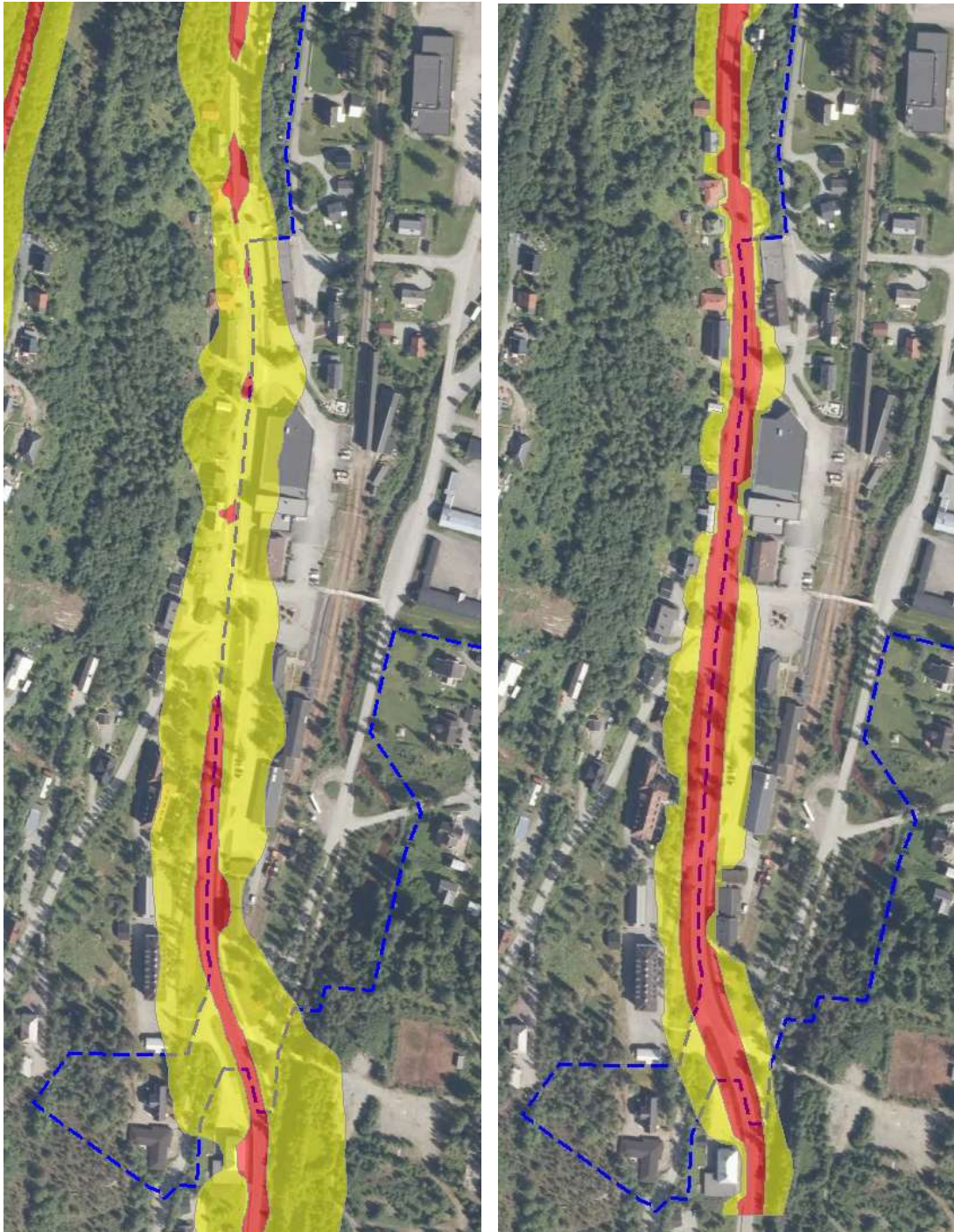
Kilde: Meldal kommune

5.9. Teknisk infrastruktur

Området er tilknyttet offentlig vann og avløpsnett.

5.10. Støyforhold

Fv700 omfattes av støyvarslingskart fra Statens vegvesen som viser en prognosesituasjon 15-20 år fram i tid. Det er også laget et eget støysonekart som en del av dette planarbeidet. Støysonekartet er laget av Sundli Plan.



Vegvesenets støyvarslingskart til venstre. Støysonekart fra Sundli Plan til høyre.

Det er stort avvik mellom de to beregningene når det gjelder avgrensning av gul og rød sone.

Innenfor planområdet er det kun bygningene langs østsiden av fv. 700 som berøres av gul sone. Planen legger ikke opp til nye boliger eller andre støyfølsomme bruksformål innenfor støysonen.

5.11. Grunnforurensning

Kommuneplanens arealdel har følgende bestemmelse om krav til grunnundersøkelser innenfor delplanområde Løkken:

Ved bygging på fyllinger skal det dokumenteres at grunnen ikke er forurenset før tillatelse til oppføring av nye bygninger og vesentlig utvidelse av bygninger beregnet på opphold kan gis.

Kommunen har engasjert COWI for å bistå med miljøtekniske grunnundersøkelser i 3 områder:



Disse tre områdene ble valgt ut da de er aktuelle for ny bebyggelse. Område 1 er aktuelt for utbygging av Orkla Industrimuseum. Område 2 er aktuelt for ny konsentrert boligbebyggelse etter rivning av deler av dagens skolebygning. Område 3 er regulert til boligbebyggelse i eksisterende plan men med krav om tiltaksplan for opprydding i henhold til forurensningslovgivningen. Det var ønskelig å dokumentere tilstanden i område 3.

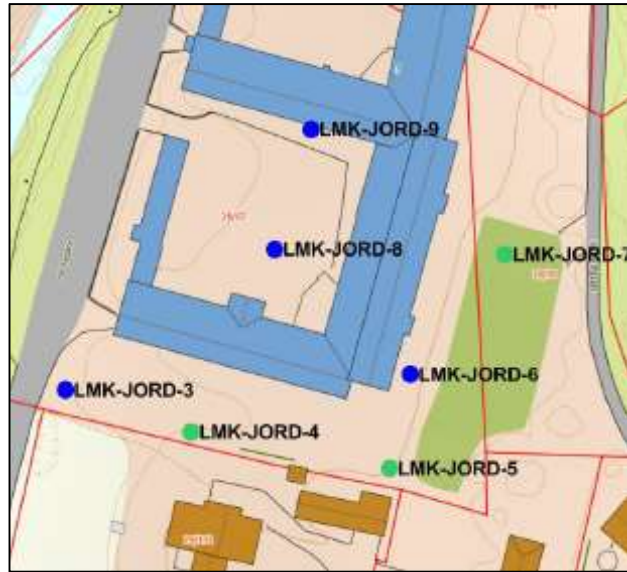
Undersøkelsen har avdekket forurensning i de tre områdene. Normverdiene (bakgrunnsverdier) er overskredet i de fleste prøvepunktene. I område 1 og 2 er det ikke overskridelse av akseptkriteriene. I område 3 er imidlertid konsentrasjonene høyere, og noen av

massene er i tilstandsklasse 5.

Med bakgrunn i undersøkelsen er det behov for å utarbeide tiltaksplaner. For område 1 og 2 skal planen kun beskrive hvordan massene kan disponeres (massedisponeringsplan), mens det for område 3 er nødvendig med en tiltaksplan som beskriver sanering av området hvis det skal bygges boliger.

På grunn av resultatene i undersøkelsen er planens avgrensning justert i forhold til varsel om oppstart slik at område 3 ikke lenger er en del av planforslaget. Det innebærer at eksisterende plansituasjon fortsatt vil gjelde for Område 3. Den miljøtekniske undersøkelsen vil være nyttig dersom det senere blir aktuelt å utarbeide en tiltaksplan for området.

Dersom det skulle bli aktuelt å bygge ny skolebygning nord for område 2 må resultatene i denne undersøkelsen antas å være representative også for resten av skoleområdet. Det stilles derfor ikke krav om nye grunnundersøkelser her.



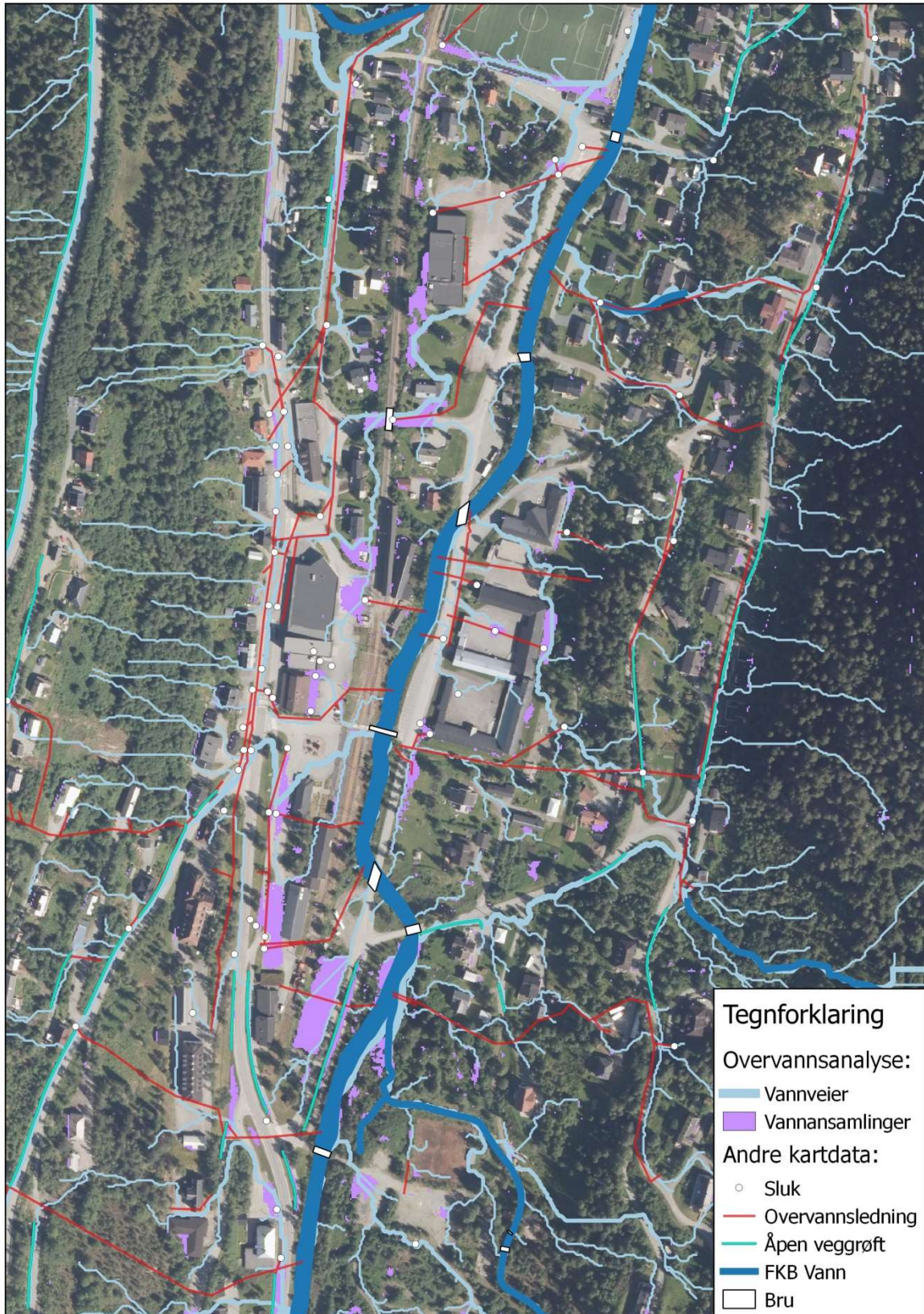
Tilstandsklasse	1	2	3	4	5
	Meget god	God	Moderat	Dårlig	Svært dårlig

5.12. Flom og overvann

En overvannsanalyse er avhengig av gode høydedata for å gi et troverdig resultat. Analysen er gjort med utgangspunkt i en terrengmodell med 1m oppløsning (DTM1), som igjen er generert fra laserdata med 1,2 punkt per m². Laserdata finnes kun for det bebygde området. Modellen er derfor komplettert med grovere høydedata (DTM10) for resten av de aktuelle delnedbørfeltene. For sentrumsområdet er modellen såpass nøyaktig at detaljer som veger, veggrøfter og broer angis noenlunde riktig. Modellen tar ikke høyde for detaljer som stikkrenner, overvannsledninger og bekk i rør.

Analysen er et godt hjelpemiddel til å visualisere sannsynlige konsekvenser av ekstreme nedbørmengder og situasjoner der stikkrenner og overvannsledninger ikke fungerer.

Analysen består av to hoveddeler: vannansamlinger og vannveger. Vannansamlinger viser lavbrekk/fordypninger i terrenget der vann vil bli stående. Vannveger viser hvordan overflatevann vil bevege seg fra alle deler av terrengmodellen og frem til utløp av analyseområdet.



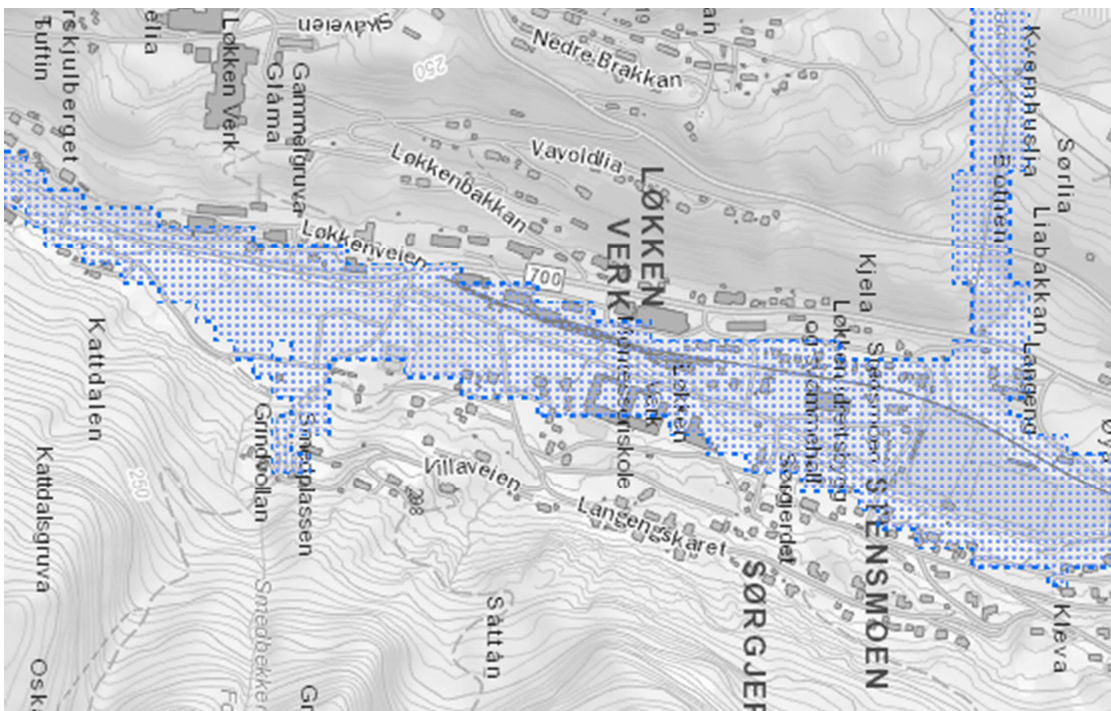
Overvannsanalyse. Kilde: Meldal kommune

Analysen viser at overvann ikke er et stort problem i dette området. Det er godt samsvar mellom vannvegene som fremkommer i analysen og dagens overvannshåndtering med grøfter, sluk og overvannsledninger. I en situasjon der overvannshåndteringen svikter vil det kunne bli noen skader på bygninger og infrastruktur, men analysen avdekker ingen spesielt kritiske områder som krever særskilte tiltak.

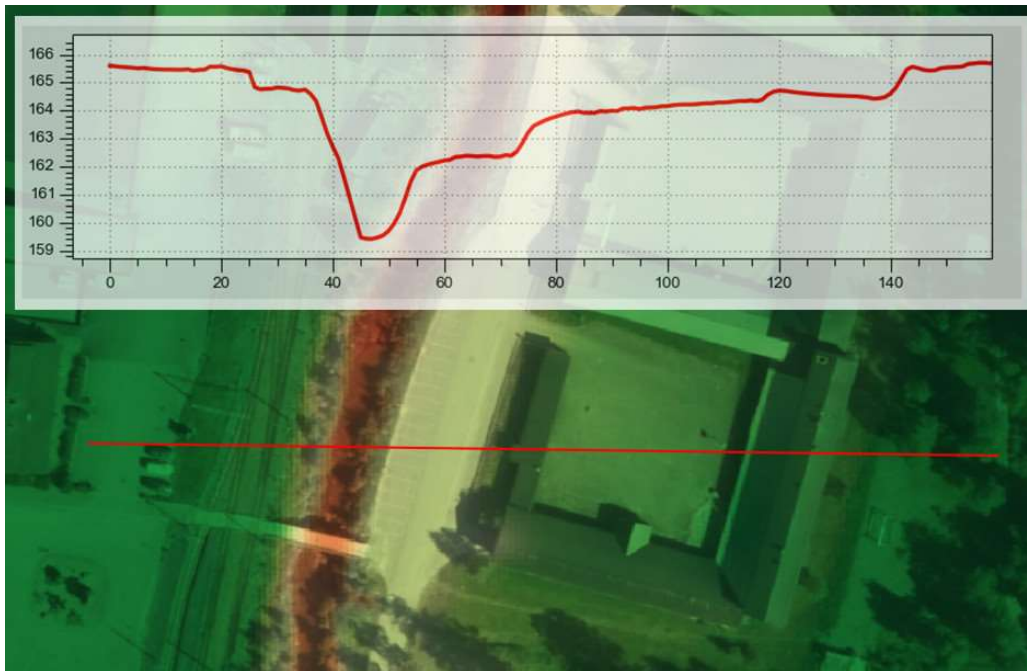


Illustrasjon basert på overvannsanalyse. Kilde: Meldal kommune

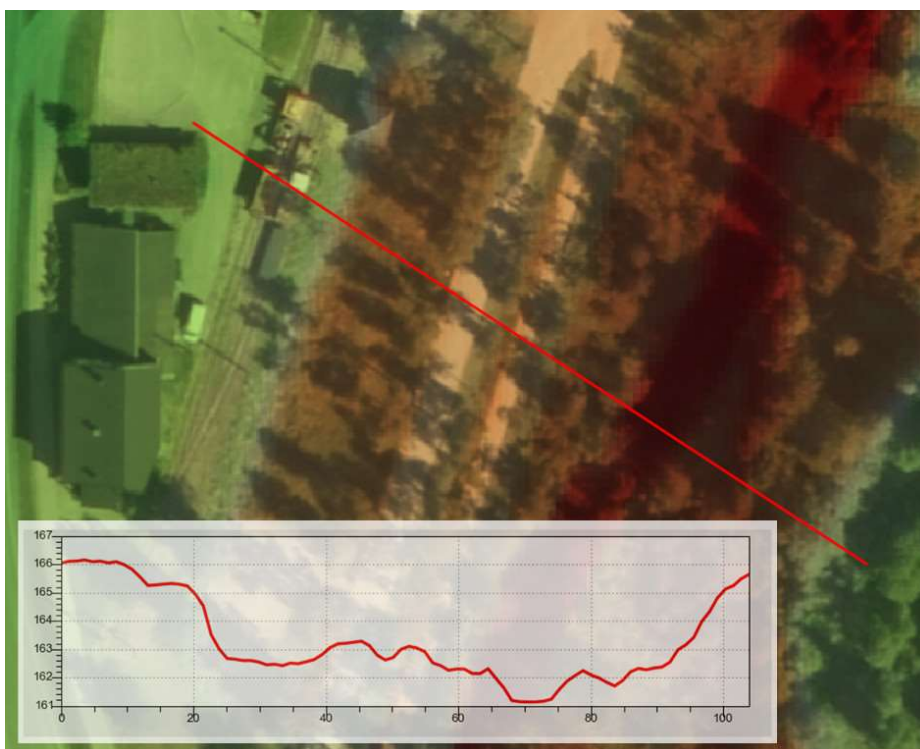
NGU sitt aktsomhetskart for flom angir store deler av dalføret som aktsomhetsområde:



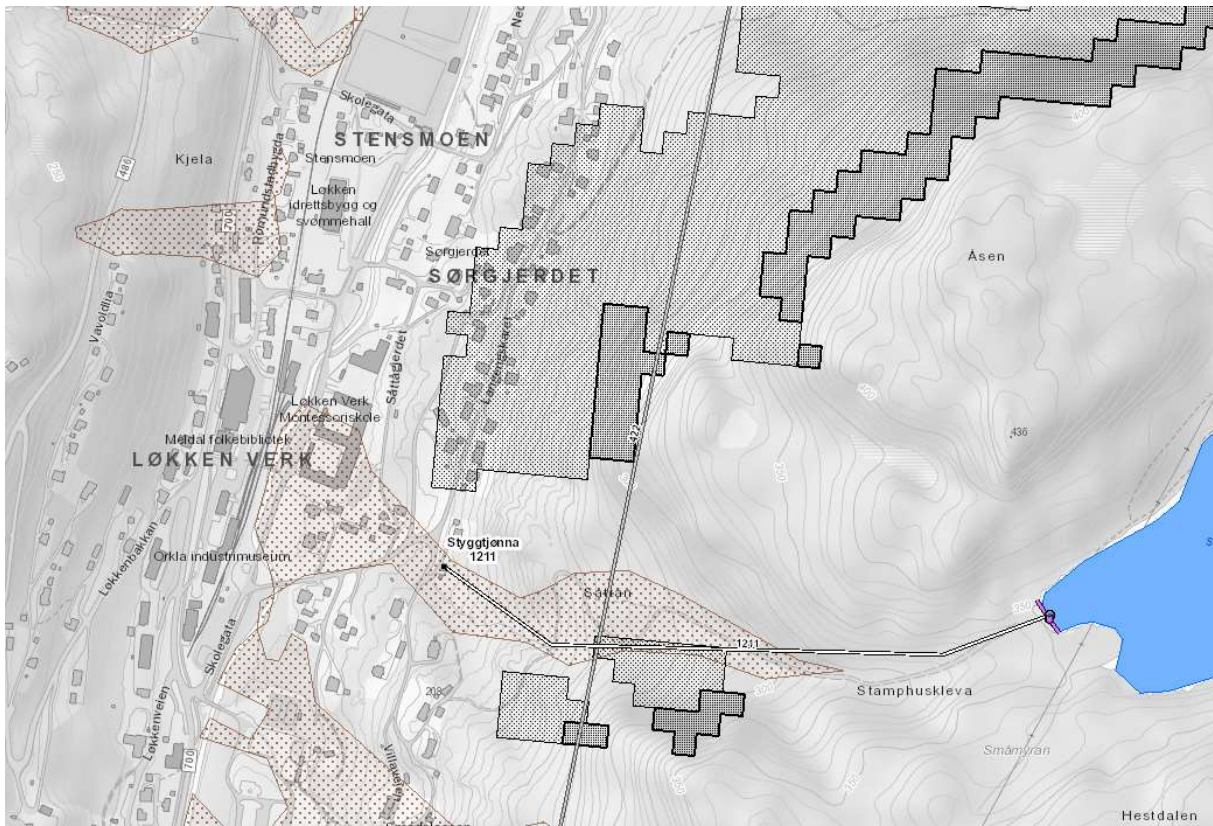
Bildet nedenfor viser terrengprofil gjennom det området som er aktuelt for ny boligbebyggelse i Skolegata. Selve bebyggelsen vil bli liggende ca. 4 meter over Raubekken. En eventuell flom vil kunne berøre Skolegata som ligger nesten 2 meter lavere. Skolegata vil utgjøre en betydelig utvidelse av elveløpet slik at det skal svært mye til før selve bebyggelsen blir berørt.



Området som er aktuelt for utvidelse av Industrimuseet ligger lavere i forhold til bekken, og vil følgelig være mer utsatt for flom. Det må tas hensyn til dette ved planlegging av selve bebyggelsen.



5.13. Skred- og rasfare



Kartet viser aktsomhetsområder for steinsprang (sort) og jord- og flomskred (brun).

Kartet viser at bebyggelsen i planområdet ligger utenfor utløpsområdet i aktsomhetskart for steinsprang.

Kartet viser også at det bratte dalføret nedenfor Styggjønna og helt ned mot Raubekken er et aktsomhetsområde for jord- og flomskred. Jordskred og flomskred er vanlige skredtyper i Norge. Disse utløses i bratt terreng i forbindelse med mye regn på kort tid og/eller sterk snøsmelting. Menneskelige inngrep i bratte dalsider kan øke faren for jordskred og flomskred.

Aktsomhetskartet er resultatet av en terrengeanalyse basert på en relativt grov høydemodell (10x10 meter oppløsning). Størrelse på det vanntilførende området er en av flere parametere som inngår i analysen. Det er noe uklart om aktsomhetskartet tar høyde for at Styggjønna er regulert, og at dalføret nedenfor derfor ikke mottar så mye overflatevann som en terrengeanalyse skulle tilsi.

6. Beskrivelse av planforslaget

6.1. Generelt

Området er planlagt regulert til

- Bebyggelse og anlegg
- Samferdselsstruktur og teknisk infrastruktur
- Grønnstruktur
- Bruk og vern av sjø og vassdrag

6.2. Boligbebyggelse

Eksisterende reguleringsplan (Løkken sentrum, R0001) har nokså «runde» bestemmelser for den boligbebyggelsen som ikke omfattes av bevaringsområder. Det er ikke gitt grenseverdier for utnytting, mønehøyde osv. men vises til den gjennomsnittlige eksisterende bebyggelse i området. I det nye planforslaget er hensynet til den eksisterende bebyggelsen ivaretatt ved at det er tatt inn en fellesbestemmelse for bebyggelse og anlegg med følgende ordlyd:

Bebyggelse skal utformes slik at stedet fremstår med et godt enhetlig preg når det gjelder volumer, materialbruk og farger.

I tillegg er det gitt mer detaljerte føringer under de ulike underformål og feltnavn.

6.2.1 Frittliggende småhusbebyggelse

Felt B1 omfatter alle eksisterende områder med frittliggende småhusbebyggelse i sentrum.

Planforslaget vil i all hovedsak samsvare med de eksisterende tomtegrensene, men disse er enkelte steder mangelfullt registrert i matrikkelen.

Planforslaget åpner ikke for ny frittliggende småhusbebyggelse med unntak av 2 ledige tomter i B1. Disse er i tråd med nåværende regulering.

6.2.2 Konsentrert småhusbebyggelse

Boligundersøkelse utført av Meldal kommune i 2016 viser at det er interesse for nye leiligheter i Løkken sentrum.

Ved varsel om oppstart av reguleringsarbeidet ble det pekt på 3 aktuelle områder:

1. Mellom Slamdammen og Villan, blant annet på den gamle tennisbanen.
2. Deler av området til tidligere Løkken barneskole/Meldal ungdomsskole. En eventuell omregulering av deler av skoleområdet skal ikke gå på bekostning av arealbehovet til Montessoriskolen.
3. Tidligere Løkken barnehage.

Det første området er tatt ut av planforslaget. Det er foretatt miljøtekniske undersøkelser i området som konkluderer med at det må utarbeides tiltaksplan for forurensede masser før det kan bygges. Dette er i tråd med eksisterende plan for dette området, og det er derfor ikke behov for å endre

denne. Den gamle tennisbanen er foreløpig vurdert som lite aktuell for utbygging da den ligger lavere i terrenget enn det aktuelle utbyggingsområdet rundt.

Det andre området (deler av skoleområdet) har fått feltnavn B2 på plankartet. Dette er vurdert som meget attraktivt for utbygging av leiligheter. Miljøteknisk grunnundersøkelse viser at området er lite forurenset. For å sikre en høy utnyttelse av dette området er det stilt krav om at området skal utformes på en slik måte at det er rom for minimum 16 boenheter. Samtidig er det åpnet for bygging i 3 etasjer, noe som muliggjør et enda større antall enheter. Planforslaget er ikke til hinder for at eier av naboeiendom (28/99) kan kjøpe en liten del for bedre å kunne utnytte sin eiendom til leiligheter. Det aktuelle arealer er så lite at det ikke har minimal betydning for utnyttelsen av B2.

Det tredje området har fått feltnavn B3 på plankartet. Den tidligere småbarnsavdelingen ved Kløverløkken barnehage har etter nedleggelsen blitt ombygd til et boligbygg med 3 leiligheter. Den tidligere storbarnsavdelingen ble revet i 2016, og her er det plass til å sette opp et nytt leilighetsbygg. Det ble utført miljøtekniske grunnundersøkelser på eiendommen i 2009 i forbindelse med at man vurderte å bygge ny barnehage på samme tomt. Undersøkelsen konkluderer med at det må lages en tiltaksplan for forurensete masser før det kan bygges nytt. I etterkant av denne undersøkelsen ble det tilført rene masser slik at topplaget i dag skal være lite forurenset. Det er likevel lagt inn i bestemmelsene at det må utarbeides tiltaksplan dersom det skal være aktuelt med nytt bygg på tomta.

6.3. Undervisning

Skoleområde og bygninger som tidligere var kommunal barne- og ungdomsskole disponeres i dag av Løkken Verk Montessoriskole som driver både barne- og ungdomsskole. Skolen har per i dag ikke behov for hele bygningsmassen. Bygningene er dessuten krevende med tanke på vedlikehold og oppvarming, og det er derfor ønskelig for skolen å erstatte store deler av dagens bebyggelse med et nybygg.

For å sikre nok uteareal til skolen legges det opp til at skolen skal disponere uteområde mellom gangveg og de ledige boligtomtene (B1) i Villaveien.

6.4. Kombinert bebyggelse og anleggsformål

6.4.1 Forretning/kontor/tjenesteyting (K1 og K2)

Disse områdene omfatter de største forretningsbyggene i Løkken sentrum på østsiden av fylkesvegen.

Planforslaget åpner ikke for at det kan etableres boliger her.

6.4.2 Forretning/tjenesteyting (K3)

Dette er den gamle stasjonsbygningen på Løkken. Den omfattes av fredningen av Thamshavnbanen.

6.4.3 Idrett/Forsamlingslokale (K4)

Det kommunale idrettsbygget er i praksis et samfunnshus. Bygningen har svømmehall og to gymsaler som benyttes både av skolene og av idrettslag. Bygget benyttes dessuten både til kommunale og private kulturarrangement og møtevirksomhet.

Idrettslaget har ytret ønske om å tilrettelegge deler av uteområdet for aktiviteter som skateboard og sykling. Dette er et attraktivt og sentralt beliggende uteområde, og det er derfor positivt at det

tilrettelegges for utendørs opphold og aktivitet her. Det er gitt bestemmelser om at det kreves støyskjerming eller at det planlagte tiltakets støyforhold dokumenteres og vurderes i henhold til retningslinjene i T-1442/12.

6.4.4 Forsamlingslokale/bolig (K5)

Dette er den gamle losjen på Løkken. Den er senere satt i stand og fungerer i dag som forsamlingslokale.

Beliggenheten tilsier at det er uproblematisk å endre bruken til boligformål, og det er derfor åpnet for dette i planen selv om det ikke er gitt noe innspill om at det er ønskelig.

6.5. Næring – Overnatting/bevertning

Bergmannskroa. Planforslaget legger opp til at dagens arealbruk videreføres.

6.6. Bebyggelse og anleggsformål kombinert med andre angitte hovedformål – Museum/Jernbane

Orkla Industrimuseum planlegger en større utvidelse av sitt anlegg knyttet til Thamshavnbanen og Løkken stasjon. Det er utført en mulighetsstudie og senere en arkitektkonkurranse der forslaget legger opp til en større utbygging av området mellom Skolegata og Bergmannskroa.

Det er utført miljøteknisk grunnundersøkelse som viser akseptable forhold for dette formålet.

Beliggenheten er noe utsatt med tanke på flom og overvann ved ekstremvær, og det er derfor stilt krav om at byggesøknad må redegjøre nærmere for dette.

Store deler av formålsområdet omfattes av fredningen av Thamshavnbanen. Det innebærer at alle søknader om tiltak som berører fredningen, og som går ut over vanlig vedlikehold, må sendes fylkeskommunen.

6.7. Lekeplass, nærmiljøanlegg, grønnstruktur og park

Den eksisterende småhusbebyggelsen i planområdet har ikke noen felles nærlekeplasser i eksisterende reguleringsplan, og dette er heller ikke lagt inn i planforslaget som eget reguleringsformål. Til gjengjeld er de fleste tomtene romslige og gir tilstrekkelig lekeareal i umiddelbar nærhet av boligene.

I de to områdene som er regulert til konsentrert boligbebyggelse er det stilt krav om minst 25 m² lekeareal på området i per boenhet.

Planforslaget legger opp til at de andre «grønne» områdene i sentrum, kan utnyttes enda bedre enn i dag.

Skolens uteområde er viktig som lekeområde også på ettermiddag/kveldstid. Her er det lekeapparater og ballbinger. Vinterstid er det gjerne tilrettelagt for aking og skøyter.

Ved Idrettsbygget (K4) er det et fint uteområde som med fordel kan tilrettelegges for uteaktiviteter som f.eks. skateboard.

Området langs Raubekken lengst sør i Skolegata er regulert til parkformål i tråd med gjeldende plan. Området er per i dag lite brukt og ikke parkmessig opparbeidet. Orkla industrimuseum har gitt

uttrykk for at de ønsker å opparbeide området i forbindelse med utbyggingen på motsatt side av Skolegata.

6.8. Veg, parkering og kollektivholdeplass

Planforslaget legger ikke opp til større endringer i vegnettet. I eksisterende plan er det regulert bilveg gjennom skoleområdet i den nordligste skolegården. Dette er fjernet i planforslaget og erstattet med regulert parkeringsplass ved avkjørselen fra Skolegata. Den gamle vegen på baksiden (østsiden) av skolen er i nåværende plan regulert som bilveg, men er i planforslaget endret til gangveg.

Museets planer kan medføre en mindre forskyvning av Skolegata som vist i plankartet.

Museets planer vil medføre at det blir noe mindre tilgjengelig parkeringsareal på sørsiden av museet. Utbyggingsplanene vil også legge beslag på regulert parkeringsplass lengst sør i Skolegata. Her medfører planforslaget at 1,5 mål parkeringsareal omreguleres til museum/jernbane, men i praksis er det kun ca. 300 m² av det aktuelle området som er opparbeidet og i bruk som parkeringsplass.

I forbindelse med at det ble bygget nytt forretningsbygg på området K2 for noen få år siden, ble det lagt bedre til rette for parkering mellom K2 og Thamshavnbanen. Selve bygget ble også oppført med parkeringskjeller.

Samlet sett er det god kapasitet for parkering av personbiler i sentrum.

I eksisterende plan er bussholdeplass regulert i Skolegata rett nord for Skoleområdet. Dette området er i planforslaget endret til offentlig parkeringsplass. Plassen brukes hovedsakelig av foreldre som kjører skolebarn, men den har også en viktig funksjon som avlastningsparkering ved større arrangement i Idrettsbygget eller på Idrettsbanen. Plassen har også returcontainere for glass/metall og klær.

Både skolebuss og vanlige rutebusser bruker i dag området foran K3 som holdeplass. Planforslaget legger opp til at to områder her kan merkes opp og forbeholdes buss slik at man unngår konflikt med parkerte biler. Museets foreløpige forslag opererer med en egen bussparkering utenfor museumsbygningen, men denne er i planforslaget tatt inn i museumsformålet.

6.9. Gang- /sykkelveg, fortau og gangveg/gangareal

Sikkerhet for myke trafikanter i Løkken sentrum er stort sett god. Planforslaget legger opp til noen mindre justeringer:

- Romundstadbygda vest for K1 har en liten strekning med manglende fortau. Planforslaget angir nødvendig areal for dette, men det er ikke gitt rekkefølgebestemmelser for opparbeiding.
- Det er angitt areal for fortau fra offentlig parkeringsplass nord for skolen, over brua og inn på skoleområdet som benyttes av småtrinnet. Det er heller ikke her gitt rekkefølgebestemmelser, og det er begrenset behov så lenge gjennomkjøringsforbudet i Skolegata respekteres.
- Sør for skolen er det i dag gang/sykkelveg frem til Villaveien, og forbud mot gjennomkjøring videre i Skolegata i skoletiden. Ved omregulering av den sørligste delen av skoleområdet til konsentrert boligbebyggelse (B2) vil trafikken i Skolegata nødvendigvis øke, og et forbud mot gjennomkjøring er ikke tilstrekkelig. Det er derfor lagt inn en rekkefølgebestemmelse til B2

som krever at fortau fra krysset mot Villaveien og forbi B2 skal være opparbeidet før det kan gis brukstillatelse på boligene. Det er også stilt krav om plan for beskyttelse av omgivelsene mot støy og andre ulemper i bygge- og anleggsfasen. Denne planen skal omfatte trafiksikkerhet.

- I eksisterende plan er det angitt en veiforbindelse nord for Villaveien 16 og opp til Langengskaret, men den er ikke angitt der stien i virkeligheten går. I planforslaget er denne omregulert til gangveg og plassert riktig på kartet. I planforslaget er det også angitt en gangveg/sti videre ned mot skolen. Denne bør opparbeides noe for å unngå konflikt med boligeiendommer på begge sider.

7. Risiko- og sårbarhet

Hendelse/ situasjon	Eksisterende			Planforslag			Kommentar
	Sanns ynlig	Konse kvens	Risiko	Sanns ynlig	Konse kvens	Risiko	
Støy	2	2	4	2	2	4	Støyvarslingskart og utarbeidet støykart viser at bebyggelsen langs Løkkenveien er utsatt for støy. Det er i dag ingen boliger her, og det åpnes heller ikke for det i planforslaget.
Steinsprang	1	3	3	1	3	3	Vurdert som lite sannsynlig
Jord- og flomskred	2	2	4	2	3	6	Jord- og flomskred er vurdert som mindre sannsynlig i avsnitt 5.13. Da aktsomhetsområde for slike skred strekker seg ned over området B2 som reguleres til konsentrert boligbebyggelse vil konsekvensen av et slikt skred øke som følge av et større antall boliger.
Flom og overvann	2	2	4	2	2	4	Per i dag ikke et stort problem i området. Dette er vurdert i avsnitt 5.12. Fremtidige klimaendringer kan gjøre området mer utsatt
Forurensning	3	2	6	3	2	6	Det er noe grunnforurensning i området. Planforslaget innebærer ikke økt risiko da det er foretatt grunnundersøkelser i de områdene som er aktuelle for ny bebyggelse, og nødvendige tiltak er inntatt i bestemmelsene.

ROS-analysen er utført i henhold til følgende risikomatrix:

Konsekvens: Sannsynlighet:	1. Ubetydelig	2. Mindre alvorlig/ en	3. Betydelig/ kritisk	4 Alvorlig/ farlig	5. Svært alvorlig/
5. Svært sannsynlig /kontinuerlig	5	10	15	20	25
4. Meget sannsynlig/ periodevis, lengre varighet	4	8	12	16	20
3. Sannsynlig /flere enkelttilfeller	3	6	9	12	15
2. Mindre sannsynlig/ kjenner tilfeller	2	4	6	8	10
1. Lite sannsynlig/ ingen tilfeller	1	2	3	4	5

- *Rødt indikerer uakseptabel risiko. Tiltak må iverksettes for å redusere denne til gul eller grønn*
- *Gult indikerer risiko som bør vurderes med hensyn til tiltak som reduserer risikoen*
- *Grønt indikerer akseptabel risiko*



Meldal kommune



Reguleringsplan for deler av Løkken sentrum

Planbestemmelser

Rettslig bindende bestemmelser utarbeidet

i medhold av plan- og bygningslovens § 12-7

Nasjonal PlanID: 20160001

Plantype: Områderegulering

Planstatus: Revidert planforslag

Dato: 30.05.2017

1 Planområdet

Det regulerte planområdet er vist med planbegrensningslinje på reguleringskartet.

2 Reguleringsformål

Området er regulert til:

- Bebyggelse og anlegg.
- Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur.
- Grønnstruktur.
- Bruk og vern av sjø og vassdrag

3 Fellesbestemmelser

- 3.1 Det tillates ikke utplanting eller spredning av fremmede organismer med høy risiko (HI) eller svært høy risiko (SE) i gjeldende versjon av Norsk svarteliste. Det skal ikke tilføres jord, masse, vegetasjon og lignende som kan inneholde slike arter. I områder der det er påvist eller mistanke om slike arter kan det ikke utføres graving og flytting av masse før dette er avklart med kommunen, som skal gi nærmere instruks om håndtering av jord og plantemateriale.
- 3.2 Ved bygging på fyllinger skal det dokumenteres at grunnen ikke er forurenset før det kan gis tillatelse til graving og flytting av masse, oppføring av nye bygninger og vesentlig utvidelse av bygninger beregnet på opphold. På bakgrunn av dokumentasjonen skal det vurderes om det må utarbeides en tiltaksplan for området. Kommunen kan administrativt gi fritak fra dette kravet for mindre gravearbeid og i områder der det ikke er grunn til å mistenke forurensning i grunnen.

4 Bebyggelse og anlegg – Fellesbestemmelser

- 4.1 Bebyggelse skal utformes slik at stedet fremstår med et godt enhetlig preg når det gjelder volumer, materialbruk og farger.
- 4.2 Bygninger skal plasseres innenfor de fastsatte byggegrenser og etter øvrige bestemmelser om avstander i plan- og bygningsloven.

5 Bebyggelse og anlegg – Bolig – Frittliggende småhusbebyggelse - B1

- 5.1 På tomtene tillates oppføring av ene- eller tomannsbolig inntil 2 etasjer + eventuell underetasje. Gesimshøyde inntil 7 meter og mønehøyde inntil 9 meter.
- 5.2 Garasjer/uthus kan føres opp med BYA inntil 50 m². På tomter med tomannsbolig kan felles garasje være inntil 70 m² BYA. Gesimshøyde skal være inntil 3,0m og mønehøyde inntil 4,0 m for enkeltgarasje og mønehøyde inntil 6,0 m for dobbel- eller fellesgarasje, og de skal tilpasses bolighuset når det gjelder materialvalg, form og farge.
- 5.3 Tillatt utnyttelsesgrad pr. tomt er maksimum 40 % BYA. Utnyttelsesgraden beregnes etter Norsk Standard.
- 5.4 Alle boligenheter skal tilknyttes kommunalt vann og avløp.

6 Bebyggelse og anlegg – Konsentrert småhusbebyggelse – B2

- 6.1 På tomte tillates oppføring av boliger inntil 3 etasjer. Mønehøyde inntil 11 meter.
- 6.2 Området skal utformes slik at det er rom for minimum 16 boenheter. Alle boenheter skal ha avkjørsel fra Skolegata.
- 6.3 Garasjer/uthus skal utformes som fellesanlegg eller sammenbygd med boligbebyggelsen. Garasje/uthus kan føres opp med BYA inntil 40 m² per boenhet, og de skal tilpasses bolighuset når det gjelder materialvalg, form og farge.
- 6.4 Ved større byggetiltak skal det, sammen med byggesøknaden, sendes inn en detaljert utomhusplan. Planen skal vise plassering av all bebyggelse og skyggeeffekter av denne, disponering av utearealet med hensyn til avkjørslar, gangareal, parkering og lek/uteopphold. Det skal avsettes minst 25 m² lek/uteoppholdsareal per boenhet. Utearealene skal være ferdig opparbeidet før brukstillatelse gis.
- 6.5 Plan for beskyttelse av omgivelsene mot støy og andre ulemper i bygge- og anleggsfasen skal følge søknad om igangsetting av større byggetiltak. Planen skal redegjøre for trafikkavvikling, massetransport, driftstider, trafiksikkerhet for gående og syklende, renhold, støvdemping og støyforhold. Nødvendige beskyttelsestiltak skal være etablert før bygge- og anleggsarbeider kan igangsettes. For å oppnå tilfredsstillende miljøforhold i anleggsfasen skal luftkvalitets- og støygrenser som angitt i Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520/2012 eller senere versjoner), og Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen (T-1442/2016, tabell 4 og 5, eller senere versjoner), legges til grunn.
- 6.6 Miljøteknisk grunnundersøkelse viser at området er lite forurenset og det er derfor ikke behov for en egen tiltaksplan. Byggesøknad skal likevel beskrive hvordan masser skal disponeres internt og eksternt.
- 6.7 Tillatt utnyttelsesgrad pr. tomt er maksimum 60 % BYA. Utnyttelsesgraden beregnes etter Norsk Standard.

- 6.8 Alle boligenheter skal tilknyttet kommunalt vann og avløp.
- 6.9 Før det gis brukstillatelse på boligene skal fortau merket F1 være ferdig opparbeidet.

7 Bebyggelse og anlegg – Konsentrert småhusbebyggelse – B3

- 7.1 På tomta tillates oppføring av leilighetsbygg inntil 3 etasjer. Mønehøyde inntil 11 meter. Det skal ikke bygges med kjeller.
- 7.2 Området skal utformes slik at det er rom for minimum 7 boenheter.
- 7.3 Garasjer/uthus skal utformes som fellesanlegg eller sammenbygd med boligbebyggelsen. Garasje/uthus kan føres opp med BYA inntil 40 m² per boenhet, og de skal tilpasses bolighuset når det gjelder materialvalg, form og farge.
- 7.4 Ved større byggetiltak skal det, sammen med byggesøknaden, sendes inn en detaljert utomhusplan. Planen skal vise plassering av all bebyggelse og skyggeeffekter av denne, disponering av utearealet med hensyn til avkjørsler, gangareal, parkering og lek/uteopphold. Det skal avsettes minst 25 m² lek/uteoppholdsareal per boenhet. Utearealene skal være ferdig opparbeidet før brukstillatelse gis.
- 7.5 Plan for beskyttelse av omgivelsene mot støy og andre ulemper i bygge- og anleggsfasen skal følge søknad om igangsetting av større byggetiltak. Planen skal redegjøre for trafikkavvikling, massetransport, driftstider, trafikksikkerhet for gående og syklende, renhold, støvdemping og støyforhold. Nødvendige beskyttelsestiltak skal være etablert før bygge- og anleggsarbeider kan igangsettes. For å oppnå tilfredsstillende miljøforhold i anleggsfasen skal luftkvalitets- og støygrenser som angitt i Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520/2012 eller senere versjoner), og Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen (T-1442/2016, tabell 4 og 5, eller senere versjoner), legges til grunn.
- 7.6 Miljøteknisk grunnundersøkelse foreligger fra 2009. Det må utarbeides en tiltaksplan for forurensede masser på eiendommen før det kan gis tillatelse til ny bebyggelse.
- 7.7 Alle boligenheter skal tilknyttet kommunalt vann og avløp.

8 Bebyggelse og anlegg – Undervisning

- 8.1 På området tillates tilpasning av eksisterende eller oppføring av nytt skolebygg.
- 8.2 Bygning kan oppføres med mønehøyde inntil 11 meter.
- 8.3 Det må være avsatt tilstrekkelig areal for utendørs lek og opphold. Utearealer skal utformes slik at de fungerer tilfredsstillende for alle grupper fotgjengere, inkludert orienterings- og bevegelseshemmede.

- 8.4 Ved større byggetiltak skal det, sammen med byggesøknaden, sendes inn en detaljert utomhusplan. Planen skal vise plassering av all bebyggelse og disponering av utearealet med hensyn til avkjørsler, gangareal, parkering, sykkelparkering og lek/uteopphold.
- 8.5 Plan for beskyttelse av omgivelsene mot støy og andre ulemper i bygge- og anleggsfasen skal følge søknad om igangsetting av større byggetiltak. Planen skal redegjøre for trafikkavvikling, massetransport, driftstider, trafikksikkerhet for gående og syklende, renhold, støvdemping og støyforhold. Nødvendige beskyttelsestiltak skal være etablert før bygge- og anleggsarbeider kan igangsettes. For å oppnå tilfredsstillende miljøforhold i anleggsfasen skal luftkvalitets- og støygrenser som angitt i Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520/2012 eller senere versjoner), og Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen (T-1442/2016, tabell 4 og 5, eller senere versjoner), legges til grunn.
- 8.6 Miljøteknisk grunnundersøkelse for området B2 vurderes som representativ for skoleområdet. Undersøkelsen viser at området er lite forurensset og det er derfor ikke behov for en egen tiltaksplan. Byggesøknad skal likevel beskrive hvordan masser skal disponeres internt og eksternt.

9 Bebyggelse og anlegg – Kombinert bebyggelse og anleggsformål - K1 og K2

- 9.1 Området tillates benyttet til forretning, kontor og tjenesteyting.
- 9.2 Bygning kan oppføres med mønehøyde inntil 10 meter i forhold til Løkkenveien.
- 9.3 Ved større byggetiltak skal det sammen med byggesøknaden sendes inn en detaljert utomhusplan. Planen skal vise disponering av utearealet med hensyn til avkjørsler, gangareal, parkering, sykkelparkering, avfall og vegetasjon. Utomhusplanen skal om nødvendig omfatte arealer i tilknytning til K1 og K2. Planen skal redegjøre for eksisterende og framtidig terreng. Utearealene skal være ferdig opparbeidet før brukstillatelse gis.
- 9.4 Plan for beskyttelse av omgivelsene mot støy og andre ulemper i bygge- og anleggsfasen skal følge søknad om igangsetting av større byggetiltak. Planen skal redegjøre for trafikkavvikling, massetransport, driftstider, trafikksikkerhet for gående og syklende, renhold, støvdemping og støyforhold. Nødvendige beskyttelsestiltak skal være etablert før bygge- og anleggsarbeider kan igangsettes. For å oppnå tilfredsstillende miljøforhold i anleggsfasen skal luftkvalitets- og støygrenser som angitt i Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520/2012 eller senere versjoner), og Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen (T-1442/2016, tabell 4 og 5, eller senere versjoner), legges til grunn.

10 Bebyggelse og anlegg – Kombinert bebyggelse og anleggsformål - K3

- 10.1 Området tillates benyttet til forretning og tjenesteyting.
- 10.2 Området er båndlagt etter kulturminneloven. Bruk av området må være i samsvar med vernebestemmelser.

11 Bebyggelse og anlegg – Kombinert bebyggelse og anleggsformål – K4

- 11.1 Området tillates benyttet til idrettsbygg, forsamlingslokale og kulturscene.
- 11.2 Bygning kan oppføres med mønehøyde inntil 12 meter.
- 11.3 Minimum 10% av arealet skal opparbeides som grøntareal eller på annen måte tilrettelegges for utendørs lek, idrett og opphold. Ved etablering av anlegg som kan medføre støy, f.eks. skatepark, skal det oppføres støyskjerm mot den nærmeste boligbebyggelsen. Alternativt skal det planlagte tiltakets støyforhold dokumenteres og vurderes i henhold til retningslinjene i T-1442/2016, tabell 3, eller senere versjoner av denne. Støyskjermingstiltak skal være gjennomført før det gis brukstillatelse.
- 11.4 Ved større byggetiltak skal det sammen med byggesøknaden sendes inn en detaljert utomhusplan. Planen skal vise disponering av utearealet med hensyn til avkjørsler, gangareal, parkering, sykkelparkering, avfall og vegetasjon. Planen skal redegjøre for eksisterende og framtidig terreng. Utearealene skal være ferdig opparbeidet før brukstillatelse gis.
- 11.5 Plan for beskyttelse av omgivelsene mot støy og andre ulemper i bygge- og anleggsfasen skal følge søknad om igangsetting av større byggetiltak. Planen skal redegjøre for trafikkavvikling, massetransport, driftstider, trafiksikkerhet for gående og syklende, renhold, støvdemping og støyforhold. Nødvendige beskyttelsestiltak skal være etablert før bygge- og anleggsarbeider kan igangsettes. For å oppnå tilfredsstillende miljøforhold i anleggsfasen skal luftkvalitets- og støygrenser som angitt i Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520/2012 eller senere versjoner), og Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen (T-1442/2016, tabell 4 og 5, eller senere versjoner), legges til grunn.

12 Bebyggelse og anlegg – Kombinert bebyggelse og anleggsformål – K5

- 12.1 Området tillates benyttet til forsamlingslokale i tråd med dagens bruk, eller som bolig.
- 12.2 Ved bruksendring til bolig gjelder de samme bestemmelser som for B1.

13 Bebyggelse og anlegg – Næringsbebyggelse – N1

- 13.1 Området tillates benyttet til overnatting og bevertningssted i samsvar med dagens bruk.
- 13.2 For øvrig gjelder de samme bestemmelser som for K1 og K2.

14 Bebyggelse og anlegg – Bebyggelse og anleggsformål kombinert med andre angitte hovedformål – Museum/Jernbane

- 14.1 Området omfatter mesteparten av eiendommen til Orkla Industrimuseum der arealbruken domineres av Thamshavnbanen og Industrimuseets øvrige virksomhet.
- 14.2 Thamshavnbanen med installasjoner og tilhørende bygninger er fredet etter kulturminneloven. Arealet som omfattes av fredningen er vist som båndlagt område på plankartet.
- 14.3 Ved større byggetiltak skal det, sammen med byggesøknaden, sendes inn en detaljert utomhusplan. Planen skal vise plassering av all bebyggelse og disponering av utearealet med hensyn til avkjørsler, gangareal, parkering og uteopphold. Utearealene skal være ferdig opparbeidet før brukstillatelse gis.
- 14.4 Plan for beskyttelse av omgivelsene mot støy og andre ulemper i bygge- og anleggsfasen skal følge søknad om igangsetting av større byggetiltak. Planen skal redegjøre for trafikkavvikling, massetransport, driftstider, trafikksikkerhet for gående og syklende, renhold, støvdemping og støyforhold. Nødvendige beskyttelsestiltak skal være etablert før bygge- og anleggsarbeider kan igangsettes. For å oppnå tilfredsstillende miljøforhold i anleggsfasen skal luftkvalitets- og støygrenser som angitt i Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520/2012 eller senere versjoner), og Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen (T-1442/2016, tabell 4 og 5, eller senere versjoner), legges til grunn.
- 14.5 Det er utført miljøteknisk grunnundersøkelse av området langs Skolegata. Undersøkelsen viser at området er lite forurenset og det er derfor ikke behov for en egen tiltaksplan. Byggesøknad skal likevel beskrive hvordan masser skal disponeres internt og eksternt.
- 14.6 Fremtidige klimaendringer vil kunne gjøre området langs Skolegata utsatt for flom og overvannsproblematikk. Som en del av byggesøknaden skal det leveres en vurdering av i hvilken grad dette vil påvirke bebyggelsen. Flomvurdering må gjennomføres av firma eller personer med flomfaglig kompetanse.
- 14.7 Eventuell omlegging av ledninger og annen infrastruktur skal bekostes av tiltakshaver.

15 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur – Veg

15.1 Formålet omfatter veggrunn for kommunale (o_veg) og private (veg) veger.

15.2 Vegformålet omfatter både kjøreveg og annet vegareal for vegtekniske anlegg som grøfter, sluk, skjæringer/fyllinger m.m.

16 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur – Kjøreveg

16.1 Formålet omfatter kjøreveg for kommunale veger og fylkesveger (o_kjøreveg).

17 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur – Annen veggrunn – grøntareal

17.1 Formålet omfatter grøntarealer langs veg og vegtekniske anlegg som grøfter, sluk, skjæringer/fyllinger m.m.

18 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur – Gang og sykkelveg og fortau

18.1 Formålet omfatter areal for offentlig gang/sykelveg (o_g/s) eller fortau (o_f).

19 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur – Gangveg

19.1 Formålet omfatter veger og stier stengt for biltrafikk. Eksisterende avkjørsler fra boligeiendommer er tillatt.

20 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur – Kollektivholdeplass

20.1 Formålet omfatter areal forbeholdt buss.

21 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur – Parkering

21.1 Formålet omfatter areal for offentlig (o_p) eller privat (p) parkering.

21.2 For parkeringsarealer langs fylkesvegen, skal det legges opp til langsgående parkeringsplasser.

22 Grønnstruktur - Grønnstruktur

22.1 Tiltak for friluftaktiviteter, felles opphold og lek kan tillates. Tiltak som hindrer felles bruk av området tillates ikke.

23 Grønnstruktur - Park

23.1 Området skal gis en åpen, parkmessig utforming.

23.2 Tiltak for felles opphold og lek kan tillates. Tiltak som hindrer allmennhetens bruk av området tillates ikke.

24 Frisiktsone

24.1 Innenfor frisiktsone skal det ikke eksistere sikthinder høyere enn 0,5 meter

25 Båndlegging etter lov om kulturminner – Verneplan Thamshavnbanen

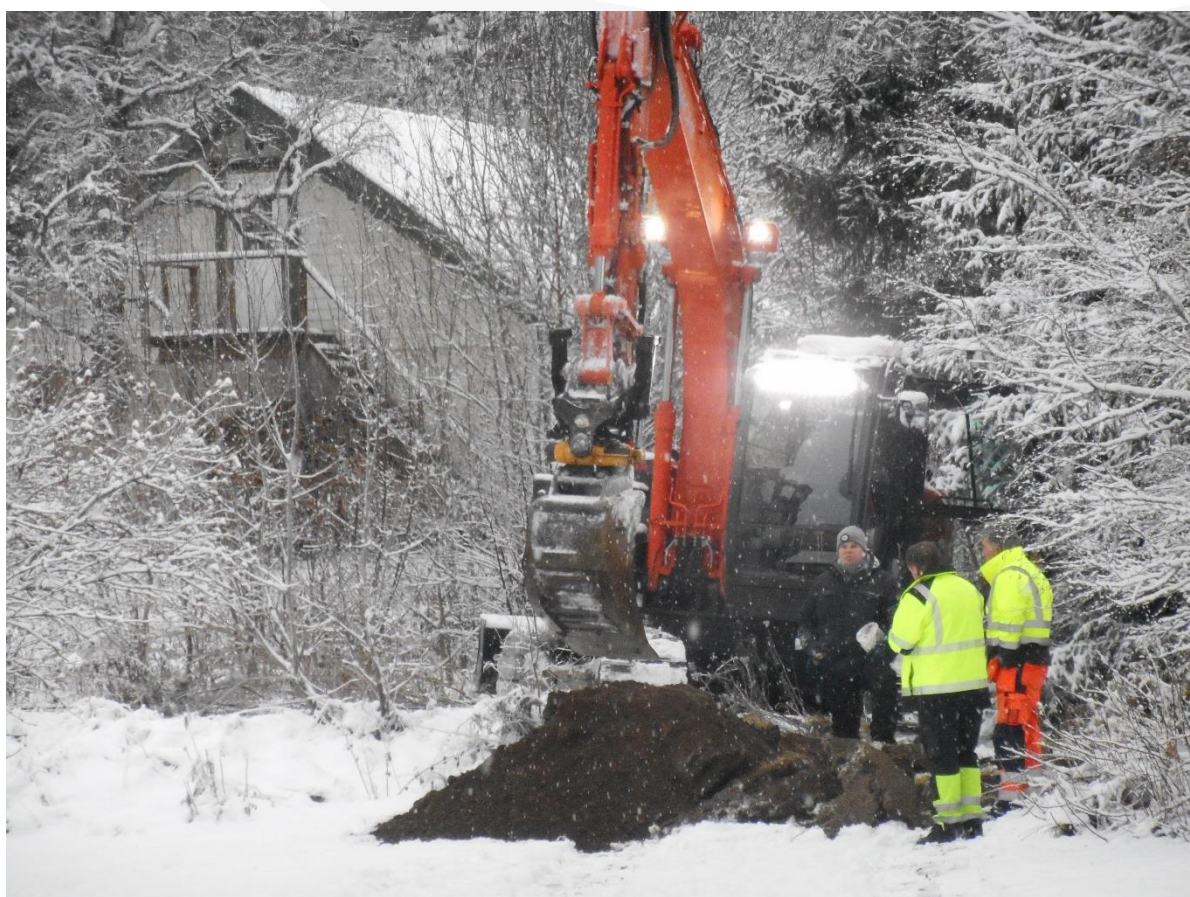
25.1 Området som omfattes av Verneplan Thamshavnbanen er markert på plankartet med skravur og betegnelsen «H730 – Thamshavnbanen».

25.2 Fredning medfører at det må søkes om tillatelse til å sette i gang alle typer tiltak som går ut over vanlig vedlikehold, jmfør kulturminnelovens §15a og §19 tredje ledd. Slik søknad sendes fylkeskommunen, som gjennom delegert myndighet fra Miljøverndepartementet avgjør om tiltaket kan iverksettes, og eventuelle vilkår for dette i forhold til fredningen og fredningsbestemmelsene. Ved eventuell tvil om hva som inngår i vanlig vedlikehold, skal også fylkeskommunen kontaktes.


MELDAL KOMMUNE

MILJØTEKNISK GRUNNUNDERSØKELSE I LØKKEN SENTRUM, MELDAL KOMMUNE

FAGRAPPOR



Dokumentinformasjon

Tittel:	Miljøteknisk grunnundersøkelse i Løkken sentrum, Meldal kommune		
COWI-kontor:	Trondheim, Otto Nielsens vei 12		
Oppdrag nr:	A082163	Rapportnummer	RAP001
Utgivelsesdato:	25.01.2017	Antall sider:	33
Tilgjengelighet:		Antall vedlegg:	2
Utarbeidet:	Rickard Åkesson	Sign.	
Kontrollert:	Arve Misund	Sign.	
Godkjent:	Rickard Åkesson	Sign.	
Oppdragsgiver:	Meldal kommune	Oppdragsgivers kontaktperson:	Hans-Viktor Wexelsen
Kontaktinformasjon saksbehandler:	Rickard Åkesson, riaa@cowi.no , +4740470230		
Stikkord:	Forurenset grunn, miljøteknisk grunnundersøkelse, gruve, skole		
Foto på forside:	Foto av undersøkelseområdet, tatt av Rickard Åkesson i forbindelse med prøvetaking		

Rapport versjon:	Dato:	Signatur:

INNHOOLD

Sammendrag	4
1 Innledning	5
1.1 Områdebeskrivelse	5
1.2 Kilder til forurensning	7
1.3 Tidligere undersøkelser	8
1.4 Videre planer for eiendommen	8
1.5 Miljømål og akseptkriterier	8
2 Problembeskrivelse og strategi	10
2.1 Målsetting	10
2.2 Måle- og analyseprogram	10
3 Beskrivelse av prøvepunktene og prøvetaking	11
4 Analyseresultater og vurderinger	15
4.1 Analyseresultater	15
4.2 Vurderinger av analyseresultater	17
5 Oppsummering og konklusjon	20
6 Referanser	21
Vedlegg 1	22
Vedlegg 2	32

Sammendrag

Meldal kommune har engasjert COWI for å bistå med miljøtekniske grunnundersøkelser i 3 områder i sentrale Løkken. Det skal igangsettes byggeprosjekter i 2 av områdene, og det vurderes bygging i et tredje. I de to første områdene er det aktuelt utvikling av eksisterende virksomhet, og arealbruken skal ikke endres. I det tredje området vurderes det boliger i et område som i dag er dekket med skog samt inneholder en utendørsteater.

Undersøkelsen har avdekket forurensing i de tre områdene. Normverdiene (bakgrunnsverdier) er overskridet i de fleste prøvepunktene. I to områder er det ikke overskridelse av akseptkriteriene. I det tredje området hvor det vurderes nye boliger er imidlertid konsentrasjonene høyere, og noen av massene er i tilstandsklasse 5.

Med bakgrunn i undersøkelsen er det behov for å utarbeide tiltaksplaner. For område 1 og 2 skal planen kun beskrive hvordan massene kan disponeres (massedisponeringsplan), mens det for område 3 er nødvendig med en tiltaksplan som beskriver sanering av området hvis det skal bygges boliger.

1 Innledning

Meldal kommune har engasjert COWI AS for å foreta en miljøteknisk grunnundersøkelse i 3 områder i Løkken sentrum. Meldal kommune har flere planlagte og potensielle prosjekter som forutsetter kjentskap til grunnforholdene. Det planlegges et nytt skolebygg (etter riving av eksisterede bygg) samt oppgradering av infrastruktur ved Orkla industrimuseum (vei og jernbane). Det vurderes i tillegg boligbygging i et skogholdt nær det tidligere slambassenget. Undersøkellesområdet ligger i sentrale deler av Løkken, Meldal kommune, ca. 25 km sør fra Orkanger (Figur 1).

COWI AS gjennomførte 22. og 23. november 2016 en miljøteknisk grunnundersøkelse i henhold til veileder *Helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn TA 2553/2009 \1* og *Veiledning om risikovurdering av forurenset grunn 99:01a \2* med bakgrunn i forurensingsforskriften kapittel 2 \3\. Foreliggende rapport presenterer resultatene fra denne undersøkelsen og vurderer disse opp mot miljømål og akseptkriterier.



Figur 1. Undersøkellesområdets plassering ved Løkken verk.

1.1 Områdebeskrivelse

Undersøkellesområdene er fordelt på 3 delområder. Område 1 (Figur 3) er et område mellom vei og jernbanespor. Området domineres av kjørrereal og naturareal med lyngvegetasjon og trær. Det finnes flere kabler i området. Område 2 er rundt deler av Løkken verk Montessoriskolen SA. Undersøkellesområdet inkluderer en asfaltert gårds plass, en fotballbane og plen rundt bygget. Område 3 er et skogsområde i en skråning noe sørøst fra sentrum. Det finnes en scene og noe andre enklere bygg inne i skogen, og området har blitt brukt for teater og lignende.

Retten vest undersøkelsesområdet har det tidligere vært et slambasseng hvor forurenset vann fra gruvevirksomheten har blitt behandlet. Bassenget er synelig i flyfoto fra 1958 og 1964 (Figur 2). På flyfoto fra 1953 ser bassenget ut til å være under konstruksjon.

Undersøkelsesområdenes areal og arealbruk i henhold til TA 2553/2009 varierer:

	Areal	Arealbruk
Område 1	5041 m ²	Industri- og trafikkareal
Område 2	5769 m ²	Boligområder
Område 3	4504 m ²	Boligområder



Figur 2. Flyfoto fra 1964 som viser slambassenget (<https://kart.finn.no/>).

Områdene bærer generelt preg av den omfattende gruvevirksomhet som har vært dominerende i Løkken siden midten på 1600-talet. I tillegg til høyere bakgrunnskonsentrasjoner har masser fra gruvne og forurenset bekkevann og grunnvann påvirket forurensningssituasjonen i store deler av Løkken.



Figur 3. Flyfoto som viser de forskjellige undersøkelsesområdene.

1.2 Kilder til forurensning

Gruvevirksomheten har vært omfattende og hvor og i hvilken utstrekning den har påvirket forurensingssituasjonen i disse delområde er ikke kjent. I delområde 1 kan det være påvirkning fra både jernbane og vei. Område 2 ser på historiske kart ut til å være bruk som jordbruksmark før skolen ble etablert. Område 3 er på grunn av nærheten til slambassenget det området hvor det er størst mistanke om forurensning

Gruvemassene inneholder som oftest høye konsentrasjoner av metaller (jern, kobber, sink, bly, arsen, kadmium). Slike masser har blitt flyttet og brukt flere plasser.

Slambassenget ble anlagt tidlig på 1900-tallet til brukt for rensing av gruvevann fra vakemaskinene. Vann ble pumpet fra oppredningsverket for å sedimentere i slamdammen før det ble sluppet ut i bekken. Området har i ettertid blitt tildekket med rene masser.

1.3 Tidligere undersøkelser

Det er ikke gjennomført noen tidligere miljøtekniske grunnundersøkelser i områdene, men det er gjennomført noen geologiske og hydrogeologisk undersøkelser i nærheten av område 1. Disse undersøkelsene konkluderte med at det i en avgrenset strekning av Raudbekken strømmer inn kraftig forurenset grunnvann. Det forurensete grunnvannet sammen med tidligere utslipp av jern fra Slamdammen har ført til utfelling av et hardt aurhellelag (jern(III)hydroksid) på ca. 0,3m på bunnen av Raubekken.

Det er ellers gjennomført flere prøvetakinger av vann i både Raudbekken og i miljøbrønner flere plasser i dalen og oppover i terrenget mot Bjørnlivatn og Fagerlivatn.

1.4 Videre planer for eiendommen

Område 1 Orkla industrimuseum skal oppgradere sin virksomhet. Det er behov for endringer av jernbanen, noe som fører til at den krever mer plass. Dette kan også føre til at eksisterende veier må justeres noe. Det kan i den forbindelsen være snakk om masser som må omdisponeres i området samt overskuddsmasser som må ut av området.

Område 2 Skolen skal rives trinnvis da den er gammel og i dårlig stand. Det skal bygges en ny skole i området. I forbindelse med byggesak er det viktig å ha kjentskap til forurensingsinnhold i masser som skal omdisponeres. Det er også viktig at gjenværende masser ikke har et forurensingsinnhold som overskrider akseptkriteriene for den aktuelle arealbruken.

Område 3 Meldal kommune vurderer å bygge nye boliger nær sentrum, og vurderer ulike lokasjoner. En mulig lokasjon kan være i område 3. Kjennskap til forurensingssituasjonen er viktig ved en slik vurdering.

1.5 Miljømål og akseptkriterier

Miljømålene er på et generelt grunnlag følgende:

- › Opphold på området skal ikke medføre en uakseptabel helserisiko som skyldes forurensninger i grunnen. Dette i forhold til arealbruken.
- › Det skal ikke være noen spredning av miljøgifter fra området som kan utgjøre en uakseptabel risiko for miljøet.

Da den økologiske statusen i Raudbekken er dårlig innebærer en uakseptabel risiko svært høye konsentrasjoner av de typiske stoffene i gruvemassene eller andre typer miljøgifter (for eksempel organiske miljøgifter).

Da arealbruken i de forskjellige områdene er ulike er også akseptkriteriene ulike. For område 1 faller det planlagte arealbruken inn under industri- og trafikkareal. Dette fører til at masser i tilstandsklasse 1, 2 og 3 anses som akseptable. Område 2 faller inn under boligområder. Her er det kun akseptabelt med masser i tilstandsklasse 1 og 2. I dyperliggende jord kan også tilstandsklasse 3 aksepteres. For område 3 er både dagens arealbruk som sentrumsnært grøntområde og eventuelt fremtidig arealbruk i samme arealbruk: boligområder. Tabell 1 er hentet fra Miljødirektoratets veileder TA 2553/2009 og gir en oversikt over akseptkriteriene i de ulike områdene i forhold til arealbruken.

Tabell 1. Oversikt over arealbruk og akseptkriterier.

Planlagt arealbruk	Tilstandsklasse i toppjord (< 1m)	Tilstandsklasse i dypereliggende jord (> 1m)
Boligområder	Tilstandsklasse 2 eller lavere. Jord til dyrkning ved boliger og grønne barnehager: Her må jord som brukes til dyrkning av grønnsaker tilfredsstillende tilstandsklasse 1 for stoffene PCB _{sum7} , PAH _{sum16} , benzo(a)pyren, cyanid og heksaklorbenzen.	Tilstandsklasse 3 eller lavere. For stoffene alifater C8-C10 og C10-C12, benzen og trikloreten, kan tilstandsklasse 4 aksepteres, hvis det ved risikovurdering mhp. spredning og avgassing kan dokumenteres at risikoen er akseptabel.
Sentrumsområder, kontor og forretning	Tilstandsklasse 3 eller lavere	Tilstandsklasse 3 eller lavere. Tilstandsklasse 4 kan aksepteres, hvis det ved risikovurdering av spredning kan dokumenteres at risikoen er akseptabel. Tilstandsklasse 5 kan aksepteres, hvis det ved risikovurdering av både helse og spredning kan dokumenteres at risikoen er akseptabel.
Industri og trafikkareal	Tilstandsklasse 3 eller lavere. Tilstandsklasse 4 kan aksepteres, hvis det ved risikovurdering av spredning kan dokumenteres at risikoen er akseptabel.	Tilstandsklasse 3 eller lavere. Tilstandsklasse 4 kan aksepteres, hvis det ved risikovurdering av spredning kan dokumenteres at risikoen er akseptabel. Tilstandsklasse 5 kan aksepteres, hvis det ved risikovurdering av både helse og spredning kan dokumenteres at risikoen er akseptabel.

2 Problembeskrivelse og strategi

Prøvepunktene ble jevnt fordelt over undersøkelsesområdet. Antall prøvepunkter ble beregnet med utgangspunkt i Miljødirektoratets veileder TA 2553/2009. Det ble planlagt 12 prøvepunkter i område 1, 16 prøvepunkter i område 2 og 14 prøvepunkter i område 3. Noen prøvepunkter ble kuttet ut eller flyttet grunnet mye kabler og rør samt vanskelig adgang. Dette gjelder område 1 og 2. Det ble gravd sjakter ned til fjell eller grunnvann i flest mulig sjakter. Det var planlagt prøvetaking på ulike dybder, hovedsakelig for å sammenligne situasjonen i toppjord og dypereliggende jord. Alle prøvene fra område 3 ble ikke sendt til analyse, men oppbevares i fryser hvis det er ønskelig med supplerende data.

2.1 Målsetting

Oppdraget består i å kartlegge eventuell forurensning, og angi hvilken tilstandsklasse massene hører til i henhold til TA 2553/2009. Prøvetakingen skal være representativ og gi et godt nok bilde av forurensningssituasjonen for å kunne si noe om situasjonen er akseptabel eller ikke, og om det derved er behov for tiltaksplan. Resultatene skal gi et godt nok grunnlag for en eventuell tiltaksplan uten at det er behov for å gjøre supplerende undersøkelser.

2.2 Måle- og analyseprogram

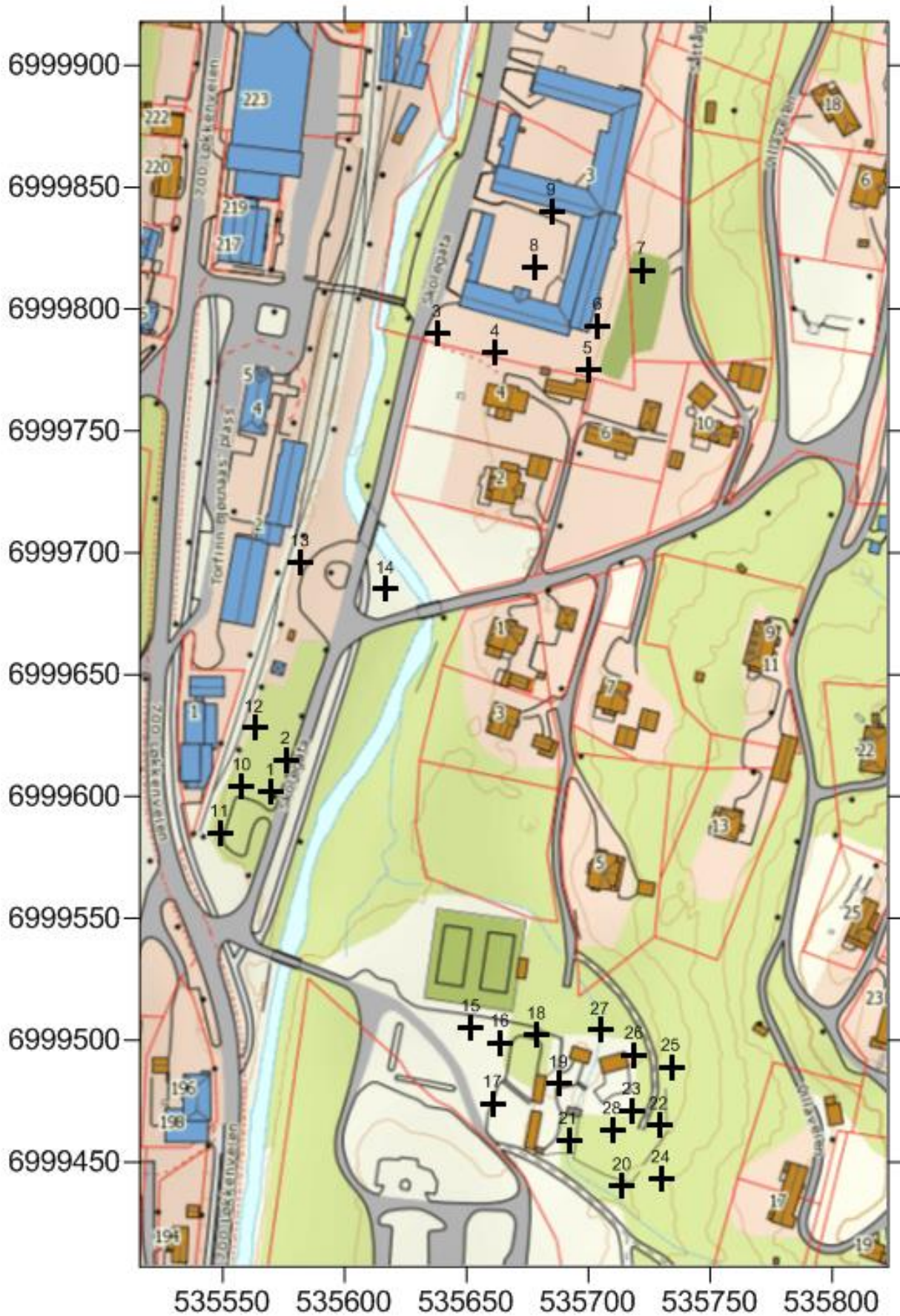
Prøvene er analysert ved ALS Laboratory Group Norway AS. Laboratoriet er akkreditert. Alle prøvene er analysert i henhold til myndighetenes krav til rapporteringsgrense. Denne analysepakken inkluderer oljeforbindelser, tungmetaller og miljøgiftene BTEX, PCB og PAH.

3 Beskrivelse av prøvepunktene og prøvetaking

Det ble tatt 42 blandprøver fra 28 prøvepunkter i området. En oversikt over plassering av prøvepunkter er gitt i Figur 4. Det ble gravd sjakter i alle prøvepunktene ved bruk av gravemaskin. Det ble gravd ned til fjell eller grunnvann, minst 2 meter der hvor det var mulig. Det ble tatt prøver i samtlige sjakter med utgangspunkt i toppjord og dypereliggende jord. Prøvene ble tatt som blandprøver i hvert prøvepunkt, basert på mange stikkprøver i de fire sjaktveggene. Inndelingen ble justert i forhold til eventuelle synlige sjikt i sjaktene.

Feltarbeidet og prøvetakingen ble gjennomført 22. og 23. november 2016. Det var varierende nedbør og klart vær, men minusgrader i forbindelse med prøvetakingen. Melhus kommune stilte med gravemaskin. Prøvene ble tatt av Rickard Åkesson fra COWIs kontor i Trondheim. Prøvene ble homogenisert og pakket i rilsanposer. Prøvepunktene ble logget med GPS og tegnet inn på kart.

Prøvematerialet ble dokumentert og beskrevet i prøvetakingsprotokoll. Det ble i tillegg tatt fotografier. Figur 5 til Figur 10 viser noen bilder fra prøvetakingen.



Figur 4. Oversiktskart som viser plasseringen av alle prøvepunktene.



Figur 5. Graving av sjakt i område 1.



Figur 6. Prøvetaking mellom skole og fotballbane.



Figur 7. Masser med rød farge i LMK-JORD-3.



Figur 8. Scenen inne i skogen i område 3.



Figur 9. Høyt grunnvann på kjørareal vest i område 3..



Figur 10. Tydelige sjikt i flere prøvepunkter i område 3..

Massene variert både mellom og internt i de ulike områdene. Store deler av område 1 er dekket med en naturlig lyngvegetasjon og noen trær. Det er et tynt lag med organisk jord med mye plantedeler helt i toppen. Massene domineres ellers av avsetninger fra bekken. En blandet jordart med sand, grus og stein. Massene har generelt en rød farge. I en av de dypeste sjaktene ble det funnet en siltig sand helt i bunnen. Grunnvann ble funnet på 1,2 til 2 meters dybde. I en av sjaktene ble det harde utfellingslaget (aurhelle) påvist. Dette laget er tidligere blitt observert i forbindelse med boringer og ses i bunnen av bekken. Denne sjakten var nærmest bekken. Det var i tillegg spor etter graving og omdisponering av masser i området.

I område 2 er det mye den samme typen av elvmaterial som i område 1. Sand, grus og stein med en rødaktig farge. I to av sjaktene ble det funnet grålige, finere masser lengre ned i sjaktene. Det er ikke leirige masser, men silt. Området ligger noe høyere i terrenget og i de fleste av sjaktene ble det ikke funnet grunnvann. Det er spor av tidligere graving flere plasser, og massene er omrørte.

Område 3 er noe mer komplekst enn de andre to områdene. På kjørrarealet lengst i vest er det under et bærelag med pukk og lignende gruvemasser påvist masser som vurderes som slam. Grunnvannet ligger veldig høyt i dette området. I skråningen oppover i terrenget er det tydelig at det har blitt gravd en del og at forskjellige typer masser har blitt lagd ut. Det blir funnet gruvemasser, mulige slammasser, brannrester og sjiktede avsetninger, noe som tyder på at det er blitt deponert forskjellige typer masser i området. Lengre opp i skråningen, helt i øst i undersøkelsesområdet, er det mindre tilførte masser, og det ble funnet hovedsakelig naturlig morene. Men, også her er det noen plasser gruvemasser og en rødaktig farge. Grunnvannet ligger dypere her enn lengre vest, og ble i noen sjakter ikke funnet. Området domineres ellers av forholdsvis gammel skog og en tynt lag med organisk jord helt i toppen. Området avgrenses av vei og grøft i sør.

Prøvetakingsprotokollen er vedlagt i Vedlegg 1.

4 Analyseresultater og vurderinger

4.1 Analyseresultater

Oppsummering av analyseresultater er vist i Tabell 2. Resultatene er farget i henhold til tilstandsklasser der konsentrasjonene er over normverdiene/tilstandsklasse 1. De ulike tilstandsklassene med farger er vist i Tabell 3.

Resultatene viser at det er forurensning over normverdiene i mange av prøvepunktene. Det er hovedsakelig tungmetaller som utgjør forurensingen. Kobber, arsen og krom dominerer generelt, men alle tungmetaller untatt nikkel ble funnet over normverdiene.

Lavest konsentrasjoner er det i område 2 rundt skolen. I område 1 er det forurensing opp i tilstandsklasse 3. I område 3 blir situasjonen mer komplisert mer flere typer forurensing i tillegg til tungmetallene. Både PAH og tunge oljeforbindelser blir funnet i høye konsentrasjoner.

Fullstendige analyseresultater fra ALS finnes i vedlegg B.

Tabell 2. Oppsummering av analyseresultatene.

ELEMENT	SAMPLE	LMK-JORD-1	LMK-JORD-2	LMK-JORD-3a	LMK-JORD-3b	LMK-JORD-4a	LMK-JORD-4b	LMK-JORD-5	LMK-JORD-6a	LMK-JORD-6b	LMK-JORD-7
Tørrestoff (DK)	%	86,4	79,3	94	94,4	88,3	87,2	88,7	93	90,1	75
As (Arsen)	mg/kg TS	8	10	5	3	4	4	4	5	5	4
Cd (Kadmium)	mg/kg TS	0,21	2,1	<0,05	<0,05	0,07	<0,05	<0,05	0,29	<0,05	0,27
Cr (Krom)	mg/kg TS	69	68	43	39	49	51	47	37	49	26
Cu (Kopper)	mg/kg TS	170	830	47	32	49	40	43	79	49	120
Hg (Kvikksølv)	mg/kg TS	0,02	0,07	<0,01	<0,01	0,01	0,02	0,02	0,02	<0,01	0,03
Ni (Nikkel)	mg/kg TS	33	22	29	28	27	27	25	24	32	14
Pb (Bly)	mg/kg TS	6	15	5	5	5	5	5	8	4	7
Zn (Sink)	mg/kg TS	58	130	49	38	66	64	62	100	48	91
Sum PCB-7	mg/kg TS	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Benso(a)pyren^	mg/kg TS	0,015	0,027	<0,010	<0,010	0,016	0,015	0,2	<0,010	<0,010	0,032
Sum PAH-16	mg/kg TS	0,131	0,3	n.d.	n.d.	0,188	0,259	3,68	n.d.	n.d.	0,369
Bensen	mg/kg TS	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010
Sum BTEX	mg/kg TS	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Fraksjon >C8-C10	mg/kg TS	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10
Fraksjon >C10-C12	mg/kg TS	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10
Sum >C12-C35	mg/kg TS	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	37

ELEMENT	SAMPLE	LMK-JORD-8a	LMK-JORD-8b	LMK-JORD-9a	LMK-JORD-9b	LMK-JORD-9c	LMK-JORD-10a	LMK-JORD-10b	LMK-JORD-11a	LMK-JORD-11b	LMK-JORD-12
Tørrestoff (DK)	%	96,6	97,4	88,1	95,2	92,4	85,1	94,4	90,1	79,3	70,6
As (Arsen)	mg/kg TS	3	3	2	2	3	16	3	9	16	39
Cd (Kadmium)	mg/kg TS	<0,05	<0,05	<0,05	<0,05	<0,05	0,14	0,25	0,06	0,09	0,2
Cr (Krom)	mg/kg TS	19	17	21	16	27	23	42	41	48	52
Cu (Kopper)	mg/kg TS	27	27	17	19	42	130	51	87	220	230
Hg (Kvikksølv)	mg/kg TS	0,01	0,01	0,02	<0,01	<0,01	0,08	0,01	0,06	0,04	0,23
Ni (Nikkel)	mg/kg TS	19	15	11	13	23	11	18	21	21	21
Pb (Bly)	mg/kg TS	6	5	6	4	5	22	4	9	6	84
Zn (Sink)	mg/kg TS	27	21	23	20	26	46	35	50	59	120
Sum PCB-7	mg/kg TS	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Benso(a)pyren^	mg/kg TS	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	0,085	<0,010	0,095	<0,010	0,33
Sum PAH-16	mg/kg TS	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	1,08	0,022	1,34	n.d.	3,33
Bensen	mg/kg TS	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010
Sum BTEX	mg/kg TS	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Fraksjon >C8-C10	mg/kg TS	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10
Fraksjon >C10-C12	mg/kg TS	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10
Sum >C12-C35	mg/kg TS	15	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	24	n.d.	n.d.

ELEMENT	SAMPLE	LMK-JORD-13a	LMK-JORD-13b	LMK-JORD-14	LMK-JORD-15a	LMK-JORD-15b	LMK-JORD-16	LMK-JORD-17a	LMK-JORD-17b	LMK-JORD-18	LMK-JORD-19
Tørrestoff (DK)	%	90,5	88,3	83,5	76,1	68,3	91	94,6	70	63,6	74,9
As (Arsen)	mg/kg TS	10	6	15	63	30	28	14	250	49	100
Cd (Kadmium)	mg/kg TS	0,18	0,22	0,27	0,17	<0,05	1,1	1	0,7	0,42	5,7
Cr (Krom)	mg/kg TS	43	29	55	75	47	77	100	45	56	51
Cu (Kopper)	mg/kg TS	78	78	260	600	390	500	440	7400	540	1100
Hg (Kvikksølv)	mg/kg TS	0,05	0,04	0,13	0,57	0,04	0,06	0,04	3,7	0,29	0,91
Ni (Nikkel)	mg/kg TS	25	12	27	28	18	28	27	14	15	20
Pb (Bly)	mg/kg TS	10	10	14	91	24	12	4	170	41	120
Zn (Sink)	mg/kg TS	57	30	120	140	110	330	280	270	220	1100
Sum PCB-7	mg/kg TS	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Benso(a)pyren^	mg/kg TS	0,037	<0,010	0,28	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	0,011	0,025	0,088
Sum PAH-16	mg/kg TS	0,601	0,101	3,68	0,029	0,039	n.d.	n.d.	0,141	0,389	1,39
Bensen	mg/kg TS	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010
Sum BTEX	mg/kg TS	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Fraksjon >C8-C10	mg/kg TS	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10
Fraksjon >C10-C12	mg/kg TS	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10
Sum >C12-C35	mg/kg TS	28	n.d.	22	64	53	18	24	180	12	20

ELEMENT	SAMPLE	LMK-JORD-20	LMK-JORD-21a	LMK-JORD-21b	LMK-JORD-22a	LMK-JORD-22b	LMK-JORD-26a	LMK-JORD-26b	LMK-JORD-28
Tørrestoff (DK)	%	73,9	64,7	88,3	83,8	93,4	70,5	74,1	81,6
As (Arsen)	mg/kg TS	85	69	280	18	14	40	24	18
Cd (Kadmium)	mg/kg TS	0,34	0,65	1,6	0,13	0,08	0,57	0,8	0,2
Cr (Krom)	mg/kg TS	33	7,2	39	37	43	58	72	52
Cu (Kopper)	mg/kg TS	720	4600	280	160	74	160	330	110
Hg (Kvikksølv)	mg/kg TS	3,7	6,9	0,24	0,12	0,02	0,1	0,05	0,05
Ni (Nikkel)	mg/kg TS	7,9	<0,5	7,1	21	27	21	30	22
Pb (Bly)	mg/kg TS	410	880	40	12	3	7	3	4
Zn (Sink)	mg/kg TS	170	150	82	42	50	230	190	110
Sum PCB-7	mg/kg TS	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Benso(a)pyren^	mg/kg TS	20	0,044	0,038	0,012	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010
Sum PAH-16	mg/kg TS	422	0,894	0,613	0,143	n.d.	0,028	n.d.	0,01
Bensen	mg/kg TS	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010	<0,010
Sum BTEX	mg/kg TS	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Fraksjon >C8-C10	mg/kg TS	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10
Fraksjon >C10-C12	mg/kg TS	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10
Sum >C12-C35	mg/kg TS	230	1300	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.

Tabell 3. Tilstandsklasser for forurenset grunn.

Tilstandsklasse	1	2	3	4	5
	Meget god	God	Moderat	Dårlig	Svært dårlig

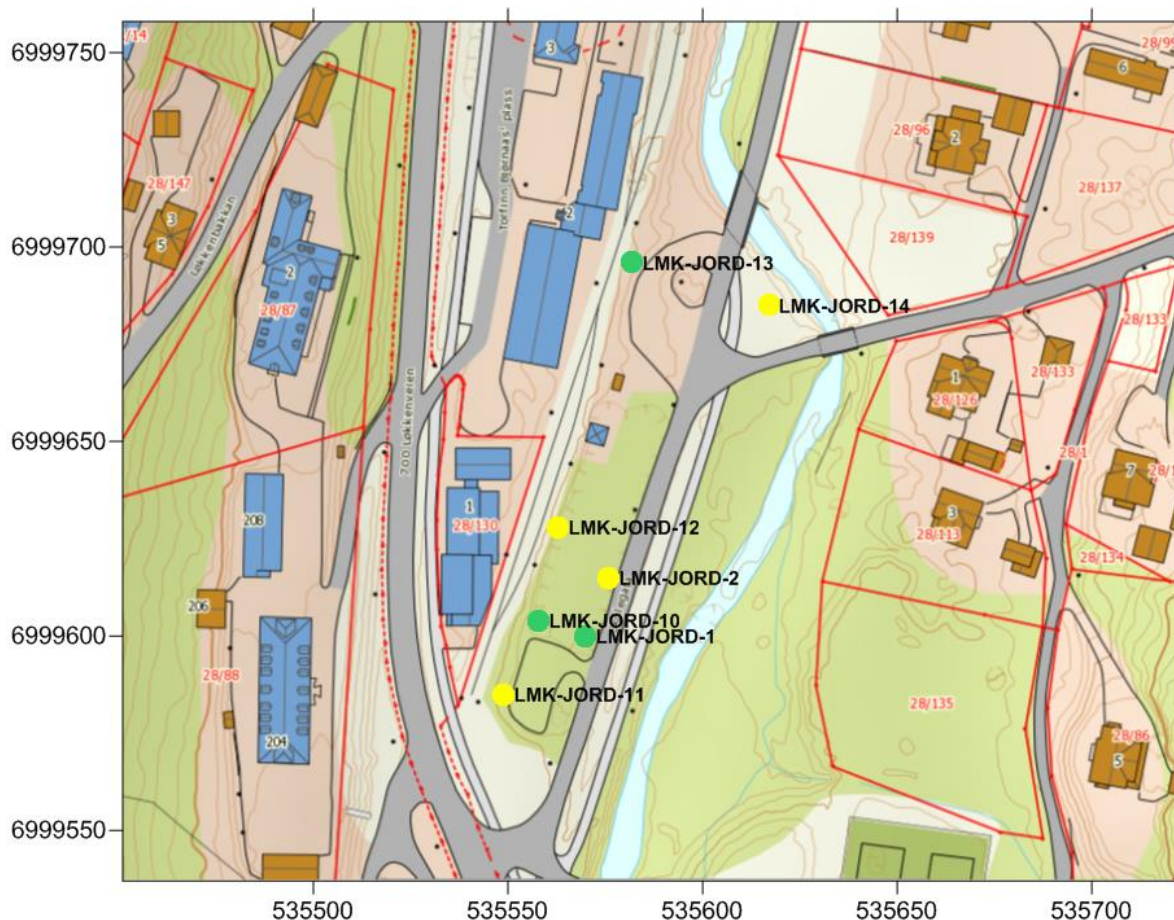
4.2 Vurderinger av analyseresultater

Analysene viser en omfattende forurensning i område 3. Figur 11, Figur 12 og Figur 13 viser hvor det er funnet forurensning og i hvilke konsentrasjoner.

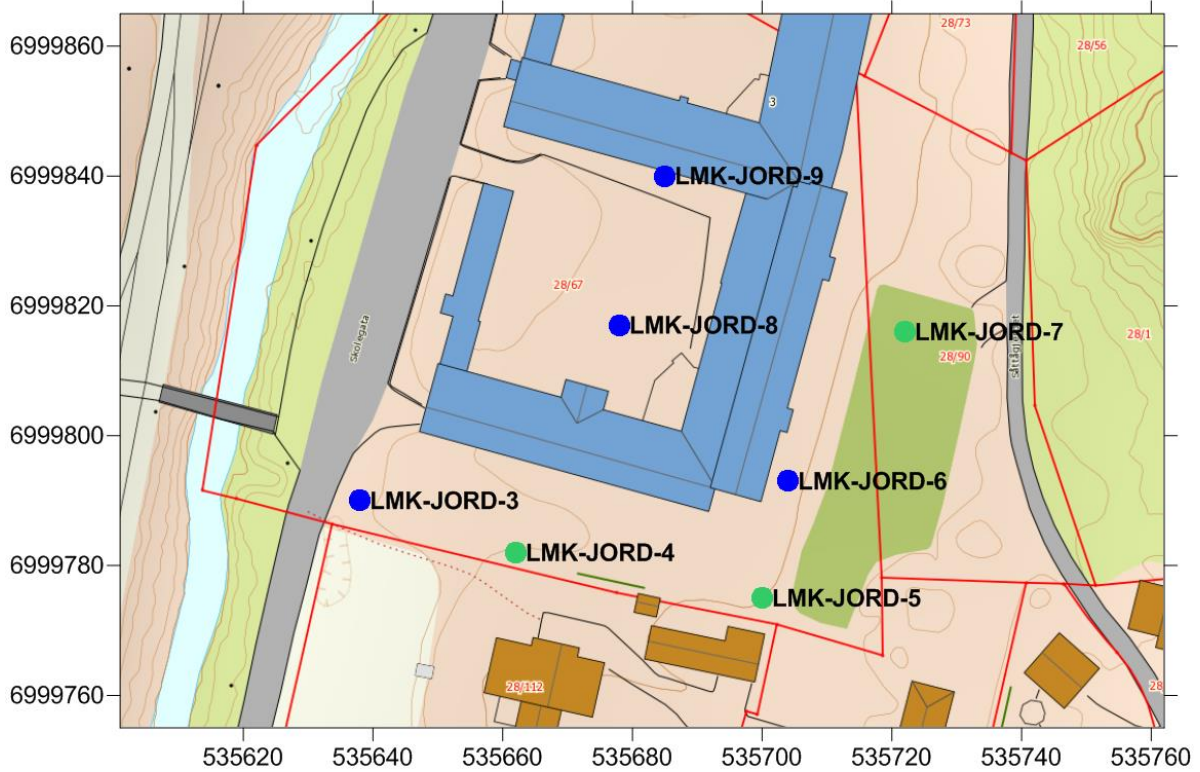
I område 1 viser massene i alle prøvepunktene noe grad av forurensning. Forurensningen er i tilstandsklasse 2 og 3. I forhold til arealbruken (Industri- og trafikkareal) er dette akseptable konsentrasjoner. I område 2 er 3 av 7 prøvepunkter forurenset. Disse 3 punktene inneholder forurensning i tilstandsklasse 2, noe som er akseptabelt i henhold til arealbruken.

I område 3 er det større grad av forurensning, med konsentrasjoner opp i tilstandsklasse 5. I forhold til arealbruk som boligområde er dette ikke akseptabelt. Hvis det skal bygges boliger i området kan innholdet av forurensning ikke føre til overskridelser av tilstandsklasse 2 i overflatejorden.

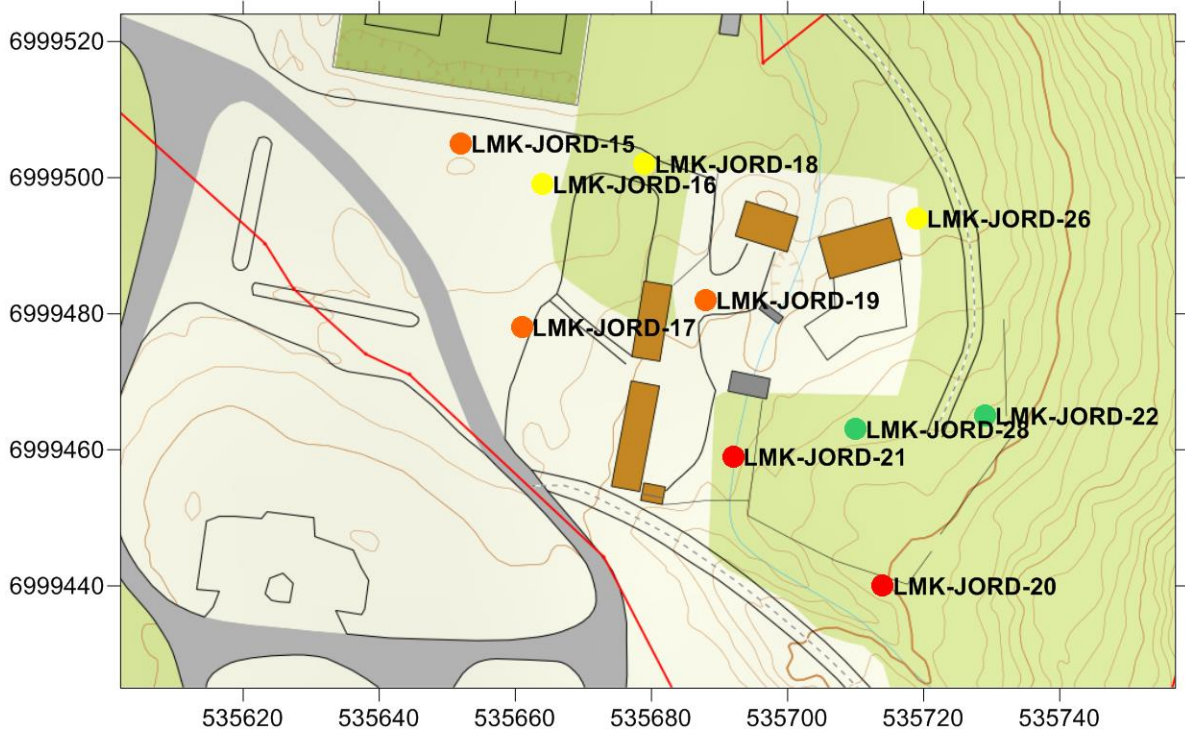
Med bakgrunn i analyseresultatene må det utarbeides en eller flere tiltaksplaner som beskriver hvordan forurensningen i de forskjellige områdene skal håndteres.



Figur 11. Kart som viser tilstandsklassene i de forskjellige prøvepunktene i undersøkelsesområde 3.



Figur 12. Kart som viser tilstandsklassene i de forskjellige prøvepunktene i undersøkelingsområde 3.



Figur 13. Kart som viser tilstandsklassene i de forskjellige prøvepunktene i undersøkelingsområde 3.

Kilden til forurensningen i område 1 og 2 er trolig påvirkning av masser fra graven, enten direkte (omdisponering av masser), gjennom veitrafikk eller annen aktivitet eller gjennom forurenset vann. I

to av sjaktene er det påvist lave konsentrasjoner av PAH, men utover dette er det kun tungmetaller relatert til gruvevirksomhet som er funnet over normverdiene.

I område 3 er situasjonen en annen. Kilden til forurensing er mest sannsynlig slambassenget og virksomheten som kan knyttes til dette. Utfylling med forurensede masser av ulike slag i skråningen over bassenget har ført til forurensing her. Her er det høye konsentrasjoner av alifater og PAH, men kilden til disse forbindelsene er ikke kjent. Høye konsentrasjoner av bly er heller ikke vanlig å finne i gruveavganger, så kilden til dette må være noe annet.

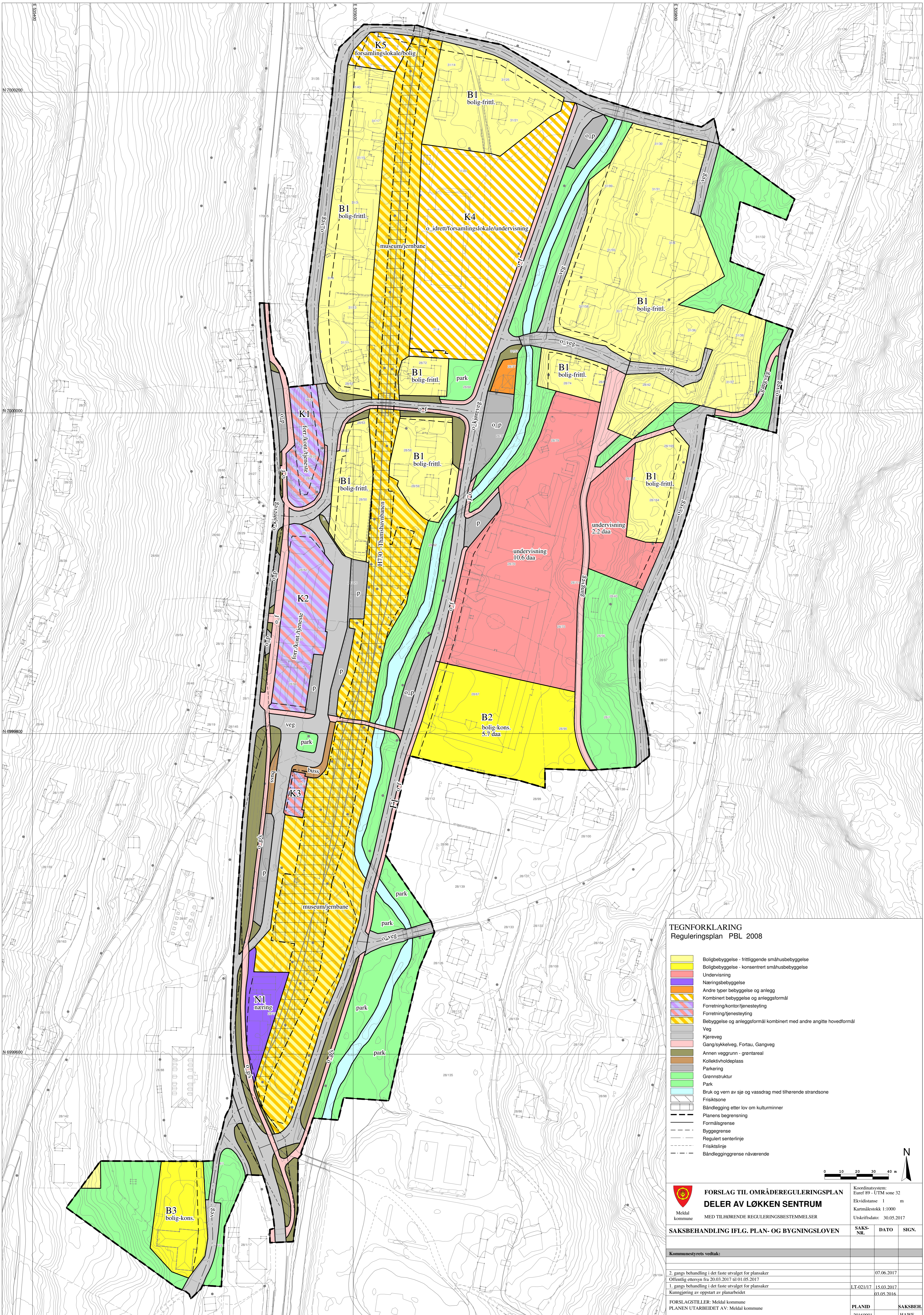
5 Oppsummering og konklusjon

Den miljøtekniske grunnundersøkelsen har avdekket forurensning i Løkken sentrum. Tre områder har blitt undersøkt og forurensningsbildet er noe ulikt i de tre områdene. I område 1 er massene lite forurenset, men det er påvist konsentrasjoner i tilstandsklasse 3 for noen parametre. I henhold til arealbrukene er ikke behov for tiltak. I område 2 er også massene lite forurenset med høyeste konsentrasjoner i tilstandsklasse 2, og det er derved ikke behov for tiltak. I område 3 er det funnet høyere konsentrasjoner av miljøgifter og det er derved nødvendig å utarbeide en tiltaksplan som beskriver hvordan området kan saneres for å møte miljømålene og klargjøre området for bygging av boliger.

I henhold til forurensningsforskriften kapittel 2 skal det utarbeides en tiltaksplan når det skal gjøres terrenginngrep i områder hvor det er overskridelser av normverdiene. Da det ikke er overskridelser av akseptkriteriene i område 1 og 2 skal en slik tiltaksplan kun beskrive hvordan massene kan disponeres internt og eksternt. For område 3 er det behov for en mer omfattende tiltaksplan hvis det skal igangsettes bygging eller noen form for terrenginngrep i området. I forhold til miljørettet helsevern bør kommunen uansett vurdere om det er forsvarlig å la forurensete masser ligge eksponert og tilgjengelige i et sentrumsnært område. Det er ikke tatt noen prøver kun av overflaten, men hovedsakelig av den øverste meteren. Overflateprøver kunne eventuelt vurderes i forbindelse med en faglig vurdering av helserisiko.

6 Referanser

- \1\ Miljødirektoratet, 2009. Helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn, TA 2553/2009
- \2\ Miljødirektoratet, 1999. Veiledning om risikovurdering av forurenset grunn TA 1629/99
- \3\ Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) , kapitel 2



TEGNFORKLARING
Reguleringsplan PBL 2008

- Boligbebyggelse - frittgående småhusbebyggelse
- Boligbebyggelse - konsentrert småhusbebyggelse
- Undervisning
- Næringsbebyggelse
- Andre typer bebyggelse og anlegg
- Kombineret bebyggelse og anleggsformål
- Forretning/kontor/tjenesteyting
- Forretning/tjenesteyting
- Bebyggelse og anleggsformål kombinert med andre angitte hovedformål
- Veg
- Kjøreveg
- Gang/sykkelveg, Fortau, Gangveg
- Annen veggrunn - grøntareal
- Kollektivholdeplass
- Parkering
- Grønnstruktur
- Park
- Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone
- Frisiktsone
- Båndlegging etter lov om kulturminner
- Planens begrensning
- Formålsgrense
- Byggegrense
- Regulert senterlinje
- Frisiktslinje
- Båndlegginggrense nåværende

FORSLAG TIL OMRÅDEREGULERINGSPLAN
DELER AV LØKKE SENTRUM
MED TILHØRENDE REGULERINGSBESTEMMELSER

Koordinatsystem: Euref 89 - UTM sone 32
Ekvidistanse 1 m
Kartmålestokk 1:1000
Utskriftdato: 30.05.2017

SAKSBEHANDLING IFLG. PLAN- OG BYGNINGSLOVEN	SAKS-NR.	DATO	SIGN.
Kommunestyrets vedtak:			
2. gangs behandling i det faste utvalget for plansaker		07.06.2017	
Offentlig ettersyn fra 20.03.2017 til 01.05.2017			
1. gangs behandling i det faste utvalget for plansaker		15.03.2017	
Kunngjøring av oppstart av planarbeidet		03.05.2016	

FORSLAGSTILLER: Meldal kommune
PLANEN UTARBEIDET AV: Meldal kommune

PLAND: 20160001
SAKSBEH.: HAWE

MELDAL KOMMUNE

Saksframlegg

Saksgang	Møtedato	Saksnummer
Utvalg/styre:		
Hovedutvalg for Helse, oppvekst og kultur	07.06.2017	034/17
Kommunestyret	21.06.2017	044/17

Saksbehandler: Brønstad, Gro Magnhild	Arkiv: FA - B13, TI - &13	Arkivsaknr: 17/394-2
---------------------------------------	---------------------------	----------------------

Høringsuttale om generell del av læreplanverket for grunntdanninga

Hovedutvalg for Helse, oppvekst og kultur 07.06.2017:

HOK- 034/17 Vedtak:

Hovedutvalg for Helse, oppvekst og kultur sitt forslag til vedtak:

Meldal kommune støtter høringsutkastet til ny generell del av læreplanverket for grunntdanninga.

Meldal kommune har ingen andre forslag til navn på dokumentet enn det foreslåtte: Overordnet del – verdier og prinsipper.

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag til vedtak:

Meldal kommune støtter høringsutkastet til ny generell del av læreplanverket for grunntdanninga.

Meldal kommune har ingen andre forslag til navn på dokumentet enn det foreslåtte: Overordnet del – verdier og prinsipper.

Henvendelse fra:

Kunnskapsdepartementet

Saksopplysninger:

Alle fagene i grunnskolen og de gjennomgående fagene i videregående opplæring skal fornyes i årene som kommer, jf. Meld. St. 28 (2015-2016) *Fag – Fordypning – Forståelse*. Fagfornyelsen skal gi gode skolefag med relevant innhold, og progresjonen i opplæringsløpet og sammenhengen mellom fag skal forbedres. For å legge bedre til rette for at elevene kan fordype seg og få en god forståelse av det de lærer, skal prioriteringen i fagene bli tydeligere. Som et ledd i denne fornyelsen skal en ny generell del utvikles. Den skal erstatte dagens Generell del og Prinsipper for opplæringen.

Stortinget understreker at fornyelsen av læreplanens generelle del og fagfornyelsen skal sikre et verdiløft i skolen gjennom bedre å innlemme verdiene i formålparagrafen i opplæringen. Endringene skal også samlet sett bidra til en bedre sammenheng i læreplanverket for grunnopplæringen. [Hele høringsutkastet kan leses her.](#)

Saksbehandlers vurdering:

Forslaget til ny generell del legger til rette for en mye tydeligere sammenheng mellom formålparagrafen og læreplanen. Departementet sier at den nye generelle delen også skal legge tydelige føringer for kompetansemål i de reviderte fagplanene som kommer de nærmeste årene. Det vil sikre en bedre sammenheng mellom generell del og fagplandelen av læreplanen. Dette vil være en styrke for verdiprøvingen i skolen. Ved at elementer fra den generelle delen tas igjen i kompetansemål i fagene sikres det at den generelle delen kommer til syne i den daglige undervisninga. Forslaget til ny generell del utdypes og konkretiseres formålparagrafen på en god måte, og det viser hvordan de ulike delene i formålparagrafen skal kunne ses igjen i arbeidet i skolen.

Det foreslås tre tverrfaglige tema: *Folkehelse og livsmestring, demokrati og medborgerskap og bærekraftig utvikling*. De tre tverrfaglige temaene tar utgangspunkt i aktuelle samfunnsutfordringer som krever engasjement og innsats fra enkeltmennesker og fellesskapet, i lokalsamfunnet, nasjonalt og globalt. Disse tre temaene er tenkt å skulle gå igjen i kompetansemål i flere fag, og de skal bidra til at elevene utvikler forståelse og ser sammenhenger på tvers av fag.

De grunnleggende ferdighetene – *lesing, skriving, regning, muntlige ferdigheter og digitale ferdigheter* skal fortsatt ivaretas av alle lærere på alle trinn, men noen fag vil naturlig ha et større ansvar for noen av disse ferdighetene. F.eks. vil matematikkfaget ha hovedansvaret for regneopplæringa. Et annet viktig punkt som er tatt inn i forslaget er *Å lære å lære*. I et samfunn som endres i stadig raskere tempo er bevissthet om egen og andres læringsprosesser en viktig kompetanse.

Saksbehandler mener at utkastet til ny generell del av læreplanen vil være et godt grunnlag for at norsk skole skal kunne bidra til å ruste barn og unge for et liv i framtida. Framtids-samfunnet vil garantert ha behov for annen kompetanse enn dagens samfunn på mange områder. Derfor løfter forslaget fram ferdigheter og kompetanse som er allmenngyldige og som alle vil ha behov for uansett hva framtida bringer.

MELDAL KOMMUNE

Saksframlegg

Saksgang	Møtedato	Saksnummer
Utvalg/styre:		
Hovedutvalg for Helse, oppvekst og kultur	07.06.2017	032/17
Kommunestyret	21.06.2017	045/17

Saksbehandler: Garberg, Kari	Arkiv: FA - C56	Arkivsaknr: 15/1069-17
------------------------------	-----------------	------------------------

Regionhistoriker - Avtale mellom Skaun, Orkdal og Meldal kommuner, Museene i Sør-Trøndelag og Sør-Trøndelag fylkeskommune

Hovedutvalg for Helse, oppvekst og kultur 07.06.2017:

HOK- 032/17 Vedtak:

Hovedutvalg for Helse, oppvekst og kultur sitt forslag til vedtak:

Meldal kommune godkjenner den vedlagte avtalen om samarbeide om regionhistorikerstilling mellom Museene i Sør-Trøndelag AS (MiST), Sør-Trøndelag fylkeskommune (STFK), Meldal kommune, Orkdal kommune og Skaun kommune. Hvis avtalen må endres som følge av at Sør-Trøndelag fylkeskommune ikke tiltrer avtalen, gis rådmannen fullmakt til å underskrive en avtale med de tre andre partene forutsatt at det ikke medfører noen økte kostnader for Meldal kommune.

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag til vedtak:

Meldal kommune godkjenner den vedlagte avtalen om samarbeide om regionhistorikerstilling mellom Museene i Sør-Trøndelag AS (MiST), Sør-Trøndelag fylkeskommune (STFK), Meldal kommune, Orkdal kommune og Skaun kommune.

Hvis avtalen må endres som følge av at Sør-Trøndelag fylkeskommune ikke tiltrer avtalen, gis rådmannen fullmakt til å underskrive en avtale med de tre andre partene forutsatt at det ikke medfører noen økte kostnader for Meldal kommune.

Vedlegg i saken:

Utkast Avtale om samarbeid om regionhistorikerstilling -080517

Søknad om KIK Tilskudd 2017

Vedtak om tilskudd fra statsbudsjettet 2017 kap. 1429 post 60 til arbeid med kulturminneplan i Meldal

Vedtak om tilskudd fra statsbudsjettet 2017 kap. 1429 post 60 til arbeid med kulturminneplaner i Orkdal, Skaun og Meldal kommuner - MiST Orkla Industrimuseum

Saksopplysninger:

Meldal kommune har sammen med Orkdal og Skaun kommuner og MiST/Oi og STFK framforhandlet en avtale om etablering av regionhistorikerstilling i Orkdalsregion med arbeidssted Orkla industrimuseum.

Skaun kommune fikk tilskudd på inntil 100 000 i 2016 og Orkdal og Meldal fikk tilsagn om 100 000 hver i 2017 til arbeidet med kulturminneplan i kommunene, samt at MiST fikk inntil kr 100 000 til arbeidet med kompetansemodell for MiST/Orkla industrimuseum(Oi).

Framlagt forslag til avtale er drøftet inngående av alle fem parter. I prosessen fram mot avtaleforslag er det lagt vekt på at samarbeidet partene mellom og etableringen av en regionhistorikerstilling vil styrke kulturvernarbeidet i alle tre kommunene.

Meldal kommunes bidrag til stillingen på kr 200 000 årlig er innarbeidet i HP/økonomiplan for 2017-2020.

Saksbehandlers vurdering:

Meldal kommune har sammen med partene lagt fram en avtale som er overordnet og tillitsbasert. Prosess, ambisjoner og målsetninger i arbeidet partene mellom har vært konstruktivt og positiv, og saksbehandler mener framlagt avtale dekker formål og ansvarsfordeling godt.

De andre partenes behandling av avtalen:

Skaun kommune vil ha samarbeidsavtalen til politisk behandling i juni 2017. Orkdal kommune vil behandle avtalen administrativt. For MiST sin del er avtalen behandlet administrativt.

Sør-Trøndelag fylkeskommune har innvilget kr 200 000,- til opprettelse av regionhistorikerstillingen. Fylkeskommunen er gitt mulighet til å tiltre avtalen. Om de velger å stå utenfor avtalen, kan fylkeskommunen likevel være økonomisk bidragsyter til arbeidet på linje med de fire andre partene.

Det er i skrivende stund ikke avklart om fylkesrådmann i Sør-Trøndelag fylkeskommune vil anbefale at fylkeskommunen tiltrer avtalen.

På dette grunnlag anbefaler jeg at avtalen legges fram til politisk behandling for å sikre framdrift i arbeidet.

Økonomi:

Meldal kommunes andel av utgiftene på kr 200 000 pr. år er innarbeidet i HP og økonomiplan 2017-2020.

Konsekvenser for folkehelse og miljø:

Avtaletekst har ingen relevans for folkehelse og miljø.

Avtale om samarbeid om regionhistorikerstilling mellom

Museene i Sør Trøndelag AS (MiST), Sør Trøndelag fylkeskommune (STFK), Meldal kommune, Orkdal kommune og Skaun kommune.

1. Formål

Formålet med avtalen er at Museene i Sør Trøndelag AS (MiST), Sør Trøndelag fylkeskommune (STFK), Meldal kommune, Orkdal kommune og Skaun kommune vil styrke og utvikle kulturvernarbeidet i regionen. Arbeidet skal foregå i nært samarbeid med lokale historielag/kulturvernorganisasjoner for å bidra til å utnytte disse ressursene.

2. Organisering

MiST AS Avd Orkla Industrimuseum oppretter en fast stilling som regionhistoriker og har dermed arbeidsgiveransvaret for stillinga. Stillinga er en del av museets kulturhistoriske avdeling.

Det opprettes et fagråd med 1 rep fra hver av kommunenes- og fylkeskommunens kulturadministrasjon og 1 rep fra lokalt historielag/kulturvernorganisasjon i hver kommune. Museumsdirektøren ved MiST Orkla Industrimuseum er ansvarlig for saksbehandling og sekretærfunksjonen for rådet.

Fagrådet har en rådgivende funksjon overfor MiST og skal hvert år behandle og anbefale en prioritert handlingsplan for stillinga.

3. Økonomi og finansiering

Partene er enige om at de årlige kostnadene med ei slik stilling er ca 1 mill kr. MiST, Meldal kommune, Orkdal kommune og Skaun kommune slutter seg til nedenforstående budsjett.

STFK vil støtte prosjektet faglig og har bevilget 200.000 kr for 2017. STFKs videre økonomiske engasjement avklares i fylkeskommunen i løpet av 2017.

Kostnadene med stillinga i 2017-tall:	
Lønnsutgifter inkl sosiale utgifter	692 000
Reisekostnader	35 000
Administrative kostnader – 15 % av pers.kost.	104 000
Midler til ulike prosjekt	169 000
	1 000 000
Fordeling av årlige kostnader	
MiST	200 000
Meldal kommune	200 000
Skaun kommune	200 000
Orkdal kommune	200 000
Prosjektmidler (2017 STFK)	200 000
	1 000 000

De årlige bidraga justeres hvert år pr 1.januar i tråd med KPI.

De årlige bidraga faktureres pr tertial fra MiST med forfall 1. januar, 1.mai og 1.september.

Større prosjekter vil kunne kreve egne budsjett ut over årlig driftsbudsjett.

4. Arbeidsområde

Stillinga skal arbeide i tråd med MiSTs hovedstrategi som er å berike samfunnet med kunnskap, forståelse og opplevelse knytta til kulturarv. Basisfunksjonene er kunnskapsutvikling og formidling. Stillinga skal bidra til at dette skjer i tett samarbeid med regionens kommuner og frivillige organisasjoner. Intensjonen med samarbeidsavtalen er at dette arbeidet skal bli mer synlig og skape engasjement blant regionens innbyggere.

Regionhistorikeren skal med sin kompetanse være en ressurs for både kommunal forvaltning og frivillig kulturvernarbeid. I tillegg til det generelle arbeidet kan stillinga knyttes til tidsavgrensa prosjekt etter avtale.

En viktig oppgave er å utarbeide og vedlikeholde kulturminneplaner for de involverte kommunene, i tråd med søknad om tilskudd til interkommunalt kulturminneplanarbeid og føringer gitt i tilsagn fra Riksantikvaren.

5. Varighet og oppsigelse

Stillinga opprettes som en fast stilling i 2017. Hvert 4. år – første gang høsten 2021 - evalueres avtalen i forhold til intensjonene som er uttrykt i avtalen. Avtalen kan da reforhandles med tanke på nye løsninger eller den kan opphøre dersom avtalens intensjoner ikke er løst eller at økonomiske vurderinger tilsier det.

Den enkelte kommune kan med ett års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i samarbeidet. Uttreden skjer med virkning fra 1.januar etter at oppsigelsen er utløpt. Uttreden krever kommunestyrets godkjenning i kommunen som ønsker å tre ut.

Ved uttreden/avvikling av samarbeidet har MiST ansvar for å ivareta arbeidsrettslige rettigheter ved omstilling, jf arbeidsmiljøvernloven.

Ved endring i kommunestrukturen vil avtalen gjelde, men tekst og innhold tilpasses ny kommunestruktur.

Dato

Museene i Sør Trøndelag AS

Orkdal kommune

Meldal kommune

Skaun kommune

Sør Trøndelag Fylkeskommune



Sør-Trøndelag fylkeskommune
Att. Hauke Hauptz
Postboks 2350 Sluppen
7004 TRONDHEIM

Søknad om tilskudd til Kulturminneplanarbeid 2017 for kommunene Orkdal, Meldal og Skaun og tilskudd til kompetanseutvikling i MiST/ Orkla Industrimuseum

Søknad sendes via Sør-Trøndelag fylkeskommune v/ Hauke Hauptz for videresending til Riksantikvaren.

Sammendrag

Kommunene Meldal og Orkdal søker om kr. 200 000,- (kr 100 000,- til hver av kommunene) til gjennomføring av et felles kulturminneplanarbeid for kommunene. Skaun kommune fikk innvilget kr 100 000,- til dette arbeidet i 2016. Dette planarbeidet gjennomføres i samarbeid med Orkla industrimuseum og Museene i Sør-Trøndelag (MiST) og Sør-Trøndelag fylkeskommune (STFK).

MiST/Orkla industrimuseum søker om inntil kr. 200 000,- i tilskudd for utviklings- og nyskappingsarbeid på kulturminneområdet. Orkla industrimuseum vil i denne prosessen se på og utnytte de synergieffekter som finnes mellom kompetansetilbydere i STFK, museumsstrukturen, kommunestrukturen og frivillig sektor. Regionhistorikerfunksjonen vil forene det beste fra museumstradisjonen og den kommunale plankompetansen.

Planen vil inneholde tre felles deler; delene kartlegging, verdisetting og formidling. I tillegg vil hver enkelt kommune vedta sin forvaltningsplan. Kulturminneplan er vedtatt i planprogrammet til alle tre kommunene. Planarbeidet er beregnet å pågå i perioden mai 2017 – september 2019.

Planarbeidet legges opp slik at planen er robust mht endringer i kommunestruktur. Fra 1. januar 2020 vil kommunene Orkdal og Meldal sammen med Agdenes og deler av Snillfjord slås sammen til Orkland kommune.

Status

Kommunene Orkdal, Meldal og Skaun har ikke gjennomført et større kulturminneplanarbeid de siste årene. Alle kommunene har et stort antall registrerte kulturminner, men mye av dette registreringsarbeidet er gjennomført på slutten av 1990 tallet. Det er gjennomført store kulturhistoriske prosjekter i samtlige kommuner, men et målrettet planarbeid har ikke hatt fokus. Museene i Sør-Trøndelag (MiST) og Sør-Trøndelag historielag henvendte seg til kommunene Skaun, Orkdal, Meldal, Rennebu og Sør-Trøndelag fylkeskommune sommeren 2015 med forespørsel om å inngå et spleiselag for å tilsette en felles regionkonservator/-historiker for Orkladalen. Rennebu kommune valgte å ikke gå videre med henvendelsen.

Alle de tre gjenværende kommunene har avsatt midler til å realisere denne stillingen i vedtatt budsjett og økonomiplan. Denne stillingen kommer til å bli navet i det felles kulturminneplanarbeidet. Kommunene og MiST/ Orkla industrimuseum jobber for tiden med en samarbeidsavtale. På sikt vil denne stillings

Postadresse	Besøksadresse	Bankkonto	Telefon
Orkdal kommune Postboks 83 7301 ORKANGER	Orkdal Rådhus, Alfarveien 1, 7300 Orkanger		+47 72 48 30 00
	Saksbehandlers epostadresse: kai-roger.magnetun@orkdal.kommune.no		Organisasjonsnr. NO 958 731 558 MVA

hovedfunksjon være regionhistoriker for kommunene i samarbeidet.

Fremdriftsplan

Det felles kulturminneplanarbeidet representerer en betydelig arbeidsmengde for samtlige involverte i prosessen. Gjennom dialog med historielagene har vi kartlagt omfanget av registrerte kulturminner i vår region og sammenlignet dette med registreringene som ligger i kommuner som nylig har gjennomført et kulturminneplanarbeid. Vi har der indikasjoner på at vi sannsynligvis vil doble de registreringene vi har pr i dag, og at det er behov for en gjennomgang av tidligere registreringer. Vi har derfor laget en fremdriftsplan som legger til grunn at det er en stor arbeidsmengde som følger med planarbeidet:

Periode	Innhold	Kommentar
Januar 2016 – februar 2017	Søknad om Kik-midler (2016 og 2017) Forankring i kommunal planstrategi (Høst 2016) Dialog og avklaringer med MiST og STFK Dialog og avklaring med politisk nivå i involverte kommuner (Det foreligger vedtak om finansiering i alle kommuner) Modning av prosess Arbeid med samarbeidsavtale Arbeid med finansiering	Kommunestrukturdebatten har medført at arbeidet har dratt noe ut i tid. Vi har prioritert god forankring og modning på bekostning av framdrift/hastverk.
Mars – april 2017	Møte med Sør-Trøndelag historielag og STFK Tilsettingsprosess av felles regionhistoriker. Tilsettes av MiST og får arbeidssted Orkla Industrimuseum.	Regionhistorikeren blir navet i det felles kulturminneplanarbeidet Avklaringer av STFK sin rolle i arbeidet
April – juni 2017	Regionhistoriker tilsettes	Stillingen er finansiert og kan tilsettes så fort dette lar seg gjøre.
Høst 2017	Kartlegging og registreringsfasen startes	Samarbeid med historielag, enkeltpersoner, frivillige lag og foreninger etc. Felles opplæring for alle. Digitale registreringsrutiner utarbeides
Høst 2017 – Våren 2019	Registreringsarbeid pågår	Stort antall involverte Viktig å få innarbeidet rutiner slik at dette arbeidet også videreføres etter endt planarbeid.
Høst 2018 – Vår 2019	Verdivurderingsfasen	Samarbeid med kompetansmiljøene i bla MiST og STFK
Høst 2018	Arbeid med landskap, miljø etc.	Mulig innkjøp av tjenester
Høst 2018 – Vår 2019	Arbeid med formidling	Mulig innkjøp av tjenester

Vår 2019	Plan for fellesområdene til politisk 1. gangsbehandling og høring	Store deler av perioden vil gå med til skrivning av plandokumentet. Digitale muligheter skal brukes. Mest mulig interaktiv plan.
Vår 2019	Kulturminneplanens forvaltningsdel utarbeides i hver enkelt kommune og økonomiske konsekvenser avklares i kommunenes budsjettarbeid	Gjennomføres på kommunenivå
Høst 2019	Politisk sluttbehandling av plan inkl fellesområder og første gangs behandling av kommunal forvaltningsdel	Det tas forbehold om utsettelse pga. forsinkelser eller pga. endringer mht. kommunereformen
Des 2019	Sluttbehandling av forvaltningsdel og budsjett/handlingsplan i hver enkelt kommune	Det tas forbehold om utsettelse pga. forsinkelser eller pga. endringer mht. kommunereformen

Budsjett/finansiering

Det foreligger nå vedtak i alle involverte kommuner, MiST og STFK som sikrer finansiering av planarbeidet og regionhistoriker.

- Hver kommune har avsatt kr 200 000,- hvert år til arbeidet i gjeldende økonomiplan. Det tas forbehold om endringer i de årlige budsjettvedtak.
- MiST har avsatt minimum kr 250 000,- hvert år til arbeidet i gjeldende økonomiplan.
- STFK har bevilget inntil kr 400 000,- til formålet i 2017, og vedtaket peker spesielt på pågående arbeid i Orkdalsregion og på Fosen. Det er forventninger om at STFK vil bidra med årlige tilskudd til regionhistorikeren.
- Riksantikvaren har bevilget et engangstilskudd på kr 100 000,- til Skaun kommune. Vi forstår Riksantikvarens svarbrev slik at det kan forventes tilsvarende tilskudd til Meldal og Orkdal kommuner i perioden 2017 - 2019.

Til sammen gir dette en økonomisk trygghet for å gå i gang med prosjektet.

Organisering

Administrativ styringsgruppe:

Steinar Haugen (Skaun), Kari Garberg (Meldal), Kai Roger Magnetun (Orkdal), Torbjørn Lefstad (MiST). I tillegg gis STFK (Trøndelag Fylkeskommune fra 2018) mulighet til å delta med en representant i styringsgruppen.

Politisk referansegruppe:

Eventuell politisk referansegruppe vurderes i forbindelse med samarbeidsavtalen mellom deltakende parter.

Koordinerende arbeidsgrupper:

Regionhistoriker (leder), representanter fra involvert historielag, minimum 3 representanter for andre deltakende grupperinger eller enkeltpersoner.

Lokale arbeidsgrupper organiseres gjennom de frivillige organisasjonene. Administrativ styringsgruppe har økonomiansvaret for arbeidet og har det overordnede ansvaret for arbeidet i arbeidsgruppene.

Arbeidsgiveransvar:

Arbeidsgiveransvar og styringsrett for regionhistoriker tilligger Orkla Industrimuseum. Samarbeidsavtalen sikrer kommunene påvirkning mht stillingen.

Politisk forankring

- Kulturminneplan er forankret i kommunenes planstrategi. Finansiering av arbeidet er vedtatt i gjeldende budsjett- og økonomiplaner. Det tas forbehold om endringer i de årlige budsjettvedtak.
- Fylkeskommunen har vedtatt en ny plan på kulturminneområdet; «Museumpolitikk for et felles landskap» - Museumsstrategi for STFK 2015 – 2018. Vedtatt av Fylkestinget i STFK i juni 2015.
- STFK har avsatt midler til å støtte slike tiltak i 2017.
- MiST har innarbeidet en grunnfinansiering av regionhistorikerstillingen i sin økonomiplan.

Orkdal, Skaun og Meldal aksepterer Riksantikvarens krav til fremtidige vedtak i de tre kommunene før tilskuddet kan utbetales og ser fram til å komme i gang med arbeidet.

For søkerne:

Kari Garberg
Meldal kommune, sign

Kai Roger Magnetun
Orkdal kommune, sign

Steinar Haugen
Skaun Kommune, sign

Torbjørn Lefstad
MiST, Orkla industrimuseum, sign

Med hilsen
Orkdal kommune
Kultur og fritid

Kai Roger Magnetun
Seksjonssjef

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.



SAKSBEHANDLER
Sissel Carlstrøm

VÅR REF.
17/00037-83

ARK. Forvaltningsarkivet
318.5

DERES REF.
2017/1763 1

INNVALGSTELEFON

DERES DATO

VÅR DATO
24.05.2017

TELEFAKS
+47 22 94 04 04
postmottak@ra.no
www.riksantikvaren.no

Meldal kommune
Kvamsveien 2
7336 MELDAL

MELDAL KOMMUNE	
Arkivsak	15/1069 Doknr. 15
Saksbeh.	KAGA
Dato:	26 MAI 2017
<input type="checkbox"/> Felles	<input checked="" type="checkbox"/> Fag C56
<input type="checkbox"/> Obj.k.	

Meldal kommune. Vedtak om tilskudd fra statsbudsjettet 2017 kap. 1429 post 60 til arbeid med kulturminneplan i Meldal

Riksantikvaren viser til søknad fra Meldal kommune oversendt fra Sør-Trøndelag fylkeskommune.

Vedtak

Riksantikvaren gir med dette et tilskudd over statsbudsjettet kapittel 1429 post 60 på inntil

Kr. 100 000

til arbeidet med kulturminneplan for Meldal kommune.

Begrunnelse

Kommunen har et politisk vedtak om å utarbeide en plan for kulturminner, og har ikke tidligere mottatt midler fra Riksantikvaren til slikt arbeid. Riksantikvaren har et mål om at 90 % av alle kommuner har oversikt over viktige kulturminner og planer for forvaltningen av disse innen 2020.

Vilkår

Riksantikvaren stiller følgende vilkår:

1. Arbeidet vil utføres som beskrevet i søknaden, etter anbefalingene gitt på Riksantikvarens nettsider www.ra.no/kik og i samarbeid med frivillige, eiere, regional kulturminneforvaltning og andre relevante samarbeidsparter.
2. Tilskuddet gis under forutsetning av politisk vedtak om planarbeidet og at endelig vedtatt plan ettersendes når den er vedtatt.
3. Ved vesentlige endringer av budsjett og fremdrift skal det sendes melding om dette til Riksantikvaren og regionalforvaltningen.
4. Kommunen sender anmodning om utbetaling av kr. 100 000 til Riksantikvaren innen 15. oktober 2017. Her skal det framgå hvilke gjennomførte aktiviteter og utgifter som skal dekkes innenfor tilskuddsbeløpet, slik at dette kan overføres i sin helhet.
5. Kommunen skal rapportere årlig til Riksantikvaren frem til ferdig plan foreligger. Rapporteringsskjema blir ettersendt. Vi ber å få navn og epostadresse til en kontaktperson for arbeidet.

Vedlagt følger *Retningslinjer og vilkår for tilskudd fra statsbudsjettet kap.1429 post 60*. Mottaker skal sette seg godt inn i retningslinjene og vilkårene for tilskudd. Det er en forutsetning for utbetaling av tilskuddet at vilkårene både i dette brevet og i vedlegget oppfylles.

Etter klagefristens utløp anses vedtaket om tilskudd med tilhørende vilkår som akseptert av tilskuddsmottaker.

Oppfølging

Fylkeskommunen vil være kommunens nærmeste rådgivere i planarbeidet, og vi anbefaler at kommunen har tett kontakt med dem i arbeidet. Der det er relevant vil Sametinget være en viktig samarbeidspart lokalt. Regionalforvaltningen holder jevnlig samlinger og møter med kommunene og vi prøver å være tilstede på så mange som mulig av disse samlingene. Dette er nyttige arenaer der kommunene kan lære av hverandre og vi får også ta del i erfaringer som gjøres undervegs i arbeidet med planene. Dette er erfaringer vi vil bringe videre blant annet via nettsider og kurs og veiledning.

Utbetaling av tilskudd

I henhold til økonomiinstruks for staten skal tilskuddsbeløp utbetales for å dekke aktuelle utgifter. Tilskuddsmottaker må senest sende skriftlig utbetalingsanmodning til Riksantikvaren innen 15. oktober. Utbetalingsanmodning må angi hvem som skal være mottaker, hvilket kontonummer utbetalingen skal skje til og må være underskrevet av prosjektansvarlig/kommunen.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Klima- og miljødepartementet innen tre uker (jfr. Forvaltningsloven §§ 28 og 29). En evt. klage skal stiles til klageinstansen, men sendes til Riksantikvaren innen tre uker etter at dette brevet er mottatt.

Ta gjerne kontakt med oss ved behov.

Vennlig hilsen

Leidulf Mydland

Sissel Carlstrøm
seniorrådgiver

Brevet er elektronisk godkjent

Vedlegg: 1

Kopi til: Sør-Trøndelag fylkeskommune, Postboks 2350 Sluppen, 7004 Trondheim

RETNINGSLINJER OG VILKÅR FOR TILSKUDD FRA STATSBUDEJETTET KAP. 1429 post 60

Det er en forutsetning for utbetaling av tilskudd at arbeidene/tiltaket/prosjektet gjennomføres som beskrevet i tilskuddsbrevet og at disse retningslinjer og vilkår følges.

Informasjonsplikt

Tilskuddsmottaker plikter å underrette Riksantikvaren/fylkeskommunen/Sametinget skriftlig dersom noen av forutsetningene for prosjektet endrer seg.

Endringer i fremdrift eller andre uforutsette forhold skal varsles så tidlig som mulig, og prosjektplan justeres i samråd med tilskuddsgiver.

Det må søkes om å omdisponere tilskuddsmidler til andre deler av prosjektet eller andre tiltak enn det er gitt tilskudd til. En søknad om omdisponering må sendes Riksantikvaren/ fylkeskommunen/Sametinget før tiltaket iverksettes.

Forsikring

Bygninger, anlegg og fartøy som mottar tilskudd skal være forsikret.

I særlige tilfeller kan Riksantikvaren/fylkeskommunen/Sametinget frafalle kravet om forsikring etter en enkel søknad.

Tilskuddet er tidsbegrenset

Tilskuddet er gitt for inneværende år.

Posten er ikke overførbar.

Anskaffelser

Betaling av varer og tjenester.

Alle betalinger av varer og tjenester skal skje via bank.

Større utstyr bør leies. Dersom det er mest lønnsomt å kjøpe utstyr, kan det gjøres etter nærmere avtale med Riksantikvaren/fylkeskommunen/Sametinget.

Utbetaling

Utbetaling av tilskudd skal skje i henhold til vedtak om tilskudd.

Utbetaling av tilskudd til **større anskaffelser** skjer på bakgrunn av utbetalingsanmodning fra tilskuddsmottaker. Anmodningen skal inneholde dokumentasjon på at arbeidene/tiltaket/prosjektet er igangsatt eller utført. Utbetalingen skjer så nær oppgjørstidspunktet som mulig.

Utbetaling av tilskudd til **driften av en virksomhet** utbetales kvartalsvis etter en statusrapportering til Riksantikvaren/fylkeskommunen/Sametinget.

Utbetaling av tilskudd til **lønn** utbetales så nær tidspunktet for lønnsutbetaling som mulig.

Riksantikvaren/fylkeskommunen/Sametinget forbeholder seg retten til å holde tilbake hele eller deler av tilskuddsbeløpet inntil sluttregnskap og rapport er mottatt.

Rapport og regnskap

Etter at prosjektet er avsluttet, skal det sendes regnskap og sluttrapport innen fristen som er angitt i vedtaket om tilskudd.

Rapporten skal inneholde relevant dokumentasjon som klart viser hvordan arbeidene/tiltaket/prosjektet er gjennomført og om målene er nådd. Se tilskuddsbrevet for nærmere informasjon om krav til rapportering. Rapporten skal inneholde opplysninger om samlet finansiering spesifisert på:

- Riksantikvaren eller fylkeskommunen (kap. 1429 postene 60, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 77 og 79).
- Andre departement eller direktorat.
- Tilskudd fra kommunen, eller andre tilskudd fra fylkeskommunen.
- Annen finansiering (spesifisert).
- Egeninnsats/egen finansiering.

En særattestasjon av prosjektrengskapet og evt. timelister bør inneholde følgende elementer:

- Overskrift som viser tilskuddsordningens navn, samt kapittel og post i statsbudsjettet.
- Angivelse av mottaker av særattestasjonen (Riksantikvaren/fylkeskommunen/Sametinget).
- Angivelse av hvilke opplysninger som i dette tilfeller skal attesteres og i hvilken dokumentasjon opplysningene framgår.
- En presis angivelse av hvilke kontrollhandlinger som er utført.
- Formuleringer som oppsummerer revisors utførte kontrollhandlinger.
- Angivelse av sted, dato, revisor og eventuelt revisorfirmas navn.

Nærmere retningslinjer for dette finnes i Finansdepartementets veileder:

https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/fin/vedlegg/okstyring/veileder_etablering_og_forvaltning_av_tilskuddsordninger.pdf under pkt. 5.8 *Bruk av revisorattestasjon*

Tilbakebetaling

Riksantikvaren/fylkeskommunen/Sametinget tar forbehold om at tilskuddet kan bli krevet tilbakebetalt, helt eller delvis, dersom mottaker gir uriktige opplysninger.

Dette gjelder også dersom kostnadene viser seg å bli lavere enn budsjettet i søknaden, eller dersom tiltaket ikke blir gjennomført etter forutsetningene.

Bevilgningsreglementet

Under henvisning til Bevilgningsreglementets § 10 gjør vi oppmerksom på at Riksantikvaren har adgang til å føre kontroll med at tilskuddet brukes etter forutsetningene. Riksrevisjonen har tilsvarende kontrolladgang hjemlet i lov om Riksrevisjonen av 7. mai 2004 § 12.



SAKSBEHANDLER
Sissel Carlstrøm

VÅR REF.
17/00037-79

ARK. Forvaltningsarkivet
318.5

DERES REF.
Orkdal kommune
2017/1763-1

INNVALGSTELEFON

DERES DATO

VÅR DATO
23.05.2017

TELEFAKS
+47 22 94 04 04
postmottak@ra.no
www.riksantikvaren.no

Museene i Sør-Trøndelag - MiST
Felles postmottak, Postboks 6289 Sluppen
7489 TRONDHEIM

MELDAL KOMMUNE	
Arkivsak	15/1069 Doknr. 16
Saksbeh.	KAGA
Dato:	26 MAI 2017
<input type="checkbox"/> Felles	<input checked="" type="checkbox"/> Fag C56
<input type="checkbox"/> Obj.k.	

MiST-Orkla Industrimuseum. Vedtak om tilskudd fra statsbudsjettet 2017 kap. 1429 post 60 til arbeid med kulturminneplaner i Orkdal, Skaun og Meldal kommuner

Riksantikvaren viser til søknad fra MiST/Orkla industrimuseum sendt sammen med søknad fra Orkdal via Sør-Trøndelag fylkeskommune. Kommunene Orkdal, Skaun og Meldal ønsker å samarbeide om et felles kulturminneplanarbeid i samarbeid med Orkla industrimuseum, Museene i Sør-Trøndelag og Sør-Trøndelag fylkeskommune.

Vedtak

Riksantikvaren gir med dette et tilskudd over statsbudsjettet kapittel 1429 post 60 på inntil

Kr. 100 000,-

til arbeidet med kompetansemødel i MiST/Orkla industrimuseum.

Begrunnelse

Riksantikvaren har mottatt 12 søknader om tilskudd til kompetansemødel innenfor KIK. Søknadene er behandlet med grunnlag i føringer og prioriteringer i invitasjonsbrevet som vi sendte ut 18. desember 2016. I tillegg har vi lagt vekt på om søker har fått midler til kompetansemødel tidligere.

MiST/Orkla industrimuseum søker om midler til kompetansemødel, og søknaden har en ryddig og informativ plan for dette arbeidet i søknaden. Midlene vil blant annet bli brukt både til fellesmøter for de kommunene som er i gang og til individuell oppfølging av enkeltkommuner. Det er viktig at arbeidet skjer i nært samarbeid med fylkeskommunen.

Vilkår

Riksantikvaren stiller følgende vilkår:

1. Arbeidet vil utføres som beskrevet i søknaden, etter anbefalingene gitt på Riksantikvarens nettsider www.ra.no/kik og i samarbeid med kommunene og andre relevante samarbeidsparter.
2. Ved vesentlige endringer av budsjett og fremdrift skal det sendes melding om dette til Riksantikvaren.

3. MiST/Orkla industrimuseum sender anmodning om utbetaling av kr. 100 000 til Riksantikvaren innen 15. oktober 2017. Her skal det framgå hvilke gjennomførte aktiviteter og utgifter som skal dekkes innenfor tilskuddsbeløpet, slik at dette kan overføres i sin helhet.
4. MiST/Orkla industrimuseum skal rapportere årlig til Riksantikvaren frem til det foreligger ferdig vedtatte kulturminneplaner i alle kommuner i fylket som har fått midler fra KIK. Rapporteringsskjema blir ettersendt.

Vedlagt følger *Retningslinjer og vilkår for tilskudd fra statsbudsjettet kap. 1429 post 60*. Disse er retningsgivende og skal brukes så langt de passer. Mottaker skal sette seg godt inn i retningslinjene og vilkårene for tilskudd. Det er en forutsetning for utbetaling av tilskuddet at vilkårene både i dette brevet og i vedlegget oppfylles.

Etter klagefristens utløp anses vedtaket om tilskudd med tilhørende vilkår som akseptert av tilskuddsmottaker.

Utbetaling av tilskudd

I henhold til økonomiinstruks for staten skal tilskuddsbeløp utbetales for å dekke aktuelle utgifter. Tilskuddsmottaker må senest sende skriftlig utbetalingsanmodning til Riksantikvaren innen 15. oktober. Utbetalingsanmodning må angi hvem som skal være mottaker, hvilket kontonummer utbetalingen skal skje til og må være underskrevet av prosjektansvarlig/kommunen.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Klima - og miljødepartementet innen tre uker (jfr. Forvaltningsloven §§ 28 og 29). En evt. klage skal stiles til klageinstansen, men sendes til Riksantikvaren innen tre uker etter at dette brevet er mottatt.

Ta gjerne kontakt med oss ved behov.

Vennlig hilsen

Leidulf Mydland

Sissel Carlstrøm
seniorrådgiver

Brevet er elektronisk godkjent

Vedlegg: 1

Kopi til: Sør-Trøndelag fylkeskommune, Postboks 2350 Sluppen, 7004 Trondheim/
Orkdal kommune, Postboks 83, 7301 ORKANGER/ Meldal kommune, Kvamsveien 2, 7336
MELDAL/ Skaun kommune, Postboks 74, 7358 BØRSA

RETNINGSLINJER OG VILKÅR FOR TILSKUDD FRA STATSBUDEJETTET KAP. 1429 post 60

Det er en forutsetning for utbetaling av tilskudd at arbeidene/tiltaket/prosjektet gjennomføres som beskrevet i tilskuddsbrevet og at disse retningslinjer og vilkår følges.

Informasjonsplikt

Tilskuddsmottaker plikter å underrette Riksantikvaren/fylkeskommunen/Sametinget skriftlig dersom noen av forutsetningene for prosjektet endrer seg.

Endringer i fremdrift eller andre uforutsette forhold skal varsles så tidlig som mulig, og prosjektplan justeres i samråd med tilskuddsgiver.

Det må søkes om å omdisponere tilskuddsmidler til andre deler av prosjektet eller andre tiltak enn det er gitt tilskudd til. En søknad om omdisponering må sendes Riksantikvaren/ fylkeskommunen/Sametinget før tiltaket iverksettes.

Forsikring

Bygninger, anlegg og fartøy som mottar tilskudd skal være forsikret.

I særlige tilfeller kan Riksantikvaren/fylkeskommunen/Sametinget frafalle kravet om forsikring etter en enkel søknad.

Tilskuddet er tidsbegrenset

Tilskuddet er gitt for inneværende år.

Posten er ikke overførbar.

Anskaffelser

Betaling av varer og tjenester.

Alle betalinger av varer og tjenester skal skje via bank.

Større utstyr bør leies. Dersom det er mest lønnsomt å kjøpe utstyr, kan det gjøres etter nærmere avtale med Riksantikvaren/fylkeskommunen/Sametinget.

Utbetaling

Utbetaling av tilskudd skal skje i henhold til vedtak om tilskudd.

Utbetaling av tilskudd til **større anskaffelser** skjer på bakgrunn av utbetalingsanmodning fra tilskuddsmottaker. Anmodningen skal inneholde dokumentasjon på at arbeidene/tiltaket/prosjektet er igangsatt eller utført. Utbetalingen skjer så nær oppgjørstidspunktet som mulig.

Utbetaling av tilskudd til **driften av en virksomhet** utbetales kvartalsvis etter en statusrapportering til Riksantikvaren/fylkeskommunen/Sametinget.

Utbetaling av tilskudd til **lønn** utbetales så nær tidspunktet for lønnsutbetaling som mulig.

Riksantikvaren/fylkeskommunen/Sametinget forbeholder seg retten til å holde tilbake hele eller deler av tilskuddsbeløpet inntil sluttregnskap og rapport er mottatt.

Rapport og regnskap

Etter at prosjektet er avsluttet, skal det sendes regnskap og sluttrapport innen fristen som er angitt i vedtaket om tilskudd.

Rapporten skal inneholde relevant dokumentasjon som klart viser hvordan arbeidene/tiltaket/prosjektet er gjennomført og om målene er nådd. Se tilskuddsbrevet for nærmere informasjon om krav til rapportering. Rapporten skal inneholde opplysninger om samlet finansiering spesifisert på:

- Riksantikvaren eller fylkeskommunen (kap. 1429 postene 60, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 77 og 79).
- Andre departement eller direktorat.
- Tilskudd fra kommunen, eller andre tilskudd fra fylkeskommunen.
- Annen finansiering (spesifisert).
- Egeninnsats/egen finansiering.

En særattestasjon av prosjektrengskapet og evt. timelister bør inneholde følgende elementer:

- Overskrift som viser tilskuddsordningens navn, samt kapittel og post i statsbudsjettet.
- Angivelse av mottaker av særattestasjonen (Riksantikvaren/fylkeskommunen/Sametinget).
- Angivelse av hvilke opplysninger som i dette tilfeller skal attesteres og i hvilken dokumentasjon opplysningene framgår.
- En presis angivelse av hvilke kontrollhandlinger som er utført.
- Formuleringer som oppsummerer revisors utførte kontrollhandlinger.
- Angivelse av sted, dato, revisor og eventuelt revisorfirmas navn.

Nærmere retningslinjer for dette finnes i Finansdepartementets veileder:

https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/fin/vedlegg/okstyring/veileder_etablering_og_forvaltning_av_tilskuddsordninger.pdf under pkt. 5.8 *Bruk av revisorattestasjon*

Tilbakebetaling

Riksantikvaren/fylkeskommunen/Sametinget tar forbehold om at tilskuddet kan bli krevet tilbakebetalt, helt eller delvis, dersom mottaker gir uriktige opplysninger.

Dette gjelder også dersom kostnadene viser seg å bli lavere enn budsjettet i søknaden, eller dersom tiltaket ikke blir gjennomført etter forutsetningene.

Bevilgningsreglementet

Under henvisning til Bevilgningsreglementets § 10 gjør vi oppmerksom på at Riksantikvaren har adgang til å føre kontroll med at tilskuddet brukes etter forutsetningene. Riksrevisjonen har tilsvarende kontrolladgang hjemlet i lov om Riksrevisjonen av 7. mai 2004 § 12.

MELDAL KOMMUNE

Saksframlegg

Saksgang		
Utvalg/styre:	Møtedato	Saksnummer
Kommunestyret	21.06.2017	046/17

Saksbehandler: Ree, Anne Britt	Arkiv: FE - 033	Arkivsaknr: 17/1113-1
---------------------------------------	------------------------	------------------------------

Refererte skriv

32T

Saksnummer	Tittel
17/1094	Det kulturhistoriske museet Uthaugsgården som en del av MiST?

Refererte skriv tas til orientering